93B9EB78-403F-40C4-8D0F-70508425F43E

Registratienr. 20.045643

GEMEENTE Schagen

17-12-2020
Document verwerkt

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 15 december 2020

Datum coll.besl.	8 september 2020
Voorstel van	M.J. Baars
Telefoonnr.	06-43837100
Registratienr.	20.045643
Onderwerp	Regiovisie Huiselijk geweld en Kindermishandeling

Publiekssamenvatting

Met de regiovisie Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling 2020-2023 zetten de gemeenten en ketenpartners in Noord-Holland Noord een stip aan de horizon voor een gezamenlijke aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Op basis van vier uitgangspunten;
1) Gefaseerde ketenzorg
2) Lokaal tenzij
3) Nauwe samenwerking tussen het zorgdomein en het veiligheidsdomein
4) Ervaringsdeskundigheid wordt ingezet,
is er een visie opgesteld. Deze visie is opgesteld in samenwerking met ervaringsdeskundigen, ketenpartners, ambtenaren en bestuurders. In de vier actielijnen:

1) Preventie
2) Eerder en beter in beeld
3) Stoppen en duurzaam oplossen
4) Specifieke doelgroepen,

worden de vier uitgangspunten geconcretiseerd. Binnen deze actielijnen zijn ambities geformuleerd.

Op basis van de regiovisie wordt een uitvoeringsplan opgesteld.

Voorgesteld besluit

1. De regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023 vast te stellen

2. De regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023 in plaats te laten treden van de visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord, juli 2014.

Aanleiding

De vorige visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling was in juli 2014 vastgesteld door de gemeenten van Noord-Holland Noord, was gericht op de decentralisatie en oprichting van Veilig Thuis, en sluit niet meer geheel aan bij de huidige situatie.

Belang

Het opstellen en vaststellen van een regiovisie is een bestuurlijke afspraak van de VNG en het ministerie van VWS[1]. Elke regio moet een actuele visie hebben en de visie is de basis voor beleid voor

[1] Zie Het sociaal domein en veiligheidsdomein in verbinding. Handreiking bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zie: https://www.movisie.nl/publicatie/sociaal-domein-veiligheidsdomein-verbinding

DIGITAAL ONDERTEKEND

de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Centrale vraag
Hoe voldoet de gemeente aan de bestuurlijke afspraak van de VNG en het ministerie van VWS?

Beoogd effect voor samenleving
Doel van de regiovisie is een effectievere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling door de samenhang en samenwerking tussen ketenpartners te versterken. In de visie geven we de kaders en de theorie voor de samenwerking die moet gaan leiden tot een effectieve aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Kader
De regiovisie is de uitwerking van de wettelijke kaders van bijvoorbeeld de jeugdwet, Wmo, wet tijdelijk huisverbod, wet publieke gezondheid en de wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Deze wetten beschrijven de gemeentelijke taak als het gaat om preventie en aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Elke regio moet een actuele visie hebben en de visie is de basis voor beleid voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling.

Argumentatie
- De visie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, welke in juli 2014 is vastgesteld door de gemeenten van Noord-Holland Noord, was gericht op de decentralisatie en de oprichting van Veilig Thuis. Deze sluit niet meer geheel aan bij de huidige situatie.

- Op dit moment is de recidive van huiselijk geweld hoog en is er sprake van geweld dat van generatie op generatie opgedragen wordt (intergenerationele overdracht). Om de aanpak effectiever te maken waarbij de recidive vermindert en de intergenerationele overdracht duurzaam wordt doorbroken is er meer samenhang in de aanpak nodig. De regiovisie is hier de basis voor.

- Landelijke onderzoeken tonen aan dat de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling verbetering behoeft. Van de gezinnen waar sprake is van ernstig huiselijk geweld en waar hulpverleners bij betrokken zijn, is in 50% van de gezinnen na 1,5 jaar nog altijd sprake van excessief geweld[2]. Ook in Noord-Holland Noord merken professionals op dat de ondersteuning niet altijd goed op gang komt na een melding. Hiervoor is meer samenhang in de aanpak noodzakelijk, een gezamenlijke visie is de basis voor een meer gemeenschappelijke aanpak.

- Deze visie draagt de aanpak gefaseerde ketenzorg uit. Dit betekent dat in huishoudens waar sprake is van huiselijk geweld of kindermishandeling altijd samengewerkt wordt aan drie achtereenvolgende doelen: eerst directe veiligheid en wanneer dat gerealiseerd is werken we aan stabiele veiligheid via risicogestuurde zorg. Na het bewerkstelligen van stabiele veiligheid wordt zorg ingezet gericht op herstel. Werken volgens deze theorie betekent dat partners elkaar beter kunnen vinden in de samenwerking omdat zij dezelfde taal gaan spreken en werken volgens dezelfde uitgangspunten. Dit verbindt partners vanuit zowel de zorg als de veiligheidsketen met elkaar. Goede samenwerking en begrip van elkaars werkwijze is cruciaal in een aanpak waarin zorg en veiligheidspartners betrokken zijn, deze visie biedt hiervoor een basis.

- Deze regiovisie is opgezet voor Noord-Holland Noord in zijn geheel omdat we met één gezamenlijke visie een afgestemde aanpak bewerkstelligen voor dit hele gebied. Dit omdat er veel ketenpartners worden gedeeld en er al veel op deze schaalgrootte georganiseerd is.

