

# Q&A's evaluatie JeugdzorgPlus



<b>Onderwerp</b>	<b>Beantwoording vragen n.a.v. evaluatie JeugdzorgPlus</b>
<b>Aan</b>	Wethouders en gemeenteraadsleden
<b>Van</b>	Ambtelijke werkgroep JeugdzorgPlus
<b>Contactpersonen</b>	<b>Kop:</b> Lidwien Strik, <a href="mailto:Lidwien.strik@schagen.nl">Lidwien.strik@schagen.nl</a> <b>Regio Alkmaar:</b> Anke de Haan, <a href="mailto:ankedehaan@debuch.nl">ankedehaan@debuch.nl</a> <b>West-Friesland:</b> Esther van den Broeke, <a href="mailto:Esther@sther-advies.nl">Esther@sther-advies.nl</a>
<b>Datum</b>	25 mei 2020

Het document 'Evaluatie, één jaar JeugdzorgPlus in Antonius' is nu gereed. Deze evaluatie heeft drie vragen opgeleverd. Met u als gemeenteraad nemen we de vragen door en geven u een toelichting. Het gaat specifiek om de rol en invloed van de gemeente bij deze punten:

- 1. Uit de evaluatie blijkt een positieve ontwikkeling. Er is een afname van het aantal jongeren in de gesloten jeugdzorg. We zien een beweging naar meer open, gezinsgerichte en ambulante zorg. De vraag is dan: waarom is er geen voorlopige machtiging in deze regio geweest? Vooral in tegenstelling tot andere regio's? Ook is de vraag: wat is de invloedssfeer van de gemeenten hierin (geweest)? En tot hoever reikt die invloedssfeer?*

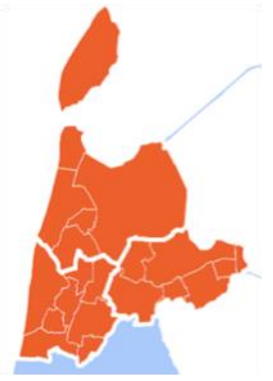
Onze toelichting is als volgt:

Er is een verschil tussen wat we als gemeente doen en juridische wetgeving. Gemeenten hebben nu eenmaal geen invloed op het advies van de jeugdbescherming of de uitspraak van de kinderrechter. Een machtiging, voorwaardelijk of gesloten, wordt op inhoudelijke gronden door de kinderrechter bepaald.

Horizon biedt de JeugdzorgPlus-methode JouwZorg aan in de provincie Zuid-Holland (Den Haag). Deze methode bestaat uit fase 1 en 2. In fase 1 zitten de jongeren gesloten en volgen een onderwijs- en behandelprogramma binnen dezelfde voorziening. In fase 2 stromen jongeren door naar een extramuraal programma, dat is buiten de muren van gesloten zorg. In de regio Zuid-Holland wordt een gesloten machtiging voor maximaal negen maanden afgegeven. Die machtiging kan beide fasen betreffen. Onder voorwaarden worden zowel fase 1 als 2 uitgevoerd. Onze verwachting was dat voor het volledige traject van acht maanden een machtiging gesloten jeugdhulp zou worden afgegeven. Dat bleek in onze regio helaas niet het geval. In Noord-Holland blijkt de jeugdrechtsketen dit niet af te geven. Het argument is dat een machtiging gesloten jeugdhulp gekoppeld moet zijn aan een daadwerkelijk gesloten plaatsing. In de regio Noord-Holland-Noord wordt veelal een gesloten machtiging afgegeven voor drie maanden. Wanneer een jongere dan niet daadwerkelijk verblijft in de geslotenheid van de voorziening, wordt deze ook niet afgegeven.

Sinds 2015 bestaat de mogelijkheid om het middel 'voorwaardelijke machtiging' in te zetten. Landelijk wordt hier nog maar sporadisch gebruik van gemaakt. Met dit middel kunnen jongeren onder voorwaarden de JeugdzorgPlus-voorziening verlaten en hun traject buiten de muren van gesloten jeugdzorg uitvoeren. Wél onder regie van de jeugdbescherming en de JeugdzorgPlus-aanbieder. Er wordt nog weinig gebruik van gemaakt. De reden is dat dit, naast een intensieve samenwerking met de gehele jeugdrechtsketen, een ingewikkeld proces is. De NHN-gemeenten zijn met de jeugdrechtsketen (Horizon, jeugdbescherming, Rechtbank en jeugdrechtsadvocaten) in

overleg op welke wijze zij dit in samenwerking met elkaar kunnen uitvoeren en dit instrument kunnen inzetten.



2. *Uit de evaluatie blijkt dat Horizon, nieuwe speler, het goed doet. Horizon heeft, in minder dan anderhalf jaar tijd, een kwalitatief goede JeugdzorgPlus-voorziening gerealiseerd. Er is afbouw van aantallen en minder lengte van trajecten. De vraag is: hoe komt het dat fase 2 nog niet van de grond is? Wat is het perspectief, wat voor rol speelt de gemeente hierin? Waar gaan de jongeren na fase 1 nu naar toe?*

