



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 4 juli 2017

Datum coll.besl.	9 mei 2017
Voorstel van	D.J.L.M. van der Kruijs
Telefoonnr.	0224 – 210 591
Registratienr.	17.030702
Onderwerp	Verordeningen Participatiewet

Publiekssamenvatting

De Participatiewet is sinds 1 januari 2015 van kracht. In 2017 is de Participatiewet op onderdelen gewijzigd. Als gevolg van deze wetswijzigingen moeten de verordeningen worden gewijzigd. Daarnaast is de gelegenheid te baat genomen om de kwetsbare uitkeringsgerechtigden meer perspectief te bieden.

Gevraagde besluit

a. U wordt gevraagd de bijgevoegde Afstemmingsverordening Participatiewet vast te stellen.
b. Daarnaast wordt u gevraagd de bijgevoegde Re-integratieverordening vast te stellen, waarvan naast de vereiste wettechnische wijzigingen, de kernpunten zijn:
Meer aandacht voor het bieden van perspectief aan de kwetsbare doelgroepen door de volgende maatregelen:

- Uitzondering op inkomens- en vermogenstoets voor kwetsbare personen zonder uitkering (Nuggers).
- Opnemen Hardheidsclausule om uitzonderingen te kunnen maken.
- Voorrang op de wachtlijst beschut werken voor schoolverlaters van Praktijkonderwijs en Voortgezet speciaal onderwijs.
- Kostencompensatie werkgever die kwetsbare personen in dienst nemen.
- Schrappen van de zinsnede 'de kortste weg naar arbeid'. Hierdoor ontstaan meer mogelijkheden om maatwerk toe te passen.

Inleiding

De Participatiewet is sinds 1 januari 2015 van kracht. Deze Wet heeft in 2017 enkele aanpassingen ondergaan. Deze met name wettechnische wijzigingen dienen te worden verwerkt in onze verordeningen.

We nemen de gelegenheid te baat om voor te stellen de Re-integratieverordening dusdanig te wijzigen dat de kwetsbare doelgroepen meer aandacht en perspectief kan worden geboden.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Dit voorstel draagt bij aan een rechtmatige en doelmatige uitvoering van de wet. Juist voor de kwetsbare inwoners worden de re-integratievoorzieningen toegankelijker gemaakt.

Kader

De Participatiewet en het 3D-Beleidsplan.

Argumentatie (pro, contra, alternatieven)

Wijziging Afstemmingsverordening

De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft geoordeeld dat het recht op bijstand niet kan worden opgeschort of ingetrokken bij het niet verschijnen op oproepen in verband met de arbeidsinschakeling. De rechter geeft aan dat de gemeente in dat geval de uitkering moet verlagen.

Naar aanleiding van deze uitspraak is artikel 17 lid 2 van de Participatiewet met ingang van 1 januari 2017 gewijzigd. De zinsnede 'het verlenen van medewerking aan een oproep om op een bepaalde plaats en tijd te verschijnen in verband met de arbeidsinschakeling', is daarom geschrapt.

Door deze wetwijziging dient de Afstemmingsverordening te worden gewijzigd.

Voor meer informatie over de wijziging van deze afstemmingsverordening wordt u verwezen naar bijlage 1 "Achtergrondinformatie over wijziging van de Afstemmingsverordening".

Wijziging Re-integratieverordening

De Participatiewet is met ingang van 1 januari 2017 gewijzigd.

Als gevolg van deze wijzigingen dient de Re-integratieverordening te worden gewijzigd. Daarnaast worden de bepalingen uit de Verordening Loonkostensubsidie opgenomen in de nieuwe Re-integratieverordening. De Verordening Loonkostensubsidie komt hiermee dus te vervallen.

Voor meer informatie over de wetstechnische wijzigingen van de Re-integratieverordening wordt u verwezen naar bijlage 2. "Achtergrondinformatie wijziging Re-integratieverordening".

Naast de wetstechnische aanpassingen zijn de belangrijkste voorgestelde inhoudelijke wijzigingen de volgende.

Schrappen van de zinsnede 'de kortste weg'

In het verleden lag de nadruk vooral op schadelastbeperking door de uitkeringsduur per definitie zo kort mogelijk te houden. Naar het perspectief van de inwoner werd niet gekeken. De focus lag op de kortste weg naar werk en ruimte voor maatwerk was er niet. Op de korte termijn betekende dit uitstroom, maar op de langere termijn bleek dat deze mensen na enkele maanden weer op de stoep stonden voor een uitkering (draaideurcliënten). Afhankelijk van de omstandigheden en de situatie waarin iemand verkeert, kan het soms lonen om eerst te investeren in de kennis en vaardigheden van een persoon.

Momenteel bestaat ons cliëntenbestand voor ongeveer 50% uit vergunninghouders. Hieronder bevinden zich mensen die hoger opgeleid zijn en door om- of bijscholing duurzaam kunnen uitstromen naar een baan op hun niveau, zoals tandartsen en verpleegkundigen. Door meer accent te leggen op de persoonlijke ontwikkeling, kan een duurzame uitstroom uit de uitkering worden bewerkstelligd.

Niet uitkeringsgerechtigden (Nuggers)

We hebben de afgelopen twee jaar gesignaleerd dat de huidige regeling voor Nuggers mensen kan uitsluiten terwijl we tegelijkertijd willen voorkomen dat er mensen tussen wal en schip vallen. Voor de 'traditionele Nuggers' kunnen dezelfde regels blijven gelden. Dit betreft bijvoorbeeld herintreders met een verdienende partner. In de praktijk blijkt dat deze groep zelfredzaam is waardoor steun van de gemeente om hen richting de arbeidsmarkt te begeleiden, niet nodig is. Het is echter wel gewenst een uitzondering te maken voor mensen uit kwetsbare doelgroepen. We hebben dit opgelost door een uitzondering te maken voor personen met een indicatie voor beschut werk en voor personen die zijn toegelaten tot het doelgroepenregister. Door deze uitzondering wordt de kwetsbare doelgroep voldoende bereikt.

Hardheidsclausule

In de huidige verordening is geen hardheidsclausule opgenomen. Door het opnemen van een hardheidsclausule kan een uitzondering worden gemaakt in die gevallen dat het niet is geregeld maar wel nodig is dat iemand in aanmerking komt voor een voorziening.

Beschut werk

De gemeente is vanaf 1 januari 2017 verplicht om beschut werk uit te voeren. Hiertoe krijgen we een taakstelling opgelegd door het rijk. Voor 2017 bedraagt de taakstelling 6 personen. Eind 2018 moet de gemeente Schagen in totaal 11 personen op beschut werken hebben geplaatst. Tot op heden blijken weinig mensen aan de strenge indicatiecriteria van het UWV te voldoen. Dit ligt buiten de invloedssfeer van de gemeente. Hierdoor kunnen we niet op voorhand stellen dat we de taakstelling

zullen halen. De verwachting is wel dat het aantal aanmeldingen voor een indicatie beschut werk toeneemt, mede doordat mensen vanaf 1 januari 2017 ook zelf een aanvraag voor beschut werk kunnen indienen. Dit betreft ook mensen met een Wajong-uitkering.

In de vernieuwde verordening wordt voorgesteld dat we er voor kiezen om niet meer dan het aantal verplichte beschutte werkplaatsen aan te bieden. Daardoor kan een wachtlijst ontstaan. In de verordening moet worden opgenomen hoe je omgaat met de wachtlijst. Het voorstel is om te kiezen voor first in, first out, met één uitzondering. Jongeren die van het Praktijkonderwijs en Voortgezet Speciaal Onderwijs komen hebben voorrang op een eerder geplaatste. Dit omdat het van belang is de tijd tussen school en werk zo kortmogelijk te houden.

Kostencompensatie werkgever

We stellen voor in de verordening een bepaling op te nemen om werkgevers kostencompensatie te geven voor uitkeringsgerechtigden die zich in een kwetsbare positie bevinden en daardoor een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Kostencompensatie moet worden onderscheiden van de loonkostensubsidie zoals bedoeld in de artikelen 10c en 10d van de Participatiewet. Deze loonkostensubsidie is specifiek bedoeld voor personen met een arbeidsbeperking, vastgesteld op basis van een indicatiestelling (doelgroepenregister). De in artikel 15 opgenomen kostencompensatie is niet noodzakelijk gericht op personen met een arbeidsbeperking, maar ondersteunt personen die tijdelijk meer ondersteuning nodig hebben. De beleidsvrijheid van de gemeente biedt ruimte om hieraan invulling aan te geven.

Maatschappelijk draagvlak (steun en weerstand)

De Cliëntenraad Participatiewet Hollands Kroon Schagen heeft in zijn vergadering van 17 januari jl. ingestemd met het voorstel tot aanpassing van de afstemmingsverordening.

De Cliëntenraad Participatiewet Schagen heeft in zijn vergadering van 13 april jl de Re-integratieverordening besproken. De cliëntenraad staat positief tegenover bovengenoemde voorgestelde wijzigingen. De re-integratieverordening is hierdoor minder dicht getimmerd. Er is voorts meer aandacht voor het bieden van perspectief aan de kwetsbare doelgroepen.

Financiële consequenties

De wijziging van de Afstemmingsverordening heeft geen financiële consequenties. Het betreft louter een wetstechnische aanpassing.

De wijziging van de Re-integratieverordening heeft wel financiële consequenties.

Dit geldt bijvoorbeeld voor de taakstelling op het aantal te realiseren plekken beschut werk. Ook het opnemen van de uitzonderingsclausule voor bepaalde groepen Nuggers kan financiële gevolgen hebben. De verwachting is dat we de financiële consequenties kunnen opvangen binnen de bestaande budgetten. Wij zullen dit monitoren via de bestuursrapportages. We hebben afgelopen jaar bijvoorbeeld al geanticipeerd op de nu opgenomen uitzonderingsbepaling voor Nuggers. Hieruit zijn geen noemenswaardige financiële consequenties voortgevloeid.

Communicatie van het besluit

De genoemde verordeningen worden op gebruikelijke wijze bekendgemaakt (publicatie via GVOP) en zullen op intranet (SNOR) worden geplaatst. Daarnaast zullen de consultants van het wijkteam uitgebreid worden geïnformeerd over de wijzigingen van genoemde verordeningen.

Realisatie van het besluit

Na vaststelling van de afstemmingsverordening door uw raad, wordt een procesbeschrijving opgesteld, waarin de nadruk komt te liggen over de wijze van verzenden van de uitnodiging, en de periode waarbinnen de cliënt dient te reageren op de uitnodiging voor een gesprek.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

Bijlage 1: Achtergrondinformatie over wijziging Afstemmingsverordening.

Bijlage 2: Achtergrondinformatie over wijziging Re-integratieverordening