



RAADSRAPPORTAGE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN

Datum: 3 oktober 2019
Regeling: Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (voorheen RUD NHN)
Rapporteurs: Boudien Glashouwer (sinds 2015)
André Groot (sinds 2018)
Hans Kröger (sinds 2017, verving Ronald Helvrich, in 2019 tijdelijk toegevoegd)

Bevindingen raadsrapporteurs

Dit is een vervolg op onze rapportage d.d. 21 juni 2018.
De Regionale Uitvoeringdienst heeft een naamsverandering ondergaan.
Nu volgend onze huidige bevindingen.

Inleiding

De OD NHN is gestart in 2014. De OD NHN bedient ten aanzien van de fysieke leefomgeving de gemeenten Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec en Texel en voorts de provincie Noord-Holland.

Als raadsvolgers Schagen constateerden wij in februari en in juni 2018 dat de OD NHN qua bedrijfsvoering onvoldoende op stoom leek te komen. In 2017 is de toenmalige directeur opgestapt om ruimte te maken voor verbetering en vernieuwing. Vervolgens is nu een nieuwe directeur aangesteld (voorheen interim), die stappen maakte om de bedrijfsvoering te stroomlijnen en een toekomstvisie op te stellen. De OD NHN heeft budget gevraagd om een meerjarig Masterplan ICT uit te voeren. Dit masterplan was een onderdeel van een groter plan voor verdergaande professionalisering.

De OD NHN heeft te maken met meerdere ontwikkelingen:

1. Het op orde komen van de bedrijfsvoering en ICT.
2. Het grip krijgen op de kostprijs van diensten en producten door het ombuigen van de financieringsvorm van lumpsum/inputsturing, naar p&q/outputsturing.
3. Het tegemoet treden van de gevolgen van de invoering Omgevingswet.
4. De evaluatie van de OD NHN zoals eerder afgesproken en de daaruit voortvloeiende takendiscussie betreffende wettelijke en aanvullende taken.
5. Het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling.
6. Het terugtreden van Schagen voor additionele niet-wettelijke taken.

Bedrijfsvoering nog onvoldoende op orde

De stukken die wij onlangs behandelden ademen een sfeer van onvoldoende op orde en van uitstellen. Sinds de start in 2014 is de bedrijfsvoering in 2019 nog niet in de greep. Dit blijkt uit doorschuiven van het vaststellen van beleid, voortgang realisatie van plannen en activiteiten. Kwaliteitsbeleid komt eerst nu op tafel, de financieringsvorm is wederom onderzocht, managementinformatie over resultaten is lastig tot niet te krijgen en afspraken worden doorgeschoven. Er is ook onvoldoende zicht op toekomstgericht personeelsbeleid en de verbetering van de ICT vertraagt. Extra audits zullen plaatsvinden.

Aanpassing gemeenschappelijke regeling

Er liggen aanpassingen voor de GR die onvoldoende begrijpelijk zijn en onderbouwd. Wel is duidelijk dat daarmee het uittreden of zelf doen van gewenste taken moeilijker wordt gemaakt en tot kosten leidt voor de uittredende partij. De clause over wat te doen bij een geschil kan veel concreter. Wethouder Heddes legt de tekst voor aan een jurist binnen Schagen.

Opzegging taken door Schagen

Over de uitspraken van de rechter rond het gedeeltelijk terugtreden betreffende niet-wettelijke taken bent u separaat geïnformeerd. Het valt ons op dat het 'waarom' hier niet aan de orde kwam. Het valt ons ook op dat als partijen afspreken zich te houden aan de conclusie van een door beiden geaccepteerde externe deskundige, dit dan ook moet gebeuren. Het College van Schagen bleek aanvankelijk niet voldoende zakelijk maar steekt dit ook zo in. De gemeente Schagen heeft ondertussen personeel aangetrokken om de niet-wettelijke taken uit te gaan voeren. We hopen deze kwestie binnenkort als afgerond te kunnen beschouwen.

Begrotingswijziging 2019

In deze voorgestelde wijziging zit het doorschuiven en uitnemen van kosten voor de ICT. Deze begrotingswijziging moet in het AB nog worden behandeld. Voorts wezen wij in onze reactie expliciet op het goed verwerken van de posten die het gevolg zijn van het deels terugtreden van Schagen.

Samenvattend

- De bedrijfsvoering lijkt vijf jaar na het ontstaan van de OD nog onvoldoende op orde, er worden telkens weer nieuwe plannen gemaakt.
- De kostprijs van diensten en producten door het ombuigen van de financieringsvorm van lumpsum/inputsturing, naar p&q/outputsturing is nog steeds niet helder.
- De verbetering van de ICT is vertraagd.
- De aanpassing van de GR verdient nadere onderbouwing.
- Het DB en het AB zijn door de directie van de OD niet tijdig en onvolledig geïnformeerd over de mogelijke gevolgen van het terugtrekken van de gemeente Schagen van de niet-wettelijke taken.
- De gevolgen van de opzegging van niet wettelijke taken door Schagen behoeven een zakelijke attitude van het College, aangezien de OD NHN telkens met andere voorstellen komt tegen de afspraken in. De gemaakte afspraken moeten worden uitgevoerd.
- De begrotingswijziging 2019 van de OD moet nog worden behandeld.