

## **Bijlage 2 Achtergrondinformatie over de wijziging van de Re-integratieverordening**

De overheid streeft continu naar verbetering en vereenvoudiging van de wet. In dit kader heeft de Participatiewet in 2017 enkele aanpassingen ondergaan.

De belangrijkste veranderingen van de Participatiewet op een rij:

1. Loonkostensubsidie voor schoolverlaters die al werken
2. Flexibele termijnen voor loonwaardebepaling
3. Vooraf bepaalde loonkostensubsidie voor werkgevers, gedurende 6 maanden
4. Taakstelling beschutte werkplekken
5. Wijziging medewerkingsplicht

### **1. Loonkostensubsidie voor schoolverlaters die al werken**

Het wordt mogelijk dat gemeenten loonkostensubsidie beschikbaar stellen voor schoolverlaters die al werkzaam zijn bij een werkgever. Het betreft schoolverlaters uit het praktijkonderwijs (PrO), voortgezet speciaal onderwijs (VSO) en de entreeopleiding MBO. Laatstgenoemde opleiding is er voor jongeren zonder een diploma van een vooropleiding. Gemeenten kunnen vanaf juli 2016 vooruitlopen op deze maatregel uit het wetsvoorstel vereenvoudiging en stroomlijning Participatiewet. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2017. Eerder is besloten dat leerlingen uit het voortgezet speciaal onderwijs zonder arbeidsdeskundige beoordeling opgenomen kunnen worden in het doelgroepenregister van de Participatiewet. Hierdoor tellen ze mee voor de banenafpraak zodra werkgevers hen in dienst nemen.

### **2. Flexibele termijnen voor loonwaardebepaling**

Loonwaardebepaling is onderzoek waarbij de loonwaarde wordt vastgesteld van werknemers met een arbeidsbeperking ten opzichte van werknemers zonder beperking. Volgens de huidige Participatiewet moet loonwaardebepaling jaarlijks plaatsvinden. Voor beschut werk eens per drie jaar. Wanneer een werknemer met een vermoedelijk verminderde loonwaarde bij een werkgever start is dat vaak voor een proefperiode van drie maanden, om vervolgens tot een vaststelling van de loonwaarde te komen. In de nieuwe situatie hoeft loonwaardebepaling niet langer jaarlijks of driejaarlijks te worden uitgevoerd. De frequentie van de loonwaardebepaling wordt flexibeler en meer persoonsgericht door het ontwikkelingsperspectief van een persoon mee te wegen bij het bepalen van de termijn waarop de loonwaarde opnieuw moet worden vastgesteld. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 januari 2017. Op deze aanpassing kunnen werkgevers en organisaties niet vooruitlopen.

### **3. Forfaitaire loonkostensubsidie voor werkgevers gedurende 6 maanden**

Werkgevers krijgen loonkostensubsidie van de gemeente als zij arbeidsbeperkten uit de doelgroep van de Participatiewet aannemen. De hoogte van de subsidie is afhankelijk van de mogelijkheden van de werknemer. Echter, in de praktijk is het voor veel werkgevers moeilijk om vooraf precies te bepalen wat iemand (aan)kan. In verband hiermee is bepaald dat werknemers in het eerste half jaar van hun dienstverband een standaard, forfaitaire subsidie krijgen.

Het gaat om een bedrag van de helft van het wettelijk minimumloon. Een forfaitaire –of “vooraf vastgestelde”- loonkostensubsidie maakt de start van een dienstverband met iemand uit de doelgroep Participatiewet eenvoudiger voor een werkgever. Daarnaast kan in 6 maanden een goed beeld worden verkregen van de capaciteiten van de werknemer. Na dit half jaar wordt de subsidie aangepast aan de daadwerkelijke productiviteit van de werknemer.

De mogelijkheid om vanaf het begin van plaatsing van een kandidaat bij een werkgever een loonwaarde op de werkplek vast te stellen blijft bestaan. Dit is bijvoorbeeld mogelijk als voorafgaand aan de dienstbetrekking duidelijkheid is verkregen over de productiviteit van betrokkene. Die duidelijkheid kan bijvoorbeeld zijn verkregen tijdens een proefperiode

waarin betrokkene –eventueel met behoud van uitkering- bij de werkgever werkzaamheden heeft verricht.

#### **4. Taakstelling beschutte werkplekken**

Naast bovengenoemde aandachtspunten zijn er meer veranderingen in wet en regelgeving doorgevoerd zoals de wettelijke verankering beschutte werkplekken. Gemeenten zijn bij Ministeriële regeling sinds 1 januari 2017 verplicht om voldoende beschutte werkplekken aan te bieden, uitgaande van het beperkte huidige aanbod.

#### **5. Wijziging medewerkingsplicht (artikel 17, tweede lid, van de Participatiewet)**

Per 1 juli 2013 is de medewerkingsplicht als bedoeld in artikel 17 lid 2 WWB gewijzigd. De medewerkingsplicht werd uitgebreid door de toevoeging: het verlenen van medewerking aan oproepen in verband met de arbeidsinschakeling. Veel gemeenten zagen deze wijziging als een verruiming van de bevoegdheid om het recht op bijstand met toepassing van artikel 54 Participatiewet op te schorten en in te trekken. Artikel 54 Participatiewet stelt namelijk dat het college het recht op bijstand kan opschorten indien de belanghebbende voor de verlening van de bijstand van belang zijnde gegevens of bewijsstukken niet, niet tijdig of onvolledig heeft verstrekt of indien de belanghebbende onvoldoende medewerking verleent. Echter de wetgever liet artikel 54 Participatiewet ongewijzigd. De vraag deed zich dan ook voor of met uitbreiding van de medewerkingsverplichting het recht op bijstand opgeschort kon worden als een belanghebbende niet verscheen op oproepen in verband met de arbeidsinschakeling.

Op 17 februari 2015 heeft de Centrale Raad van Beroep ((ECLI:NL:CRVB:2015:456)) geoordeeld dat het recht op bijstand niet kan worden opgeschort of ingetrokken bij het niet verschijnen op oproepen in verband met de arbeidsinschakeling. Om het recht op bijstand te kunnen opschorten moet namelijk het actuele recht op bijstand in het geding zijn. Daarvan is bij het niet verschijnen op deze oproepen in de meeste gevallen helemaal geen sprake.

In het nieuwe voorgestelde artikel 17 lid 2 Participatiewet vervalt de toevoeging: 'het verlenen van medewerking aan een oproep om op een bepaalde plaats en tijd te verschijnen in verband met de arbeidsinschakeling'. Met deze wetswijziging is het duidelijk geworden dat de gemeente het recht op uitkering niet meer mag opschorten als een belanghebbende niet verschijnt op een oproep in verband met arbeidsinschakeling.