



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 4 juli 2017

**Behandelaar** E. Zwagerman  
**Telefoonnr.** 0224 – 210 515  
**Domein** Domein Burger en Bestuur  
**Registratienr.** 17.035743  
**Onderwerp** Reglement van Orde raad e.d. gemeente Schagen 2017

### Publiekssamenvatting

In 2013 heeft de raad haar werkwijze vastgelegd in een Reglement van Orde. De raads werkgroep 'Vergaderstructuur' heeft in 2016 werkbezoeken gebracht aan andere gemeenten. Uit een evaluatie van de werkbezoeken en het functioneren van de gemeenteraad van Schagen zijn een aantal aanbevelingen gedaan. Deze zijn verwerkt in een geactualiseerde Reglement van Orde, welke nu ter besluitvorming voorligt.

### Gevraagd besluit

U wordt gevraagd het bijgevoegde Reglement van Orde (RvO) voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van Schagen 2017 vast te stellen waarin de belangrijkste wijzigingen ten opzicht van het reglement uit 2013 zijn:

1. De vergaderingen volgen het BOB-model (beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming).
2. De commissies worden vervangen door een oordeelsvormende vergadering. In deze vergadering worden alle domeinen behandeld.
3. Het aantal deelnemers aan de oordeelsvormende vergadering bedraagt maximaal twee leden per fractie.
4. Per fractie kunnen maximaal 3 steunfractieleden worden benoemd.
5. Bij de besluitvormende vergaderingen wordt gesproken via 'interruptie' microfoons.
6. Het reglement treedt in werking op 15 juli 2017 met uitzondering van de artikelen die betrekking hebben op de steunfractieleden. Het betreft de artikelen 6, lid 2 en artikel 9. Deze treden in werking op 21 maart 2018.

Daarnaast is de verordening aangepast aan gewijzigde wetgeving en afgestemd op al doorgevoerde wijzigingen (bijv. het digitaal beschikbaar stellen van vergaderstukken en het uitzenden van vergaderingen).

### Aanleiding

Halverwege de raadsperiode heeft de raad kritisch gekeken naar haar eigen functioneren. De raadsleden hebben aangegeven meer tijd te willen hebben voor beeldvorming en contacten met de samenleving.

Vanuit de raad heeft zich een werkgroep gebogen over de evaluatie van de huidige vergaderstructuur. De werkgroep heeft in 2016 een tweetal werkbezoeken gebracht aan de gemeenten Drechterland en Boxtel. De burgemeester en de griffier hebben daarnaast nog gesproken met de burgemeester en griffier van Zandvoort. De werkgroep heeft een aantal conclusies getrokken, die verwerkt zijn in het RvO Schagen 2017. Het concept RvO is besproken in de werkgroep en twee keer in het Presidium. Het Presidium heeft op 24 april 2017 besloten de raad voor te stellen de RvO Schagen 2017 vast te stellen.

## Belang

De raad heeft de verplichting om een RvO vast te stellen waarin de werkwijze van de raad is vastgelegd.

## Centrale vraag

Bent u bereid het reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad te herzien, waarmee deze aansluit op de bevindingen van de werkgroep 'vergaderstructuur' en op de huidige werkwijze van uw raad.

## Beoogd maatschappelijk resultaat

Inwoners van gemeenten ontplooiën, mede daartoe opgeroepen door de gemeente, steeds meer initiatieven. In deze veranderende samenleving moet de gemeenteraad mee bewegen. Door meer tijd vrij te maken voor beeldvorming en bewoners en belangengroeperingen hier bij te betrekken, wordt de 'afstand' tussen raad en inwoners verkleind.

## Kader

Gemeentewet

## Argumentatie

Op 31 augustus 2016 heeft de 'werkgroep vergaderstructuur' de werkbezoeken geëvalueerd. Uit de evaluatie zijn een aantal conclusies getrokken;

- ✓ Er is behoefte aan meer apolitieke beeldvorming. De thema avonden worden positief ervaren, maar er is nog weinig communicatie over en weer met burgers en instellingen.
- ✓ De politiek is te onzichtbaar.
- ✓ Door de vergaderstructuur met drie avonden commissies is er minder tijd voor de beeldvorming. Tijdens de commissievergaderingen is er maar een beperkte mogelijkheid voor presentaties.
- ✓ Het aantal commissieleden is te groot. De wisselingen zijn frequent. Maar er moet wel ruimte blijven voor een 'kweekvijver' voor de raad. Voorgesteld wordt om maximaal 3 steunfractieleden per fractie mogelijk te maken. Deze zijn niet gebonden aan een specifiek gremia.
- ✓ Verander niet om het veranderen.
- ✓ Bekijk of het mogelijk is om één vaste dag voor het raadswerk in te bouwen.

