



Aan College van B&W
T.a.v. portefeuillehouder H. Heddes

datum : 11 november 2019

Geachte College,

Wij hebben de Raadsinformatie Memo 85 'Raadsinformatiememo Nieuwe afspraken Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022' ontvangen en wij kunnen als fractie en ondergetekende als lid van de auditcommissie geen verklaring vinden waar het gaat om de financiële doorrekening en de dekking hiervoor.

In de RIM 85 lezen we de volgende tekst:

Dit heeft zijn doorwerking gehad in de financiële boekhouding van de gemeente Schagen. Gemeente Schagen heeft over de periode 2015-2019 'nog te ontvangen bedragen' in de boekhouding staan, terwijl deze niet van Nedvang ontvangen zullen worden. Een verondersteld begroot bedrag ter grootte van plusminus € 750.000 (plusminus 150.000 per jaar teveel begroot) zal afgeboekt moeten worden.

Dat sluit wel aan bij de kadernota waar we de volgende tekst konden lezen:

Tussen de drie raamovereenkomstpartijen (ministerie van I&W, stichting Afvalfonds Verpakkingen en VNG) is afgelopen jaren koortsachtig overleg gevoerd over de 'juiste hoogte' van de ketenvergoeding en de toekomst van uitgesorteerde PET trays. Dit heeft geleid tot nieuwe afspraken en vergoedingen. Voor de gemeente Schagen betekent deze nieuwe afspraken dat over de jaren 2015-2018 op de 'nog te ontvangen bedragen' uit kunststof afgeboekt moet worden.

In de kadernota hebben we verder geen bedragen gevonden. In de RIM 85 lezen we verder over de financiële gevolgen:

Zoals aangegeven dient er een bedrag ter grootte van € 750.000,- op de 'nog te ontvangen bedragen' over de periode 2015-2019 (5 jaren) afgeboekt te worden. In de 2e Bestuursrapportage 2019 wordt deze afboeking (precieze bedrag € 759.000) mede opgevangen door een bedrag van € 925.000 niet te doteren in de Reserve Maatschappelijk nut maar in plaats daarvan te doteren in de Reserve Afvalstoffenheffing. Zodra de Reserve Afvalstoffenheffing weer voldoende ruimte heeft, zal deze inlening weer teruggestort worden in de Reserve



Maatschappelijk nut. Daarnaast hebben we middels de verhoging van de afvalstoffenheffing in 2019 én 2020 mede op de afboeking van de 'nog te ontvangen bedragen' geanticipeerd.

Hier wordt de 2^e Bestuursrapportage 2019 plotseling genoemd. Dus hebben we ook gezocht in deze rapportage en we kwamen op pagina 68 de volgende tekst tegen:

Reserve Afval (2015-2019)

Sommige afvalstromen kunnen, mits goed gescheiden en van kwalitatief voldoende niveau, met een positief saldo worden vermarkt. Dit positieve saldo komt de gemeente toe. Het gaat hier vooral om de waardevolle stromen: glas, papier, textiel, metaal en plastics. Met name de plastics zorgen voor de grootste retourinkomsten. Deze grondstoffenmarkt van de plastics is nog betrekkelijk jong, namelijk sinds 2013. Op het dossier van de plastics is er sinds 2015 hevige discussie tussen het ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven). De discussie gaat over de 'juiste' kwaliteit én de 'juiste' ketenvergoeding van de uitgesorteerde plastics. Platgeslagen draait het om geld, namelijk de precieze hoogte van de ketenvergoeding die het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) via Nedvang aan de gemeenten moeten betalen als retourinkomsten van de diverse soorten uitgesorteerde plastics. Deze discussie treft ook de gemeente Schagen. Kijkend naar de Raamovereenkomst 2013-2022 zijn deze retourinkomsten van de verschillende soorten plastics en drankenkartons geïnterpreteerd, becijferd en begroot en jaar op jaar in de gemeentelijke begroting opgenomen. Over de periode 2015 tot en met 2019 staat daarmee een aanzienlijk inkomstenbedrag als 'nog te ontvangen' in de boeken. Lopende de discussie werden de betalingen van het Afvalfonds Verpakkingen via Nedvang over de jaren 2015-2019 echter eenzijdig naar beneden bijgesteld. Hierdoor zijn minder retourinkomsten over deze jaren ontvangen, dan begroot. De Reserve Afval is daarmee opgesoupeerd en dit kalenderjaar zelfs negatief geworden. Anticiperend op de definitieve discussiebeslechting tussen de raamovereenkomstpartijen: ministerie van I&W (Rijk), VNG (gemeenten) en het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) wordt deze Reserve Afval aangevuld om de kalenderjaren 2019 en 2020 niet negatief te laten zijn.

