



Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 28 juni 2016

Agendapunt

Relatie met	
Datum besluit	10 mei 2016
Behandelaar	G. Benit
Telefoonnr.	0224 – 210 664
Onderwerp	Verordening toeristenbelasting 2017
Domein	Domein Burger en Bestuur
Registratienr.	16.032309

Samenvatting

De verordening toeristenbelasting 2017 in het belang van de recreatiesector vaststellen voor juli 2016. Door het vaststellen van deze verordening wordt het tarief voor de toeristenbelasting in 2017 € 1,16 per persoon per nacht.

Waarom dit voorstel

Het tarief voor de toeristenbelasting wordt altijd voor juli vastgesteld. De recreatiesector kan zo het tarief verwerken in haar brochures en bij vroegboekingen voor 2017 het tarief in rekening brengen.

De bevoegdheid tot het vaststellen, wijzigen en intrekken van de belastingverordeningen ligt bij uw raad. De verordening toeristenbelasting 2017 wordt daarom aan u voorgelegd om deze vast te stellen.

Kaders

Op grond van de Gemeentewet artikel 224 mag de gemeente toeristenbelasting heffen.

Onderbouwing

Vorig jaar is een discussie gevoerd over de hoogte van het tarief. Naar aanleiding hiervan zou een onderzoek worden gedaan naar het juiste tarief. Gesuggereerd werd dat er een kantelpunt zou zijn van het tarief. Bij een te hoog tarief zouden toeristen niet voor een verblijf in de gemeente Schagen kiezen, maar voor een alternatief gaan. Om dit onderzoek vorm te geven, zijn gesprekken gevoerd tussen de Ondernemers Federatie Schagen (OFS) en wethouder Groot. Hier is naar voren gekomen dat een dergelijk onderzoek niet nodig is. De vraag die open is blijven staan, is of het mogelijk is dat er voor hotels een ander tarief mogelijk zou zijn.

Tariefdifferentiatie bij de toeristenbelasting is heel goed mogelijk in diverse vormen. Echter, een uitgebreide differentiatie (naar m², leeftijd, verblijfsduur etc.) leidt tot extra administratieve lasten zowel bij de ondernemer als bij de gemeente. Dit is niet wenselijk.

Het is dus mogelijk om voor hotels andere tarieven te hanteren. Er zijn meerdere gemeenten die dit in praktijk hebben gebracht, onder andere Apeldoorn, Haren, Lochem en Maastricht.

Wij hebben ons de vraag gesteld of het rechtvaardig is, dat hotelgasten meer toeristenbelasting betalen dan campinggasten. De toeristen van de gemeente Schagen kunnen namelijk allemaal evenveel profijt hebben van de gemeentelijke voorzieningen. De toeristenbelasting is een algemene heffing en de opbrengst komt dan ook ten goede aan de algemene middelen waarmee de

gemeentelijke voorzieningen worden gefinancierd. Wij vinden een apart tarief voor hotels dan ook niet rechtvaardig. In onze afweging hebben we ook meegenomen dat een definitie van welke accommodatie onder het begrip hotel valt ook lastig is; valt een Bed&Breakfast of een groepsaccommodatie er ook onder?

Overigens zijn in de verordening toeristenbelasting vier verschillende forfaitaire bedragen opgenomen. Hierdoor ontstaat enigszins ook een verschil in de bedragen tussen kampeerplaatsen en hotels. Door met vaste tarieven te werken, hoeft een belastingplichtige geen nachtregister in te leveren. De forfaitaire tarieven zijn als volgt:

- Per slaapplek bij seizoen < 7 maanden 89 nachten x € 1,16 = € 103,24
- Per slaapplek bij seizoen => 7 maanden 106 nachten x € 1,16 = € 122,96
- Een losse standplaats 2,8 personen x 50 nachten x € 1,16 = € 162,40
- Een vaste standplaats 3,3 personen x 60 nachten x € 1,16 = € 229,68

Bij hotels en recreatiewoningen is het exacte aantal slaapplekken van belang. Hierbij wordt uitgegaan van het aantal slaapplekken maal het forfaitaire tarief. Voorbeeld: een hotel (= categorie => 7 maanden open per jaar) met 150 slaapplekken betaald op basis van het forfaitaire tarief in 2017 € 18.444,- aan toeristenbelasting.

De forfaitaire tarieven voor een losse en vaste standplaats worden gebruikt bij kampeerterrains. Hierbij is het aantal slaapplekken niet relevant, omdat in de forfaitaire berekening al wordt uitgegaan van een x aantal personen. Voorbeeld: een kampeerterrain met 50 losse standplaatsen (2,8 personen per standplaats) betaald op basis van het forfaitaire tarief in 2017 € 8.120,- aan toeristenbelasting.

Het aantal nachten en personen in de berekening van de forfaitaire tarieven moet de werkelijkheid benaderen. Het tarief wordt ieder jaar gewijzigd, maar de overige gegevens van de forfaitaire berekening zijn sinds 2013 niet gewijzigd. Om te toetsen of de forfaitaire berekeningen nog correct zijn, zullen er in 2016 actief steekproeven worden gehouden. De bevindingen hiervan zullen op zijn vroegst worden opgenomen in de verordening toeristenbelasting 2018.