In recent onderzoek geven veel raadsleden aan dat zij de werkdruk te hoog vinden. Dat komt enerzijds door het aantal uren dat zij in hun raadswerk steken (gemiddeld 15,9 uur per week, aldus de Raad voor het Openbaar Bestuur), anderzijds door ontevredenheid over de besteding van de uren. Uit de evaluatie van de werkbezoeken blijkt dat er veel waarde wordt gehecht aan de thema avonden (beeldvorming) en dat hier eigenlijk meer tijd voor ingeruimd moet worden. De raad wil tijdig betrokken worden bij majeure onderwerpen op basis van een lange termijn agenda en niet tekenen bij het spreekwoordelijke kruisje. Aan de andere kant is men over het algemeen tevreden over de wijze waarop nu vergaderd wordt en hoeft het roer niet 180 graden om.

Het voorstel om wat nadrukkelijker te werken met het zogenaamde BOB-model is een geringe aanpassing op het huidige vergadermodel. De afgelopen anderhalf jaar wordt gedeeltelijk al volgens het BOB-model vergaderd. In feite zijn de thema-bijeenkomsten beeldvormende vergaderingen. Deze vergaderingen zijn geheel vorm vrij en kunnen na gelang het onderwerp aangepast worden, waarbij de samenstelling van een dergelijke bijeenkomst kan wisselen. In de bijlage treft u opzet aan voor deze avonden.

Door niet meer te werken met vaste commissies op drie verschillende avonden maar te werken met één oordeelsvormende vergadering waar alle onderwerpen besproken worden is het mogelijk om deze vergadering in maximaal twee avonden af te ronden, zodat in de huidige cyclus één extra avond beschikbaar komt voor beeldvorming

Oordeelsvorming in maximaal twee avonden is mogelijk omdat het aantal te behandelen raadsvoorstellen afneemt. In 2015 behandelde u nog 104 raadsvoorstellen, in 2016 waren het nog 68 raadsvoorstellen (inclusief alle wijzigingen in de raad en commissies). In de afgelopen periode is eveneens duidelijk geworden dat commissies niet door zijn gegaan vanwege het gebrek aan agendapunten of commissies zijn samengevoegd omdat het aantal agendapunten gering was. Na gelang het onderwerp van de oordeelsvormende vergadering kunnen de deelnemers wisselen. Op deze wijze zitten altijd de fractiespecialisten aan tafel bij 'hun onderwerp'.

De werkgroep komt tot een viertal mogelijkheden voor behandeling van raadsvoorstellen:

1. Voor politiek belangrijke onderwerpen geldt beeldvorming > oordeelsvorming > besluitvorming. Aan de hand van de LTA wordt in overleg met het college bepaald welke onderwerpen zich daartoe lenen.
2. Voor bijvoorbeeld bestemmingsplan wijzigingen e.d. geldt net zo als nu de route oordeelsvorming>besluitvorming (overigens zal deze route voor de meeste inhoudelijke raadsvoorstellen gelden).
3. Stukken kunnen rechtstreeks op de agenda van de raad geplaatst worden. Een voorbeeld zijn de coördinatiebesluiten in RO procedures en de wijzigingen in de gremia van de raad.
4. Onderwerpen waar de raad zelf heeft aangegeven op één of andere wijze over te willen praten.

Met uitzondering van het laatste uitgangspunt: Bekijk of het mogelijk is om één vaste avond voor het raadswerk in te bouwen zijn alle uitgangspunten verwerkt in het nieuwe RvO

Als er wat ervaring is opgedaan met de oordeelsvormende vergadering kan bekeken worden of deze vergadering op 1 avond al dan niet in parallelle sessies gehouden kan worden, zodat ook het laatste aandachtspunt verwezenlijkt kan worden. Op dit moment is dit nog niet aan de orde.

### **Maatschappelijk draagvlak**

Het voorstel is besproken in het Presidium.

### **Financiële consequenties**

In 2016 zijn er al verschillende commissie vergaderingen uitgevallen of samengevoegd. In de 1<sup>ste</sup> financiële tussenrapportage van 2017 is het bedrag voor vergoedingen aan commissieleden met een bedrag van € 8.000,- afgeraamd. Door het limiteren van het aantal steunfractieleden (voorheen commissieleden) wordt deze bezuiniging structureel. Omdat de steunfractieleden niet meer gebonden worden aan een vaste commissie is naar verwachting ook het verloop minder. De steunfractieleden kunnen breder ingezet worden, waardoor hun inbreng groter is en ook het raadswerk interessanter wordt.

Daarnaast is er nog een geringe bezuiniging op het aantal licenties voor het raadsinformatiesysteem. Voor het budget voor digitale hulpmiddelen (iPad e.d.) is rekening gehouden met 3 steunfractieleden per fractie.

### **Communicatie van het besluit**

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en op de website van de gemeente geplaatst.

### **Realisatie van het besluit**

Voorgesteld wordt het RvO in werking te laten treden 15 juli 2017 met uitzondering van de artikelen die betrekking hebben op de steunfractieleden. Het betreft de artikelen 6, lid 2 en artikel 9. Deze treden in werking op 21 maart 2018.

Door het RvO nu vast te stellen kunnen de politieke partijen bij de opmaat naar de verkiezingen rekening houden met de werkwijze van de raad.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

griffier

burgemeester

Mevrouw E. Zwagerman

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

Reglement van Orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van Schagen 2017

Concept overzicht van mogelijkheden van beeldvormende vergaderingen