---

[2] Tierolf, B. Lünnemann, K. Steketee, M. (2014) *Doorbreken geweldspatroon vraagt gespecialiseerde hulp. Onderzoek naar effectiviteit van de aanpak huiselijk geweld in de G4.* Verwey Jonker: Utrecht. Zie: https://www.verwey-jonker.nl/doc/vitaliteit/1366_Doorbreken%20geweldspatroon%20vraagd%20gespecialiseerde%20hulp_Web.pdf

Hiermee vereenvoudigt de visie samenwerking op de verschillende niveaus tussen gemeenten en ketenpartners.

Een alternatief zou zijn om (sub)regionale of lokale visiedocumenten op te stellen. Dit zorgt voor nauwe aansluiting met het lokale veld maar leidt ook tot meer versnippering in de aanpak. Omdat veel belangrijke ketenpartners in de keten van huiselijk geweld en kindermishandeling werkzaam zijn in heel Noord-Holland Noord sluit deze schaal beter aan bij de praktijk. Door de visie te richten op Noord-Holland Noord wordt een heldere, eenduidige aanpak bewerkstelligd waardoor de samenwerking tussen alle betrokken partijen kan worden vereenvoudigd en versterkt.

Maatschappelijk draagvlak

De regiovisie sluit goed aan bij het staande beleid en is uitgebreid afgestemd in focusgroepen met ketenpartners, ervaringsdeskundigen (twee slachtoffers en een pleger) en gemeenteambtenaren (van uit de veiligheidsketen & het sociaal domein) en bestuurders. In deze sessies zijn verschillende alternatieven aan de orde gekomen waarbij het document is aangescherpt totdat er consensus was.

Het totstandkomingsproces zag er als volgt uit:

1. Interviewronde bij de verschillende ketenpartners en gemeenteambtenaren (april tot oktober 2019).
2. Startbijeenkomst voor ketenpartners en gemeenteambtenaren waarin focuspunten voor het programma Geweld hoort nergens thuis zijn bepaald (juli 2019).
3. Concept regiovisie opgesteld door de projectleiders Geweld hoort nergens thuis op basis van interviews, input startbijeenkomst, bestaande visies en documenten (augustus en september 2019).
4. Afstemming in: Portefeuillehouders Overleg Regio Alkmaar (PORA), driehoek Zorg en Veiligheid Kop van Noord-Holland en het portefeuillehouders overleg MADIVOSA in West-Friesland (augustus 2019 - februari 2020).
5. Focusgroepen voor beleidsambtenaren, directeuren, managers en uitvoerende medewerkers van betrokken gemeenten en organisaties. Ervaringsdeskundigen zijn gevraagd om input te geven (november 2019).
6. Nieuwe concept regiovisie opgesteld (december t/m februari 2020).
7. 3 Regionale raadsbijeenkomsten waarin raadsleden input geven (14, 20 en 27 mei 2020). Door de betrokkenheid van de regionale raadscommissies wordt de regiovisie direct ter besluitvorming aan de raden voorgelegd, in plaats van via een oordeelsvormende vergadering.
8. Symposium voor bestuurders ter informatie over de regiovisie en het geven van input (3 juni 2020).
9. Commissie Zorg & Veiligheid geeft de raden en colleges van Noord-Holland Noord het advies de visie vast te stellen (26 juni 2020). Zie bijlage.

Financiële consequenties

De regiovisie is een kaderstellend document, de financiële aspecten hiervan zijn afhankelijk van de invulling in het uitvoeringsplan. Dit hangt samen met de keuzes die gemaakt worden met betrekking tot de uitvoering, snelheid en fasering. Een deel van de beschreven uitgangspunten en ambities geeft richting aan reguliere werkzaamheden. De visie biedt handvatten voor focus.

Voor meerdere kernonderdelen, bijvoorbeeld de training van professionals in gefaseerd samenwerken aan veiligheid, wordt er een extra financiële impuls aangevraagd bij het ministerie van VWS via de projectenpool 'Van denken naar doen', als onderdeel van het programma 'Geweld hoort nergens thuis'. Dit zijn gelabelde middelen die worden uitgekeerd vanuit het Rijk via de Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (DUVO) gelden naar de centrumgemeenten.

Communicatie van het besluit

Na vaststelling van de regiovisie zal dit gecommuniceerd worden met alle betrokken partners. Daarnaast wordt een persbericht verstuurd nadat de colleges de regiovisie Noord-Holland Noord 2020-2023 hebben vastgesteld.

Realisatie van het besluit

- Vaststelling door de 18 raden van Noord-Holland staat gepland in september en oktober van 2020. Door de betrokkenheid van de regionale raadscommissies wordt de regiovisie direct ter besluitvorming aan de raden voorgelegd, in plaats van via een oordeelsvormende vergadering.
- Na vaststelling van de regiovisie zal een uitvoeringsplan worden opgesteld in samenwerking met alle betrokkenen; ketenpartners, gemeenteambtenaren en ervaringsdeskundigen. Hierin worden de ambities en uitganspunten geconcretiseerd. Het uitvoeringsplan zal in Q4 voorgelegd worden aan de 18 colleges. De 18 raden zullen ook actief geïnformeerd worden over het uitvoeringsplan.
- Het uitvoeren en in praktijk brengen van de regiovisie zal personele inzet vragen. Tot en met 2021 zullen de projectleiders Geweld hoort nergens thuis de uitvoering en naleving van de regiovisie aanjagen. Daarnaast zal de uitvoering capaciteit en prioriteit van de uitvoerenden in de hele keten vragen. De werkzaamheden vanuit het programma zijn geborgd binnen de huidige organisatie.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris	burgemeester
De heer N.H. Swellengrebel	Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

- Regiovisie aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling Noord-Holland Noord 2020-2023
- Adviesbrief commissie Zorg & Veiligheid 6 juli 2020