



# Raadsvoorstel

**Raadsvergadering van 26 september 2017**

<b>Datum coll.besl.</b>	10 juli 2017
<b>Voorstel van</b>	H. de Ruiter
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210572
<b>Registratienr.</b>	17.044893
<b>Onderwerp</b>	Ouderenpakket en Kindpakket

## Publiekssamenvatting

Voorgesteld wordt om naast kinderen van 4 tot 18 jaar uit gezinnen met een laag inkomen, ook kinderen van 0 tot 4 jaar uit gezinnen met een laag inkomen en gepensioneerden met een laag inkomen in de gelegenheid te stellen via de webwinkel deel te nemen aan sport-, kunst-, culturele en educatieve activiteiten.

## Gevraagd besluit

De Verordening Meedoen Schagen 2018 vast te stellen, waarvan de kern is dat behalve schoolgaande kinderen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar uit gezinnen met een laag inkomen, ook kinderen van 0 tot 4 jaar uit gezinnen met een laag inkomen en gepensioneerden met een laag inkomen in de gelegenheid worden gesteld om via de webwinkel deel te nemen aan sport-, kunst-, culturele en educatieve activiteiten.

## Aanleiding en belang

De gemeenten Hollands Kroon en Schagen maken het via de regeling Meedoen Noordkop mogelijk voor kinderen van 4 tot 18 jaar uit gezinnen met lage inkomens om deel te nemen aan sport-, kunst-, culturele- en educatieve activiteiten. De regeling is bedoeld voor gezinnen met een inkomen dat lager is dan 110% van het bijstandsniveau en die geen in aanmerking te nemen vermogen hebben. Er heeft in het eerste en tweede kwartaal een evaluatie plaatsgevonden van genoemde regeling. Een van de aanbevelingen was om aan deze regeling twee nieuwe doelgroepen toe te voegen, te weten: gepensioneerden met een laag inkomen en kinderen van 0 tot 4 jaar uit gezinnen met een laag inkomen.

## Centrale vraag

De centrale vraag die in dit raadsvoorstel wordt beantwoord is of naast de schoolgaande kinderen ook andere kwetsbare groepen in de samenleving aan de regeling Meedoen Noordkop moeten worden toegevoegd, zodat ook zij mee kunnen doen in de maatschappij.

## Beoogd maatschappelijk resultaat

Door de financiële drempel weg te nemen dragen wij eraan bij dat kwetsbare groepen in de samenleving, zoals kinderen uit gezinnen met een laag inkomen en gepensioneerden met een laag inkomen, kunnen deelnemen aan sportieve, kunst-, culturele en sociale activiteiten.

## Kader

Het 3D(drie decentralisatie)-Beleidsplan en de regeling Meedoen Noordkop dat onderdeel uitmaakt van het bijzondere bijstandsbeleid.

## **Argumentatie**

De gemeenten Hollands Kroon en Schagen maken het via de regeling Meedoen Noordkop mogelijk voor kinderen van 4 tot 18 jaar uit gezinnen met lage inkomens om deel te nemen aan sport-, kunst-, culturele en educatieve activiteiten. De regeling is bedoeld voor gezinnen met een inkomen dat lager is dan 110% van het bijstandsniveau en die geen in aanmerking te nemen vermogen hebben (vermogen in de eigen woning wordt niet meegenomen). Meedoen Noordkop (ook wel Kindpakket genoemd) bestaat uit een webwinkel waarop ouders activiteiten en producten kunnen kopen voor hun kinderen. Er is een budget van 350 euro per jaar per kind beschikbaar voor besteding aan sport, kunst, cultuur, onderwijs, vervoer, sportkleding en schoenen. De onderdelen sport en cultuur staan op de site vanaf 01-01-2015 en de onderdelen onderwijs, vervoer en kleding vanaf 01-07-2015.

In het eerste en tweede kwartaal van 2017 heeft op verzoek van het college een evaluatie van bovengenoemde regeling plaatsgevonden. Tijdens deze evaluatie diende ook de mogelijkheden van een zogenaamde Ouderenpakket te worden onderzocht. De bevindingen en conclusies van deze evaluatie zijn neergelegd in een rapport, genaamd '*Rapport inzake de evaluatie van het Kindpakket*' (zie bijlage).

Een van de aanbevelingen is om de regeling Meedoen Noordkop uit te breiden met twee nieuwe doelgroepen, namelijk kinderen tussen 0 en 4 jaar uit gezinnen met een inkomen tot 110% van de geldende bijstandsnorm en gepensioneerden met een inkomen tot 110% van de geldende bijstandsnorm.

De uitbreiding van de doelgroep met gepensioneerden met een inkomen tot 110% van het sociaal minimum kan als volgt worden onderbouwd. Ouderen hebben, zo blijkt uit wetenschappelijk onderzoek, een grotere kans op eenzaamheid en sociaal isolement. Zelf actief blijven en deelnemen aan (laagdrempelige) activiteiten vermindert eenzaamheid en de kans op sociaal isolement. Mensen die lid zijn van een vereniging hebben namelijk meer sociale contacten die ze kunnen gebruiken voor hulp en steun. Ook blijkt uit wetenschappelijk onderzoek dat ouderen die niet in een sociaal isolement zitten, minder beroep doen op maatschappelijke ondersteuning en gezondheidszorg.

Wat de groep 0-4 jarigen betreft, wordt voorgesteld deze ook als doelgroep aan de regeling toe te voegen. Kinderen in deze leeftijdsgroep kunnen ook gebruik maken van voorzieningen gericht op participatie (bijvoorbeeld peuterzwemmen).

## Alternatief

Uitbreiding van de doelgroep met personen tussen 18 jaar en de pensioengerechtigde leeftijd met een laag inkomen wordt afgeraden. Deze groep mensen heeft meer mogelijkheden om hun sociaal maatschappelijke participatie zelf te regelen dan kinderen en ouderen en zij hebben gelegenheid te participeren via re-integratie-, sociaal activeringstrajecten en de maatschappelijke tegenprestatie. Een aantal van hen kan mogelijk werk aanvaarden en daarmee hun positie verbeteren.

## Juridisch kader

De wetgever heeft nadrukkelijk gesteld dat er geen ruimte (meer) is voor eigen gemeentelijk categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling. Algemeen, generiek inkomensbeleid is voorbehouden aan het Rijk. De wetgever heeft een uitzondering gemaakt voor voorzieningen voor maatschappelijke participatie, zoals de stadspas en de webshop, omdat bij deze vorm van ondersteuning duidelijk is waaraan de bijdrage van het college door de belanghebbende wordt besteed. De verstrekking van voorzieningen voor maatschappelijke participatie valt niet onder de bijzondere bijstand, doch is gebaseerd op artikel 108 van de Gemeentewet. Dit artikel in de Gemeentewet biedt autonomie aan gemeentebesturen bij het inrichten van de 'gemeentelijke huishouding'.

Dit betekent dat het beleid met betrekking tot deze voorzieningen voor maatschappelijke participatie (Kindpakket en Ouderenpakket) moeten worden neergelegd in een verordening die gebaseerd is op artikel 108 van de Gemeentewet. Nu maakt de Regeling Meedoen Noordkop nog onderdeel uit van het bijzondere bijstandsbeleid. De regels met betrekking tot het Kindpakket en Ouderenpakket worden neergelegd in de Verordening Meedoen Schagen 2018.

## **Maatschappelijk draagvlak**

De Wmo-adviesraad staat positief tegenover dit voorstel. De Cliëntenraad Participatiewet is daarentegen van mening dat alle personen in de gemeente Schagen met een laag inkomen gebruik zouden moeten kunnen maken van de website. Uw raad wordt voorgesteld dit advies naast u neer te leggen. In de eerste plaats omdat deze groep mensen meer mogelijkheden heeft om hun sociaal

maatschappelijke participatie zelf te regelen dan kinderen en ouderen. In de tweede plaats is dit voorstel financieel niet haalbaar. Als alle personen met een laag inkomen de gelegenheid wordt geboden via de webwinkel deel te nemen aan educatieve, culturele of sportieve activiteiten, dan bedragen de kosten € 1.186.850,- op jaarbasis (zie Rapport inzake de evaluatie van het Kindpakket).

### **Financiële consequenties**

Voor het invoeren van het ouderenkakket is met ingang van 2018 in de begroting een structureel bedrag beschikbaar van € 66.000 binnen het budget armoedebeleid. Echter, zoals wij in juni al hebben aangegeven blijkt dat we op jaarbasis een bedrag van afgerond € 196.000 nodig hebben, uitgaande van een jaarlijkse vergoeding van € 350 per oudere.

Op basis van bovenstaande hebben we jaarlijks ( $€ 196.000 - / - € 66.000 =$ ) € 130.000 nodig om de invoering van het ouderenkakket volledig te kunnen financieren. Hiervoor is dekking gevonden in de extra middelen sociaal domein (meicirculaire 2017).

Daarnaast is voor het uitbreiden van het kindpakket met de doelgroep 0-4 jarigen een structureel bedrag nodig van circa € 20.000 per jaar. Hiervoor zijn in de meerjarenbegroting geen middelen beschikbaar. Ook hiervoor is dekking gevonden in de extra middelen sociaal domein (meicirculaire 2017).

In het tegelijkertijd met dit raadsvoorstel aan de raad ter besluitvorming voorgelegde raadsvoorstel inzake de inzet van het overschot sociaal domein 2016 en de extra middelen meicirculaire 2017, kunt u zien dat wij de benodigde jaarlijkse bedragen van € 130.000 en € 20.000 hiervoor hebben gereserveerd. Daarmee is de dekking voor het invoeren van het ouderenkakket en de uitbreiding van het kindpakket sluitend.

### **Communicatie van het besluit**

De verordening Meedoen Schagen dient op de gebruikelijke wijze te worden bekendgemaakt (publicatie via GVOP).

Daarnaast zal in samenspraak met het taakveld Communicatie een voorlichtingscampagne worden gestart rondom het Ouderenpakket.

### **Realisatie van het besluit**

In de herfst van 2017 worden alle organisaties en instellingen in de gemeente Schagen die activiteiten ontplooiën voor ouderen benaderd met het verzoek of zij willen deelnemen aan de webwinkel.

De aanvragen voor deze voorziening dienen digitaal te worden ingdiend. Dit kan een drempel opwerpen voor ouderen. Ouderen die niet in staat zijn langs digitale weg een aanvraag in te dienen en die geen sociaal netwerk hebben waarop zij een beroep kunnen doen, kunnen zich wenden tot de gastvrouw van het gemeentehuis. Laatstgenoemde zal de klant in kwestie ondersteunen bij de indiening van de aanvraag. Deze gastvrouw kan de klant ook helpen bij het inloggen op de gemeentelijke webwinkel. Aan burgers die vanwege fysieke of psychische beperkingen niet in staat zijn het gemeentehuis te bereiken, wordt een huisbezoek gebracht.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

- De Verordening Meedoen Schagen 2018
- Rapport inzake de evaluatie van het Kindpakket Schagen
- Adviezen van Wmo-adviesraad en Cliëntenraad Participatiewet