Uiteraard is het te alle tijde mogelijk om de verordening toeristenbelasting 2017 ten gunste van de belastingplichtigen aan te passen. Dit kan het geval zijn wanneer uit de bevindingen naar de forfaitaire berekeningen blijkt dat deze te hoog zijn.

Financiën

Voor de toeristenbelasting geldt dat deze wordt opgelegd na afloop van het kalenderjaar. De inkomsten uit de toeristenbelasting 2017 worden geraamd op € 1.013.000,-.

De toeristenbelasting draagt bij aan doelstelling 2 van het domein Burger en Bestuur; In 2018 is de begroting blijvend zuiver in evenwicht. Resultaat 2.1 luidt: Dekking voor het tekort van € 6,1 miljoen wordt deels gerealiseerd met een stijging van de inkomsten die in 2018 € 0,5 miljoen oplevert.

In het dekkingsplan bij de begroting 2015 is naast het bovenstaande besloten het tarief voor de toeristenbelasting gefaseerd in 3 jaar te verhogen naar € 1,25 per persoon per nacht.

Vervolgtraject

Het besluit zal op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

Risico's

De inkomsten zijn reëel geraamd. Wijzigingen van het aantal belastingplichtigen, verschuivingen tussen de keuze voor tarieven (per persoon per nacht of forfaitair) en een slechte zomer zijn van invloed op de uiteindelijke opbrengst.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,
gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Schagen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 mei 2016, nr. ;

gezien het advies van de commissie Bestuur d.d. 8 juni 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 224 van de Gemeentewet

besluit:

vast te stellen de :

Verordening op de heffing en invordering toeristenbelasting 2017

Artikel 1 Belastbaar feit

Onder de naam 'toeristenbelasting' wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene zijn opgenomen in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens van de gemeente.

Artikel 2 Belastingplicht

1. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf als bedoeld in artikel 1.
2. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.
3. Als er geen persoon is aan te wijzen die gelegenheid biedt tot verblijf, is degene belastingplichtig die verblijf houdt als bedoeld in artikel 1.

Artikel 3 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

1. van degene die verblijft in een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet Toelating Zorginstellingen;
2. van degene die verblijf houdt in een vakantieonderkomen voor welk verblijf forensenbelasting is verschuldigd;
3. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voor zover deze persoon verblijf houdt als bedoeld in artikel 2 van de Verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers.

Artikel 4 Maatstaf van heffing

De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen in het belastingjaar. Het aantal overnachtingen wordt gesteld op het aantal overnachtende personen vermenigvuldigd met het aantal nachten.

Artikel 5 Forfaitaire berekeningswijze van de maatstaf van heffing

1. Voor toepassing van dit artikel wordt verstaan onder:
 - a. kampeermiddel: tent, tentwagen, kampeerauto, toercaravan dan wel enig ander onderkomen of ander voertuig of gewezen voertuig of een gedeelte daarvan, voor

zover geen bouwwerk zijnde waarvoor een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is vereist; een en ander voor zover deze onderkomens of voertuigen geheel of ten dele blijvend zijn bestemd of opgericht dan wel worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf;

- b. kampeerterrein: terrein of plaats, geheel of gedeeltelijk ingericht, en volgens die inrichting bestemd, om daarop gelegenheid te geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen;
 - c. vaste standplaats: een terrein of terreingedeelte dat deel uitmaakt van een kampeerterrein en dat ter beschikking wordt gesteld voor de plaatsing van eenzelfde kampeermiddel of stacaravan gedurende een seizoen of een jaar;
 - d. losse standplaats: een terrein of terreingedeelte dat deel uitmaakt van een kampeerterrein en dat ter beschikking wordt gesteld voor het volgtijdig plaatsen van verschillende kampeermiddelen;
 - e. seizoen <7 maanden: belastingtijdvak waarin het belastbare feit zich voordoet. Het belastingtijdvak wordt door het college van burgemeester en wethouders voor aanvang van het betreffende belastingtijdvak bekendgemaakt;
 - f. vakantieonderkomens: woningen en andere verblijven, waaronder hotels, motels, pensions, bungalows en appartementen (hotels), jeugdherbergen, vakantieboerderijen en dergelijke ruimten, niet zijnde kampeermiddelen;
 - g. woning: een huis, een naar aard en inrichting vergelijkbare ander onderkomen of een deel van een huis of een vergelijkbaar onderkomen;
 - h. particulier: een natuurlijk persoon die buiten de uitoefening van een bedrijf of beroep gelegenheid biedt tot verblijf;
 - i. particulier verhuurde woning: een woning die door een particulier ter beschikking wordt gesteld voor het houden van verblijf met overnachting tegen een vergoeding in welke vorm dan ook.
2. Voor vakantieonderkomens, woningen en voor kampeermiddelen op vaste of losse standplaatsen kan het aantal overnachtingen op een bij de aangifte gedaan verzoek van de belastingplichtige forfaitair worden vastgesteld.
3. Bij de forfaitaire berekening voor vakantieonderkomens en woningen wordt per onderkomen of woning :
- a. het aantal overnachtende personen gesteld op het aantal slaapplekken;
 - b. - het 'seizoen <7 maanden' bepaald op 89 dagen;
 - voor de periode > 7 maanden bepaald op 106 dagen;
4. Bij de forfaitaire berekening voor kampeermiddelen op vaste standplaatsen wordt per standplaats:
- a. het aantal overnachtende personen gesteld op 3,3 personen;
 - b. het aantal overnachtingen gesteld op 60.
5. Bij de forfaitaire berekening voor kampeermiddelen op losse standplaatsen wordt per standplaats:
- a. het aantal overnachtende personen gesteld op 2,8 personen;
 - b. het aantal overnachtingen gesteld op 50.
6. Voor de vaststelling van het in artikel 5, lid 3, onderdeel a bedoelde aantal slaapplekken worden meerpersoonsbedden gerekend voor zoveel slaapplekken als het aantal personen, waarvoor zij gelegenheid tot overnachten bieden.

