



Relatie met:

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 21 juni 2016

Agendapunt

Relatie met

Datum besluit 10 mei 2016

Behandelaar N. den Otter

Telefoonnr. 0224 – 210780

Onderwerp Begroting GrGa 2017

Domein Sociaal Domein

Registratienr. 16.040762

Samenvatting

De Raad kan zijn zienswijze kenbaar maken met betrekking tot de Begroting van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GrGa) 2017. De GrGa voert de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) uit in opdracht van de gemeenten Den Helder, Hollands Kroon en Schagen. De GrGa heeft de uitvoering van de Wsw opgedragen aan Noorderkwartier N.V.

De begroting GrGa 2017 raamt de kosten voor Schagen op	€ 5.107.000
In de (meerjaren)begroting van Schagen is voor het jaar 2017 begroot	<u>€ 4.815.000</u>
Tekort	€ 292.000
Te verwachten hogere vergoeding van het Rijk i.v.m. Cao	<u>€ 62.000</u> -/-
Hogere bijdrage	€ 230.000

In 2016 vindt onderzoek plaats naar de toekomstmogelijkheden voor een zo rendabel mogelijke uitvoering van de Wsw, Beschut werken en re-integratievoorzieningen. Het resultaat van dat onderzoek heeft gevolgen voor de uitvoering in 2017, maar die kunnen op dit moment (april 2016) nog niet in beeld gebracht worden. Zo nodig worden de financiële effecten t.z.t. verwerkt in een begrotingswijziging van de GrGa.

- De begroting geeft geen aanleiding tot het geven van een zienswijze
- De hogere bijdrage van € 230.000 worden gedekt binnen het budget sociaal domein.

Waarom dit voorstel

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GrGa) verzoekt de Raad zijn zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de Begroting GrGa 2017.

De GrGa moet de Begroting 2017 uiterlijk 1 juli vaststellen en voor 31 juli ter kennisname aan Gedeputeerde Staten van de Provincie sturen.

De Raad heeft geen besluitvormende bevoegdheid. De Raad kan wel zijn zienswijze kenbaar maken, het Algemeen bestuur van de GrGa betreft de zienswijze bij het vaststellen van de begroting.

Met betrekking tot de financiering blijkt er een hogere bijdrage van € 230.000 noodzakelijke te zijn.

Kaders

De GrGa voert de Wsw voor genoemde gemeenten uit. De mensen uit de doelgroep hebben een dienstverband met de GrGa.

De GrGa heeft de uitvoering opgedragen aan Noorderkwartier N.V. (Nkw) die zorgdraagt voor tewerkstelling van deze mensen.

De Wsw is nog steeds van kracht, maar vanaf 1 januari 2015 kunnen er geen nieuwe dienstverbanden meer aangegaan worden.

Het Rijk heeft besloten de Wsw af te bouwen. Daar tegenover staat de mogelijkheid om Beschut werken aan te bieden aan mensen die daarvoor geïndiceerd zijn, maar dan met toepassing van de Participatiewet. De uitvoering van Beschut werken is, net als de Wsw, ondergebracht bij de GrGa die Nkw heeft opgedragen de betreffende mensen tewerk te stellen.

Doel van deze wetswijzigingen, die per 1 januari 2015 zijn ingegaan, is de omvang van Wsw/Beschut werken op langere termijn met twee derde (2/3) te verlagen.

Onderbouwing

De GrGa voert de Wsw uit. De bedoeling is dat het aantal Wsw-dienstverbanden afneemt door natuurlijk verloop. Dit betekent in principe dat de Wsw uitgevoerd moet worden totdat de jongste Wsw-medewerker uitdienst treedt (pensioen, arbeidsongeschiktheid, ontslag op eigen verzoek of overlijden).

De GrGa voert ook Beschut werken uit. Dit is een nieuwe voorziening in de participatiewet en bedoelt voor mensen die uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot participatie heeft.

Het Rijk gaat er van uit dat op termijn landelijk max. 30.000 mensen een Beschut werken dienstverband hebben. Voor Schagen komt dat op ca. 80 plaatsen.

De mensen stromen geleidelijk in op basis van één Beschut werken plek tegenover drie Wsw beëindigingen.

De instroom in Beschut werken bleef tot nu toe achter. Daarover heeft u in november 2015 een Raadsinformatiememo gekregen.

Inmiddels heeft het Rijk aangegeven de toegang tot Beschut werken te verbeteren en extra te stimuleren.

Voor Schagen zijn de instroomramingen en realisatie

2015	2	0
2016	5	0 (tot 1 april)
2017	8	

Met de GrGa, Noorderkwartier en de Uitstroom Unit is afgesproken de instroom te gaan versterken.

Door de afbouw van de Wsw dient de bedrijfsvoering van Noorderkwartier N.V. aangepast te worden.

In 2016 wordt onderzoek gedaan (het zogenoemde scenario 4 onderzoek) om een goed beeld te krijgen van de toekomstmogelijkheden voor een zo rendabel mogelijke uitvoering van de Wsw, Beschut werken en re-integratievoorzieningen.

De resultaten daarvan worden zo nodig t.z.t. verwerkt in een begrotingswijziging van de GrGa.

Financiën

De GrGa functioneert als werkgever voor de mensen met een Wsw-dienstverband. De lasten binnen de GrGa beperken zich tot de loonkosten en een beperkt aantal overige posten.

