



## RAADSRAPPORTAGE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

**Datum:** 24 januari 2023  
**Gem. Regeling:** Omgevingsdienst Noord-Holland Noord  
**Raadsrapporteurs:** Boudien Glashouwer, Angélique van Wijk, Marianne Wijnker  
**Portefeuillehouder:** Hans Heddes, vervangen door Marjan van Kampen  
**Ondersteuning:** Pim de Boer en Linda Plak

### Inleiding

De Omgevingsdienst (OD) NHN is gestart in 2014. De OD NHN bedient ten aanzien van de fysieke leefomgeving de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Dijk en Waard, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel en voorts de provincie Noord-Holland.

Dit is een vervolg op de raadsrapportage d.d. 10 oktober 2022.

### Door Schagen teruggenomen plustaken

De gemeente Schagen heeft eind 2018 alle niet-basistaken, met uitzondering van bodemtaken, teruggenomen van de Omgevingsdienst NHN. Schagen wilde deze taak zelf uitvoeren, want had een andere, meer passende werkwijze voor ogen. Hierover ontstond een geschil en de rechter heeft hierover uitspraak gedaan: per 5 oktober 2019 voert Schagen deze taken zelf uit en de OD-NHN is hiervoor schadeloosgesteld. Dit betreft een taak van circa 5 fte.

Naar nu blijkt zijn binnen Schagen zorgen ontstaan over de uitvoering van deze VTH-plustaken. Er is te weinig personeel, de deskundigheid is zo lastig op peil te houden en er moeten daarom toch opdrachten worden verstrekt aan een extern bureau.

De raadsrapporteurs van Schagen hebben op 23 mei 2022 dan ook de volgende vragen aan het college van B&W gesteld:

- Wat heeft het terugnemen van de taken, waarvoor kosten zijn gemaakt, nu opgeleverd?
- Wordt nu gewerkt conform de door Schagen gewenste filosofie en is het kwaliteitsniveau nu op het gewenste peil?
- Worden inderdaad onderzoeken uitbesteed aan een extern bureau en is dit aanbesteed?
- Wat zegt het lopende Berenschot-onderzoek qua aantal fte hierover?

*NB De portefeuillehouder heeft toen per oktober 2022 een analyse en evaluatie toegezegd.*

*Op 22 december 2022 meldde wethouder Heddes het volgende:*

“Aan de raad heb ik toegezegd om in oktober terug te komen op de evaluatie van de terugname van het plustakenpakket van de OD. Door de nauwe relatie van de terugname van het plustakenpakket met de Benchmark Berenschot, is de evaluatie daarover nog niet afgerond. Deze week wordt een raadsinformatiememo over de stand van zaken vervolgonderzoeken n.a.v. benchmark Berenschot aan de gemeenteraad verstuurd. Hierin wordt toegelicht dat we iets meer tijd nodig hebben voor de evaluatie over de terugname van het plustakenpakket. En dat we de raad inhoudelijk op een later moment informeren, gelijktijdig met de overige onderwerpen uit deze raadsinformatiememo.”

*In RIM 117 d.d. 20 december 2022 betreffende de stand van zaken vervolgonderzoeken Berenschot benchmark wordt het volgende opgemerkt:*

“Evaluatie terugname plustakenpakket milieu van de Omgevingsdienst De wethouder heeft u eerder toegezegd in oktober terug te komen op de evaluatie van de terugname van het plustakenpakket milieu van de Omgevingsdienst. Deze evaluatie loopt nog. Over de uitkomsten hiervan wordt u op

een later moment, in samenhang met de andere onderwerpen uit deze raadsinformatiememo geïnfomeerd.”

*De raadsvolgers constateren dat de vragen over de plustaken inmiddels sinds 23 mei 2022 uitstaan.*

### **AB-vergadering d.d. 7 december 2022**

De raadsrapporteurs Schagen bespraken op 6 december 2022 met de portefeuillehouder de agenda van het Algemeen Bestuur van 7 december 2022.

Besproken is onder meer de constatering dat het implementeren van de Omgevingswet veel duurder zal uitpakken dan door het rijk is voorzien. De organisatie zal dit risico kwantificeren en in de risicoparagraaf opnemen. Dit betekent *niet* dat hiervoor al middelen zijn gereserveerd.

### **Raadsvolgers OD-NHN van Hollands Kroon, Texel en Schagen**

De raadsvolgers zijn op 23 januari 2023 bijeen geweest om de voorliggende Kadernota 2024 te bespreken. Trekker is Hollands Kroon en vertegenwoordiger van de raadsvolgers Schagen is mw. Marianne Wijnker.

Deze regionale raadsvolgers constateren punten van aandacht die in lijn liggen met de beelden van Schagen. Zij wijzen er met name op dat de punten ten aanzien van de zienswijze over de Kadernota 2023 nog open staan. De raadsrapporteurs vinden het van belang dit te weten, voordat de RRN een zienswijze uitbrengt ten aanzien van de kadernota 2024.

### **Besproken Kadernota 2024 OD-NHN**

De raadsvolgers van Schagen kwamen op 24 januari 2023 bijeen en merkten onder meer het volgende op:

- De bodemtaken komen van de provincie naar de gemeente. Dit betekent goed opletten dat de budgetten ook meekomen en dit al in de meerjarenbegroting van de provincie tot uiting komt. Een soortgelijke situatie rond de afgeroomde budgetten van de jeugdzorgtaken moet vermeden worden.
- In de kadernota staan diverse PM-posten, met name betreffende de implementatie van de Omgevingswet. Dit is een risico en onwenselijk. Goed om als gemeente Schagen hiervoor ook een buffer te creëren.
- Het percentage overhead is iets teruggelopen van 36 naar 30,65. Maar dit lijkt toch nog een extreem hoog percentage.
- Meer realistische, dus verhoogde inflatiepercentages (7,1% i.p.v. 2,3%) zijn nu gehanteerd.
- Het gebrek aan noodzakelijk opgeleid personeel kan belemmerend werken voor de taakuitvoering.
- Het voldoen aan de Woo (informatieverzoeken, actieve openbaarheid) heeft al eerder aandacht van de raadsvolgers gehad. Teamuitbreiding ligt voor de hand, maar de onderbouwing kan beter.
- Niet duidelijk is hoe Omgevingsdiensten samenwerken en zo, gezien de complexiteit en uitdagingen ten aanzien van de komende Omgevingswet, elkaar willen en kunnen versterken.

### **Advies aan de gemeenteraad van Schagen**

1. Vraag de portefeuillehouder om de in mei 2022 en per oktober 2022 aan de gemeenteraad toegezegde evaluatie over de in 2018 door Schagen teruggenomen plustaken.
2. Neem goede nota van het risico dat de invoering van de Omgevingswet budgetoverheveling van de provincie en naar het zich laat aanzien veel extra kosten met zich meebrengt. Een buffer zou moeten worden overwogen.