Artikel 6 Operen voor niet forfaitaire maatstaf van heffing

In afwijking van het bepaalde in artikel 5 wordt op een door de belastingplichtige bij de aangifte gedane aanvraag de maatstaf van heffing vastgesteld op het werkelijke aantal overnachtingen, indien uit door hem aan het eind van het belastingjaar over te leggen bescheiden blijkt dat dit aantal lager is dan het op de voet van artikel 5 berekende aantal overnachtingen.

Artikel 7 Nachtverblijfregister

1. De belastingplichtige is, behoudens in de gevallen dat de forfaitaire berekeningswijze van de heffingsgrondslag als bedoeld in artikel 5 wordt toegepast, gehouden per belastingtijdvak een door de gemeente kosteloos ter beschikking gesteld nachtverblijfregister bij te houden.
2. Het gemeentelijk nachtverblijfregister bevat tenminste de volgende gegevens:
 - a. de naam en woonplaats van de gast;
 - b. de handtekening van de in sub a. bedoelde gast;
 - c. de datum van aankomst en vertrek;
 - d. de som van het aantal gasten vermenigvuldigd met het aantal overnachtingen terzake waarvan belasting verschuldigd is;
 - e. het totaal van de verschuldigde belasting.
3. De gemeenteambtenaar belast met de heffing van gemeentelijke belastingen kan ontheffing verlenen van het bijhouden van een gemeentelijk nachtverblijfregister indien de belastingplichtige voornemens is om een eigen nachtverblijfregister bij te houden indien dit eigen nachtverblijfregister gekoppeld is aan een bedrijfsmatig gevoerde, geautomatiseerde boekhouding.
4. Het verzoek tot de in lid 3 bedoelde ontheffing dient voor aanvang van het betreffende belastingjaar te worden ingediend bij de in lid 3 genoemde gemeenteambtenaar.

Artikel 8 Belastingtarief

Het tarief bedraagt per overnachting € 1,16 per persoon.

Artikel 9 Belastingjaar

Het belastingjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 10 Wijze van heffing

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven of door middel van een gedagtekende kennisgeving waarop het gevorderde bedrag is vermeld.

Artikel 11 Aanslaggrens

Geen belastingaanslag wordt opgelegd indien het aantal overnachtingen, waartoe gelegenheid wordt of is gegeven, gedurende het belastingtijdvak minder dan tien zal of heeft belopen.

Artikel 12 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. Met betrekking tot een ingevolge artikel 2, tweede lid, onderdeel c, van de Invorderingswet 1990 met een belastingaanslag gelijkgestelde beschikking inzake een bestuurlijke boete is het eerste lid van overeenkomstige toepassing, voor zover deze gelijktijdig wordt opgelegd met de vaststelling van de aanslag.
3. In afwijking van het eerste lid geldt, in geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, meer is dan € 150,-, doch minder dan € 2.500,-, en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in tien gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
4. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 13 Kwijtschelding

Bij de invordering van de toeristenbelasting wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 14 Aanmeldingsplicht

De belastingplichtige bedoeld in artikel 2, eerste lid, is gehouden, voordat hij voor de eerste maal na het in werking treden van deze verordening gelegenheid tot overnachten verschaft, dit schriftelijk te melden aan de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren van de gemeentelijke belastingen, bedoeld in artikel 231, tweede lid, onderdelen b en d, van de Gemeentewet.

Artikel 15 Overgangsrecht

De "Verordening toeristenbelasting 2016" van 30 juni 2015 wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 16, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 16 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2017.

Artikel 17 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening toeristenbelasting 2017".

Aldus besloten in de vergadering van: 28 juni 2016.

De raad van de gemeente Schagen,

griffier

voorzitter

Mevrouw E. Zwagerman

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen