

Aanwijzing van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarvoor participatie verplicht is

gelet op artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet;

1. Participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvoor burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend als het gaat om één van de volgende gevallen:
 - a. Gevallen waarvoor bindend adviesrecht van de raad van toepassing is;
 - b. Grootschalige zonneparken;
 - c. Kleinschalige zonneparken op een locatie buiten een agrarisch bouwblok en/of onder lijnopstelling windturbines en/of natuur-duin, strand, overig, openbare gronden, waterbergingen en/of andere semi-openbare gronden;
 - d. Micro windmolens met een as-hoogte tot 15 meter;

Context besluit participatie buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

De Omgevingswet biedt de gemeenteraad een mogelijkheid om gevallen van activiteiten aan te wijzen waarvoor participatie van en overleg met derden verplicht wordt gesteld. Dit kan alleen voor aanvragen om een omgevingsvergunning waar sprake is van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit zijn omgevingsplanactiviteiten waarvoor de omgevingsvergunning niet kan worden verleend met toepassing van daarvoor in het omgevingsplan zelf opgenomen regels, maar waarbij moet worden gekeken naar het criterium 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Bij (normale) omgevingsplanactiviteiten moet een aanvrager aangeven of er participatie heeft plaatsgevonden en zo ja, op welke wijze en wat de resultaten daarvan zijn. Heeft er echter geen participatie plaatsgevonden, dan is dat geen reden om de aanvraag niet in behandeling te nemen. Het aanwijzen van gevallen in dit besluit heeft dus de status van aanvraagvereiste; voordat de aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend, moet participatie en overleg hebben plaatsgevonden. Het college beoordeelt in een dergelijk geval of er voldoende aan participatie is gedaan. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht moet de aanvrager wel de mogelijkheid krijgen om een eventueel gebrek te herstellen. Gebeurt dit niet binnen een redelijke termijn, dan kan de aanvraag buiten behandeling worden gesteld.

Uitgangspunt voor het opstellen van dit besluit is het aanwijzen van gevallen die een grote impact zouden kunnen hebben op de fysieke leefomgeving en waarbij het van belang is zoveel mogelijk input op te halen voordat de aanvraag om een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt ingediend. Deze opbrengst van burgers, bedrijven en/of maatschappelijke organisaties kan gemiste belangen en alternatieve oplossingsrichtingen in beeld brengen, maar ook nopen tot aanpassing van de uitvoering van het initiatief en kan leiden tot kwaliteitsverbetering. Het is geenszins het einddoel dat er voldoende (maatschappelijk) draagvlak in de omgeving of buurt zou moeten zijn, het doel is om tot een goed afgewogen besluit te komen. Draagvlak kan overigens wel een resultaat zijn van een goed ingericht participatieproces. Hierbij moet wel opgemerkt worden dat de aanvrager zelf bepaalt hoe het participatieproces wordt vormgegeven. De Omgevingswet en de daaronder hangende besluiten en regeling bieden de gemeenteraad en/of burgemeester en wethouders geen ruimte om nadere procedurele of materiële eisen te stellen.

De toevoeging van het met terugwerkende kracht in werking laten treden van dit besluit heeft te maken met de grondslag waarop het wordt genomen. De Omgevingswet biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen, maar dit kan pas op het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden. Om te voorkomen dat aanvragen om omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten tussen de wal en het schip terechtkomen, zal dit besluit voor een korte periode terugwerken.