Nieuw Regiemodel plastics (2020 en verder)

Voor wat betreft de retourinkomsten van de diverse soorten plastics over 2020 en verder zijn door het Ministerie van I&W (Rijk) VNG (gemeenten), het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) nieuwe afspraken op de raamovereenkomst aangetekend. Deze afspraken behelzen onder meer dat het coöperatief ad € 350,- per ton plastics komt te vervallen voor de gemeenten. Daarmee dalen de kosten. Daartegenover wordt de ketenvergoeding voor de uitgesorteerde plastics vervangen voor een (lagere) inzamelvergoeding voor aangeleverde plastics. Daarmee dalen de retourinkomsten die het Afvalfonds Verpakkingen (bedrijfsleven) via Nedvang aan de gemeente uitkeert. Dit is een voordelige aanpassing van de raamovereenkomst. Per saldo pakt het nieuwe Regiemodel per 2020 positief uit voor de gemeente Schagen.

Het eindigt positief en er wordt met geen woord gerept over mogelijke financiële negatieve effecten.

Maar we lezen op pagina 69:

LD3.4	Afvoerkosten afval Gemeentewerf Schagen en Callantsoog	25	V
LD3.4	Huishoudelijk afvalinzameling, -verwerking en vermarkting (HVC)	421	N
LD3.4	Saldo stelposten wegen, buiten en ov in reserve afval	925	N
	MUTATIES:		
LD3.4	Nieuw Regiemodel plastics 2020 en verder	203	N
LD3.4	Reserve Afval (2015-2019)	759	V

Dit alles is blijkbaar een verkapt besluit, welke naar onze mening apart voorgelegd had moeten worden aan de Raad. Ik heb daarom de voorzitter van de auditcommissie benaderd en haar het dossier voorgelegd en zij heeft besloten dat de RIM 85 zal worden behandeld ter verduidelijking in de Auditcommissie van december.

Onze onduidelijkheid:

1. Wat hebben we gemist in de 2e bestuur rapportage? Volgens ons had dit apart voorgelegd moeten worden aan de Raad als zijnde een besluit, begrotingswijziging. Dit wordt bevestigd door de voorzitter van de auditcommissie

Het is niet apart voorgelegd aan de raad omdat er ons inziens geen sprake is van nieuw beleid. De tarieven zijn bijvoorbeeld onveranderd gebleven t.o.v. de kadernota. De stijgende kosten van 25k + 421k werden verwacht en zijn toe te schrijven naar de (hogere) eindafrekening 2018 en bevoorschotting 2019 als gevolg van de hogere verwerkingstarieven, verdubbeling van de afvalstoffenbelasting, etc. Deze gegevens zijn lopende het boekjaar 2019 ons bekend geworden. De afboeking ad. 759k van de 'nog te ontvangen bedragen' over de periode 2015-2019 alsmede de lagere inkomsten ad. 203k voor 2020 en verder zijn ons recent bekend geworden via de Ledenbrief VNG d.d. 6 september 2019. In deze ledenbrief zijn de nieuwe (gewijzigde) afspraken (met inbegrip van de hoogte van ketenvergoeding en inzake de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 aan de gemeenten gecommuniceerd. Het verwachte negatieve effect van de nieuwe landelijke raamovereenkomst was al aangekondigd in de kadernota, maar konden we pas kwantificeren toen we de ledenbrief van de VNG d.d. 6 september 2019 ontvingen. Waar andere gemeenten de keuze hebben gemaakt om het effect pas mee te nemen bij de jaarrekening 2019, hebben wij gemeend dit direct te moeten doorrekenen en meteen te melden aan de raad in de 2e tussenrapportage met een uitgebreide toelichting. Dit negatieve effect was groter dan verwacht en zou er, samen met andere effecten in 2019 en 2020, voor zorgen dat de reserve afvalstoffenheffing

negatief zou eindigen. Hier is een oplossing voor bedacht door €925k niet in de reserve maatschappelijk nut te doteren. Dit is gemeld in de 2e tussenrapportage. Middels de RIM 85 is financiële gevolgtrekking van de Ledenbrief VNG d.d. 6 september 2019 nader uitgelegd waarbij is aangegeven hoe een en ander in de 2^e bestuur rapportage is verwerkt.

2. Is het niet zo dat de raad over de onttrekkingen uit de reserves gaat?
Ja dat klopt, De raad gaat over onttrekkingen uit de reserves.
3. Waar komt de € 925.000,00 dotatie in de reserve Algemeen Nut nu vandaan? In de bijlagen staat wel een dotatie, alleen 1.111? Of wordt hier het genoemde; 'Saldo stelposten wegen, buiten en ov in reserve afval' bedoeld? Hier wordt saldo stelposten wegen, buiten en ov in reserve afval bedoeld. Dan ziet vervolgens het verwachte verloop van de reserve afvalstoffenheffing er als volgt uit:

Verloop reserve afvalstoffenheffing		
Stand rserve afvalstoffenheffing 1-1-2019		91.000
Nog te ontvangen bedragen (2015-2019)		759.000
Reeds geraamde onttrekking primaire begroting 2019		-102.000
2e tussenrapportage:		
Afvoerkosten afval Gemeentewerf Schagen en Callantssoog		-25.000
Huishoudelijk afvalinzameling, -verwerking en vermarkting (HVC)		-421.000
Nieuw Regiemodel plastics 2020 en verder		-203.000
Kwijtschelding		-24.000
Opbrengst afvalstoffenheffing		-87.000
Afboeken inkomsten afvalfonds verpakkingen		-759.000
Storting reserve afvalstoffenheffing		925.000
Stand reserve 31-12-2019		154.000
Geraamde onttrekking 2020		-146.000
Geraamde stand reserve afvalstoffenheffing 31-12-2020		8.000

4. Is het 'inlenen' een bevoegdheid van het College en kunnen ze de raad alleen met een RIM hierover informeren? Nee hiertoe is het college niet bevoegd. Dit besluit is via de 2^e bestuursrapportage aan de Raad ter besluitvorming voorgelegd. Onder het domein: Leefomgeving en duurzaamheid en hoofdstuk: *De gemeente Schagen zet in op een circulaire economie* wordt over de oplopende kosten én tegenvallende inkomsten op het product: 'Afval' gerapporteerd. Dit product: 'Afval' staat in relatie met de Reserve afvalstoffenheffing en de hoogte van de afvalstoffenheffing. Aanleiding hiervan is de ledenbrief VNG van 6 september 2019 waarin de nieuwe afspraken raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 worden voorgesteld en het gerealiseerde onderhandelingsresultaat. Middels de RIM hebben we getracht de financiële gevolgtrekking van de Ledenbrief VNG d.d. 6 september 2019 te duiden en de Raad uit te leggen hoe een en ander in de in de 2e bestuur rapportage is verwerkt.

5. Kan het College zelfstandig besluiten om de heffing ook in 2020 met 10% te verhogen als dekking?

Nee dit kan het college niet. Doormiddel van de vaststelling van de begroting 2020 alsmede de "Verordening afvalstoffenheffing 2020" heeft de Raad hiertoe besloten. In de Kadernota van afgelopen voorjaar was deze tariefsverhoging met +10% van de afvalstoffenheffing reeds aangekondigd.

In algemene zin vragen wij ons af of deze RIM juist is. Heeft de Raad geen bevoegdheid en is dit een Collegebesluit? Naar onze (JESS) en mijn bescheiden mening betreft dit een formele aanpassing van de begroting en moet de raad om goedkeuring gevraagd worden.

Met vriendelijke groet,

J. Th. (Hans) Kröger
Fractievoorzitter JESS

c.c. Boudien Glashouwer, voorzitter auditcommissie