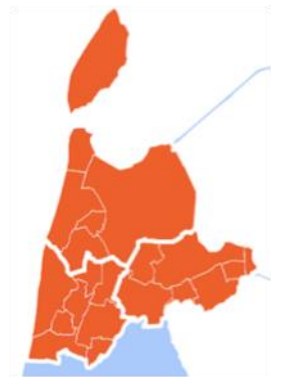
Eerst even toelichting op de evaluatie en de prestatie: Horizon, sinds 2019 in de regio NHN een nieuwe aanbieder van JeugdzorgPlus, heeft in minder dan een jaar tijd een kwalitatief goede en innovatieve JeugdzorgPlus-voorziening in Antonius gerealiseerd. Er is afname in zowel het aantal jongeren in gesloten jeugdzorg als het gemiddeld aantal maanden dat de jongeren in geslotenheid verblijven. Fase 1, gesloten JouwZorg gemiddeld drie maanden, heeft hiermee een goede basis gekregen. Fase 2, open JouwZorg gemiddeld vijf maanden. Dit is tot nu toe deels gerealiseerd in de vorm van drie studio's op het terrein van Antonius. Hier verblijven jongeren die kunnen oefenen met zelfstandig worden. Ook beschikt Antonius nu over een appartement voor gezinnen van jongeren. Hiervan wordt continu gebruik gemaakt.

Er is ook een volgorde in prioriteiten geweest. Horizon heeft zich in het eerste jaar vooral geconcentreerd op het goed neerzetten van de methodiek JouwZorg. Ook van belang was het bestendigen van de relatie met jeugdhulpaanbieders, jeugdrechtsketen en het onderwijs in de regio's. Fase 2 is volop gaande. Dit betreft studio's, gezinsbehandeling, school2care en therapeutische pleegzorg. In het afgelopen jaar heeft Horizon drie studio's gerealiseerd en een appartement voor gezinnen van jongeren. Daarnaast wordt op dit moment onderzocht welke onderwijs/jeugdhulp het beste past bij het uitstroomperspectief van jongeren. Hierbij is men vooral praktisch in de oplossing. Mede vanwege het lage aantal jongeren in de JeugdzorgPlus is op dit moment een school2care-voorziening niet realiseerbaar (zie ook vraag 3). Horizon is in vergevorderd overleg met de woningcorporatie in West-Friesland. Doel is om daar appartementen te realiseren, om het aanbod gezinsbehandeling uit te breiden.

Er wordt vooral ook praktisch gekeken vanwege de kosten. Bijkomend probleem is namelijk de bekostiging van fase 2. Dit blijkt om verschillende redenen een vraagstuk te zijn. De gemeenten bekostigen JeugdzorgPlus op basis van de gesloten machtiging. Momenteel is de duur van de machtiging gelijk aan de duur van de gesloten zorg op Antonius (maximaal drie maanden). Dat wijkt daarmee af van machtigingen in de regio Zuid-Holland (maximaal negen maanden) waar men al langer met de JouwZorg-methode werkt. (zie ook ons antwoord op vraag 1). Daarmee is er in Noord-Holland-Noord geen basis voor de financiering van fase 2. Horizon ontwikkelt samen met gemeenten een model, op basis waarvan de vervolgzorg financieel tot stand kan komen. Er wordt door Horizon een kostenanalyse opgesteld van fase 1 en fase 2. En een inhoudelijk voorstel geleverd op welke wijze fase 2 wordt ingericht. De planning is dat er nog voor de zomervakantie van 2020 tussen gemeenten en Horizon hierover afspraken zijn gemaakt.

Nog even iets over de aantallen: 60% van de jongeren is na fase 1 uitgestroomd volgens behandelplan. Dit betreft een nulmeting. Deze jongeren zijn doorgestroomd naar huis, pleegzorg, open driemilieuvoorziening, kamertraining en/of maken gebruik van ambulante hulpverleningsaanbod in hun woonplaats. De rest van de jongeren verblijft nog in Antonius. Deze jongeren nemen deel aan de behandeling. Ook is een aantal jongeren uitgestroomd, waarvan echter geen data beschikbaar zijn over waar zij naar toe zijn uitgestroomd. Dat heeft een

oorzaak: hierover waren voorheen minimale afspraken gemaakt. Het contractmanagement zal met Horizon afspraken maken over welke data beschikbaar moet zijn.



3. Het is noodzakelijk dat we *de problematiek rondom onderwijs schetsen. Er is afname van de instroom. Dit moeten we in perspectief plaatsen. Hoe zijn de afspraken met het onderwijs? En wat is de rol en invloed van de gemeente bij deze ontwikkelingen?*

Hierover het volgende: voor het realiseren van fase 2 richt Horizon zich nu op het ontwikkelen van behandelingen en uitstroomplekken. Horizon is in overleg met gemeenten om drie gezinsbehandelingslocaties in de regio te kunnen starten. Zowel Horizon als gemeenten zijn in gesprek met elkaar. Hierbij is ons streven dat de voorzieningen in fase 2 zo snel mogelijk gerealiseerd worden. Ook het onderwijscomponent in fase 2 wordt in de nabije toekomst geconcretiseerd. Met het oog op de verminderde instroom - en daarmee de kleine groep jongeren die in aanmerking zullen komen voor School2Care - wordt een kerngroep ingericht. Deze bestaat uit Horizon, de samenwerkingsverbanden VO Noord- en Zuid-Kennemerland en de gemeenten. Doel is om voor de zomer te komen met de meest passende oplossing(en) voor de zorg- en onderwijstrajecten voor jongeren in fase 2.

Ander punt van aandacht zijnde mogelijkheden om goed onderwijs aan te kunnen blijven bieden in Antonius. Door de lage instroom daalt ook het aantal leerlingen. Dit vraagt om een andere werkwijze. Die werkwijze is nog niet goed door het ministerie van OCW in regelgeving en financiering geregeld. De vertegenwoordigende wethouders willen op korte termijn een overleg met de directies van de ministeries van OCW en VWS om deze problematiek te bespreken.