Tot en met 2014 ontving de gemeente een specifieke Rijksbijdrage voor deze lasten.

Met ingang van 2015 zijn de Rijksbijdragen voor uitvoering van alle voorzieningen in het Sociaal Deelfonds ondergebracht, waaronder ook die voor de Wsw-lasten.

Ten behoeve van de beleidsvrijheid van de gemeenten is het Sociaal Deelfonds ontkoppeld van doelgroepen of wettelijke kaders.

De Wsw-lasten worden gedekt uit het Sociaal Deelfonds. Reken technisch is er nog wel inzage in de 'fictieve' Rijksbijdrage voor de Wsw, maar feitelijk stelt de Raad op hoofdlijnen de kaders aan waaraan de budgetten besteed worden.

De Wsw-lasten zijn onontkoombaar, de Wsw-dienstverbanden kunnen niet ontbonden worden.

De gemeente is verplicht deze lasten aan de GrGa volledig te dekken. De begroting van de GrGa is dan ook sluitend. De begroting GrGa 2017 gaat uit van een bijdrage van Schagen van € 5.107.000.

Uit de september circulaire 2015 kan opgemaakt worden dat voor de Wsw-lasten € 4.197.231 'fictief' beschikbaar is in het Sociaal Deelfonds¹.

¹ Bron – IU participatie in septcirc 2015 / H:\1 - Nico\Taakvelden\Participatiewet\Financien

Daarnaast worden vergoedingen berekend voor Beschut werken en begeleiding van in totaal € 184.919.

De totale vergoeding voor de Wsw van het Rijk binnen het sociaal deelfonds komt dan op € 4.382.150.

Het begrootte (uitgaven)budget op 6.611.000 Wsw voor 2017 is € 4.815.000. Het verschil tussen de ontvangen vergoeding van het Rijk en de bijdragen aan de GRGA zijn de bijdragen uit eigen middelen van de deelnemende gemeenten, omdat de kosten per werknemer bij de GRGA hoger zijn dan de ontvangen vergoeding van het Rijk.

In de (meerjaren)begroting van Schagen zijn de aflopende (uitgaven)budgetten Wsw voor de jaren 2017 tot en met 2019 gebaseerd op de aflopende vergoedingen van het Rijk.

Het Rijk gaat uit van een uitstroom van 5% en een aflopende subsidie per Se tot 2020 tot € 23.000. De werkelijke uitstroom is echter lager, waardoor per saldo de bijdragen van de deelnemende gemeenten hoger uitvallen. Dit is nog niet verwerkt in de (meerjaren)begroting van de gemeente Schagen.

Er is een nieuwe Wsw Cao afgesloten. De hogere bijdrage als gevolg hiervan is ca. € 62.000 en wordt vergoed door het Rijk. In de meicirculaire 2016 van het gemeentefonds zal het definitieve bedrag worden bekend gemaakt.

De bijdrage 2017 van gemeente Schagen is volgens de begroting van de GRGA	€ 5.107.000
Opgenomen in de (meerjaren)begroting van Schagen voor het jaar 2017	€ 4.815.000
Hogere bijdrage	€ 292.000
Bijdrage Rijk i.v.m. Cao	€ 62.000 -/-
Hogere bijdrage van de gemeente, welke verwerkt moet worden in de begroting	€ 230.000

De hogere bijdrage van € 230.000 worden gedekt binnen het budget sociaal domein.

Vervolgtraject

Het Algemeen bestuur van de GrGa met bijgaande conceptbrief informeren over het Raadsbesluit dat geen zienswijze wordt gegeven, omdat de GrGa begroting 2017 daartoe geen aanleiding geeft.

Risico's

Een risico wordt veroorzaakt doordat de prognose van de afname van Wsw-werknemers van het Rijk hoger is dan de realiteit van het aantal Wsw-werknemers bij Nkw. Het Rijk gaat uit van een afname van 5% per jaar, de realiteit voor 2016 t/m 2018 is gemiddeld 4,1% p.j.

De Rijksvergoeding per full time Wsw-dienstbetrekking (Se/standaard eenheid genoemd) neemt af van € 27.500 in 2014 naar € 23.000 in 2020. De Rijksvergoeding is overigens opgenomen in het sociaal deelfonds en als zodanig niet meer afzonderlijk zichtbaar.

Uit het scenario 4 onderzoek moet een toekomstperspectief gekozen worden. Dat heeft gevolgen voor de uitvoering van de Wsw en Beschut werken. Deze kunnen nu niet in beeld gebracht worden. Als daar aanleiding voor is worden die t.z.t. door middel van een begrotingswijziging voorgelegd aan uw Raad.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,
gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:
Begroting GrGa 2017



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.10 mei 2016, nr. ;

gezien het advies van de commissie Samenleving d.d. 7 juni 2016;

besluit:

1. Geen zienswijze te geven met betrekking tot de begroting 2017 van de Gemeenschappelijke Regeling Gesubsidieerde Arbeid (GrGa)
2. Dit kenbaar te maken aan het Algemeen bestuur van de GrGa met bijgaande conceptbrief

Aldus besloten in de vergadering van: 21 juni 2016.

De raad van de gemeente Schagen,

griffier

voorzitter

Mevrouw E. Zwagerman

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen