

Registratienr. 16.007897



Relatie met:



GEMEENTE  
Schagen

# Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 22 maart 2016

Agendapunt

<b>Relatie met</b>	
<b>Datum besluit</b>	2 februari 2016
<b>Behandelaar</b>	H. de Ruiter
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210
<b>Onderwerp</b>	Beleidsplan Schuldhulpverlening 2016/2019
<b>Domein</b>	Sociaal Domein
<b>Registratienr.</b>	16.007897

## Samenvatting

In de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is bepaald dat uw raad telkens voor een periode van 4 jaar een beleidsplan moet vaststellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan de inwoners van de gemeente. Het beleid betreffende de schuldhulpverlening wordt herzien. In het voorliggende *Conceptbeleidsplan Schuldhulpverlening Schagen 2016- 2019* wordt veel meer dan voorheen de nadruk gelegd op preventie, vroegsignalering en gedragsverandering.

## Waarom dit voorstel

In artikel 2, de leden 1 en 2, van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) is bepaald dat de gemeenteraad telkens voor een periode van 4 jaar een beleidsplan moet vaststellen dat richting geeft aan de integrale schuldhulpverlening aan de inwoners van de gemeente.

## Kaders

Artikel 2 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening en het 3D-Beleidsplan.

## Onderbouwing

Het beleid betreffende de schuldhulpverlening wordt herzien. In het *Beleidsplan Schuldhulpverlening Schagen 2016- 2019* wordt veel meer dan voorheen de nadruk gelegd op preventie, vroegsignalering en gedragsverandering.

### *Doelstelling schuldhulpverlening*

Financiële zelfredzaamheid voor alle inwoners van de gemeente Schagen waardoor:

- armoede wordt bestreden;
- sociale en maatschappelijke participatie wordt bevorderd; en
- onnodige maatschappelijke kosten als gevolg van schuldenproblematiek worden voorkomen.

De uitgangspunten die hierbij worden gehanteerd zijn:

- er is sprake van een integrale aanpak;
- de prioriteit ligt bij preventie en vroegsignalering om (problematische) schuldsituaties te voorkomen;
- we zetten in op gedragsverandering. We werken aan het gedrag en de vaardigheden van de schuldenaar. De schuldenaar heeft zelf inzicht in zijn of haar belemmeringen. Hiermee wordt nieuwe schuldenproblematiek op de lange termijn voorkomen. Om dit

objectief te kunnen meten en vaststellen gaan we werken met een diagnose-instrument;

- de schuldenaar is en blijft zelf verantwoordelijk voor zijn of haar schulden. Schuldhulpverlening is niet vrijblijvend. Van de schuldenaar wordt verwacht dat hij/zij zich aan de afspraken houdt. Voor schuldenaren die (tijdelijk) niet zelfredzaam zijn, worden passende instrumenten ingezet zoals beschermingsbewind en budgetbeheer;
- als een schuldenaar voldoende motivatie toont om structurele verandering in de financiële situatie aan te brengen, richt de vanuit de gemeente gefaciliteerde ondersteuning zich in elk geval op het stabiliseren van de schuldsituatie ongeacht de vaardigheden en leerbaarheid van de schuldenaar;
- een minnelijke schuldregeling of begeleiding naar de Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp) wordt alleen aangeboden als objectief wordt vastgesteld dat de schuldenaar in staat is dit traject te doorlopen en een traject gericht op beheersbare schulden geen oplossing is;
- wanneer er minderjarige kinderen betrokken zijn, gaat het belang van het kind altijd boven andere belangen.

#### *Beoogde resultaten*

De gemeente Schagen wil gedurende de periode 2016 -2019 de volgende resultaten bereiken:

- reductie van het aantal huisuitzettingen;
- minder huishoudens met een problematische schuldensituatie;
- reductie uitval in de stabilisatietrajecten, minnelijke schuldregelingen en wettelijke schuldsaneringstrajecten;
- meer huishoudens met een potentiële financiële problematiek in beeld hebben.

Voorts zijn prestatie-indicatoren geformuleerd aan de hand waarvan kan worden gemeten in hoeverre de beoogde resultaten zijn gerealiseerd.

In hoofdstuk 4 van het beleidsplan wordt aangegeven welke activiteiten de komende jaren moeten worden verricht om deze resultaten daadwerkelijk te kunnen behalen.

In hoofdstuk 5 van het beleidsplan wordt ingegaan op het besluit van het college van 2 februari jl. om de schuldregelingen en de daarbij behorende begeleiding, hercontroles en nazorg per 1 januari 2017 in eigen beheer te gaan uitvoeren. Deze taak, die nu door PlanGroep wordt uitgevoerd, wordt vanaf 1 januari 2017 door de wijkteams uitgevoerd. PlanGroep is een bedrijf dat gespecialiseerd is in schuldhulpverlening en budgetbeheer. Het vorenstaande betekent dat de uitvoering van de schuldregelingen niet meer wordt uitbesteed en aanbesteed.

In hoofdstuk 5 van het beleidsplan wordt voorts beschreven welke maatregelen worden genomen om de kwaliteit te borgen van de wijze waarop de integrale schuldhulpverlening in de gemeente Schagen wordt uitgevoerd. Het betreft de volgende de te nemen maatregelen:

- inrichting van het proces van schuldhulpverlening;
- realiseren lidmaatschap NVVK;
- de gemeente Schagen laten certificeren tegen de eisen die in de NEN 8048-1 zijn vastgelegd;
- de scholing van de medewerkers; en
- de aanschaf van een diagnose-instrument.

In hoofdstuk 6 van het beleidsplan wordt ingegaan op de doorloop- en wachttijden die worden nagestreefd.

In hoofdstuk 7 en 8 van het beleidsplan wordt respectievelijk ingegaan op de rolverdeling tussen de verschillende partijen in de schuldhulpverleningsketen en de wijze waarop de schuldhulpverlening aan gezinnen met inwonende minderjarige kinderen wordt vormgegeven.

## Financiën

### Meerjarige kostenraming schuldhulpverlening

Kosten	2015	2016	2017	2018	2019
<b>PLANgroep</b>	100.000	90.000	60.000	30.000	0
<b>Lidmaatschap NVVK</b>					
Structureel	0	5.600	5.600	5.600	5.600
Incidenteel	0	2.500	2.500	0	0
<b>Mesis</b>					
Structureel	0	6.600	6.600	6.600	6.600
Incidenteel	0	6.750	0	0	0
<b>Schuldbemiddeling door het wijkteam</b>	0	60.000	60.000	60.000	60.000
<b>Maatjesproject vrijwilligers</b>	0	20.000	20.000	20.000	20.000
<b>Verdiepingstraining en scholing</b>	0	10.000	10.000	5.000	5.000
<b>Totale kosten</b>	100.000	201.450	164.700	127.200	97.200
<b>Gereserveerd in begroting</b>	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
<b>Verschil</b>	0	-101.450	-65.700	-27.200	2.800
<b>Dekking uit de stelpost niet in te delen lasten sociaal domein</b>	0	-101.450	-65.700	-27.200	0

- In de begroting is voor schuldhulpverlening een bedrag gereserveerd van € 100.000. Dit gehele bedrag wordt op dit moment besteed aan de kosten van PLANgroep.
- De werkzaamheden van PLANgroep zijn begroot op 1fte die deels door het Cowwi en deels door het wijkteam worden overgenomen. Vanwege de extra werkzaamheden die in 2016 noodzakelijk zijn voor het inrichten van de processen die van PLANgroep worden overgenomen, is deze fte in 2016 al volledig opgenomen in de begroting.
- Omdat schuldhulpverleningstrajecten gemiddeld 3 jaar duren is het niet mogelijk PLANgroep direct af te bouwen. Lopende trajecten worden door PLANgroep afgerond. Deze werkwijze is voorgeschreven door de NVVK.
- De overschrijding van het budget kan binnen de bestaande begroting opgelost worden door de kosten van deze overschrijding te dekken uit het budget 'Niet in te delen lasten sociaal domein'.

#### Geschatte baten

Baten	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Bereik doelgroep</b>	24%	25%	26%	28%	30%
<b>Besparing gemeentelijke kosten*</b>	0	8.043	14.220	27.250	41.183
<b>Noodfonds</b>	0	0	10.000	20.000	30.000
<b>Voedselbank</b>	0	0	1.000	2.000	3.000
<b>Totale geschatte baten</b>	0	8.043	25.220	49.250	74.183

\* De baten bestaan uit een reductie van gemeentelijke kosten. Deze reductie is voornamelijk te danken aan de afname van posten die geraakt worden door de schuldproblematiek, zoals bijstandsuitkeringen en kosten van huisuitzettingen.

- Door extra te investeren in preventie en in te zetten op gedragsverandering, besparen we op (middel)lange termijn. De baten zijn aannames die we nu nog niet kunnen toetsen en zijn gebaseerd op het bereik van de doelgroep. Hoe meer inwoners met schulden we bereiken, hoe hoger onze baten zijn. Vanaf 2018 verwachten wij de besparing in te kunnen boeken en deze dan te kunnen verwerken in de meerjarenbegroting.
- De besparing gemeentelijke kosten is gebaseerd op de rekentool kosten en baten schuldhulpverlening dat is ontwikkeld in opdracht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

- Het Cowwi beoordeelt de aanmeldingen voor de voedselbank voor inwoners uit Hollands Kroon en Schagen. Deze werkzaamheden zijn begroot op 0,22 fte. Door meer in te zetten op preventie, verwachten wij dat het aantal aanmeldingen voor de voedselbank daalt.
- Het noodfonds is opgezet om hulp te bieden in schrijnende gevallen waar sprake is van een (acute) financiële noodsituatie waarbij een voorliggende voorziening of andere oplossing niet mogelijk is, de inwoner dit niet op eigen kracht kan oplossen en de wettelijke mogelijkheden zijn uitgeput. Door eerder in te grijpen bij een schuldenproblematiek, is de verwachting dat deze situaties steeds minder frequent zullen voorkomen.

### **Vervolgtraject**

De maatregelen die ter borging van de kwaliteit van de integrale schuldhulpverlening moeten worden getroffen en de activiteiten die moeten worden verricht om de beoogde resultaten te kunnen behalen, zullen projectmatig worden opgepakt. Hiertoe zal een uitvoeringsplan worden opgesteld.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

Gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

- Beleidsplan Schuldhulpverlening Schagen 2016-2019



## Raadsbesluit

### **De raad van de gemeente Schagen,**

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 februari 2016, nr. ;

gezien het advies van de commissie Samenleving d.d. 1 maart 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 2 van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

### **besluit:**

het Beleidsplan Schuldhulpverlening Schagen 2016-2019 vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van: 22 maart 2016.

De raad van de gemeente Schagen,

griffier

voorzitter

Mevrouw E. Zwagerman

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen