

Beantwoording vragen Harry Vogel D66

Onderwerp: Bouwen in Buitengebied, adviesrecht van de raad

Datum 22-11-2023

Vragen:

1. Kan het college uitleggen wat de aanleiding is (geweest) om “Het bouwen van minder dan of 10 woningen” een collegebevoegdheid te laten worden? Zijn er specifieke dossiers waarop dit is afgestemd?

Antwoord:

Onder de Omgevingswet legt de raad door het vaststellen van de Omgevingsvisie en het omgevingsplan doelen en ambities vast en stuurt op de realisatie hiervan. Het college draagt zorg voor de uitvoering en is bevoegd om een besluiten te nemen op aanvragen om een omgevingsvergunning. Ook als een aanvraag niet past in het omgevingsplan. Het gaat dus niet om het ‘bouwen van minder dan of 10 woningen’ een collegebevoegdheid te laten worden want het college is onder de Omgevingswet juist bevoegd om zelfstandig te besluiten, tenzij de raad gevallen aanwijst waarvoor zij bindend advies wil geven. De raad mag dit zelf bepalen. In het voorstel is uitgegaan dat boven de 10 woningen de raad zijn adviesrol wil vervullen. Dit aantal is niet gebaseerd op specifieke dossiers in Schagen. Wel is gekeken naar de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en de Omgevingsverordening NH 2020. Hierin valt te lezen dat onder voorwaarden vanaf 2020 kleinschalige woningbouw, tot en met 11 woningen aan de rand van kernen en dorpslinten kan worden gebouwd. Wij hebben hierbij aansluiting gezocht. Een plan voor meer dan 10 woningen bouwen, ongeacht de locatie, heeft ons inziens een behoorlijke impact op een gemeente als Schagen en wordt om die reden als geval voor advies van de raad voorgesteld.

Daarnaast is ook in ogenschouw genomen, dat de Omgevingswet als doel heeft om besluitvorming over initiatieven sneller te laten verlopen, waarbij recht wordt gedaan aan zowel de positie van de raad als de positie van het college en dat alles binnen de gebruikelijke vergadercyclus van de raad. Met de voorgestelde lijst wordt hieraan voldaan.

2. Kan het college aan de hand van het vertrekpunt “voortzetting van bestaand beleid” uitputtend motiveren waarom moet worden ingestemd met een adviesrecht zonder ruimtelijke kaders dat maximaal 10 woningen mogelijk maakt buiten binnenstedelijk gebied of aan de randen van dorpen en wijken?

Antwoord:

Het aanwijzen van gevallen voor adviesrecht van de raad staat los van het al dan niet medewerking verlenen aan een plan c.q. project. Het toetsingskader Omgevingsvisie, omgevingsplan, landschapsvisie, provinciale verordening en visie en andere beleidstukken verandert niet door de Omgevingswet. Het feit dat het college bevoegd gezag is qua vergunningverlening wil niet zeggen dat er medewerking wordt verleend aan het bouwen in

het buitengebied. Beleidsmatig en qua toetsingskader verandert er niets door het bedoelde adviesrecht en de nieuwe rolverdeling. Er is in die zin geen wending in het beleid.

3. Ziet het college naar aanleiding van het voorgaande reden om bijlage 1 aan te passen en zo niet waarom niet?

Antwoord:

Bijlage 1. geeft aan voor welke gevallen de raad gebruik wil maken van haar adviesrecht. Niet wordt bedoeld, dat het college in de gevallen die niet in de bijlage staan vermeld, altijd vergunning verleent. Het toetsingskader wordt grotendeels door de raad bepaald of vastgesteld en het college zorgt voor goede uitvoering. Als vanuit de angst dat het college tekort schiet in de uitvoering, een aanpassing gewenst is, zou dit onterecht en niet nodig zijn. Als een aanpassing van de betreffende lijst gewenst is omdat de raad van mening is dat ook bij een kleiner aantal woningen de impact op Schagen groot is en de raad het wenselijk vindt om advies uit te kunnen brengen, kan een aanpassing worden overwogen.

4. Hoe gaat de afhandeling van zienswijzen tegen plannen die vallen buiten het adviesrecht van de raad?

Antwoord:

Het kenmerkende van de Omgevingswet is, dat de formele procedures korter zijn. Voor de zogeheten BOPA geldt in principe een beslistermijn van 8 weken plus eventueel 6 weken verlenging. Ook in geval van adviesrecht van de raad. Dit betekent dat er geen mogelijkheid is om zienswijze in te dienen. Er staat alleen bezwaar en beroep open.

5. Blijft de afhandeling van zienswijzen bij het college, die dan zagezegd zijn eigen vlees keurt, of heeft/krijgt de raad die bevoegdheid?

Antwoord:

Als gezegd, er is geen mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. In geval er bezwaar wordt gemaakt, wordt dit behandeld door de onafhankelijke commissie voor bezwaarschriften. In geval van beroep beoordeelt een onafhankelijke rechter de zaak.

6. Kan de raad als er zekere maatschappelijke onrust is over die plannen binnen bijlage 1 of andere twijfel het college zijn bevoegdheid voor een dossier ontnemen?

Antwoord:

De bevoegdheid van het college kan niet worden ontnomen. Wel houdt de raad de beschikking over de gebruikelijke instrumenten. Hierbij kan worden gedacht aan het Initiatiefvoorstel, Amendement, Motie, Interpellatie etc.