



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 27 oktober 2020

<b>Datum coll.besl.</b>	14 juli 2020
<b>Voorstel van</b>	J.F.J. Kaandorp
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210 210
<b>Registratienr.</b>	20.037368
<b>Onderwerp</b>	vaststelling bestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020'

### Publiekssamenvatting

Het bestemmingsplan Kustzone Petten is in 2019 door de Raad van State vernietigd vanwege het gebruik van de PAS-regelgeving. Naar aanleiding van de uitspraak is een nieuw bestemmingsplan opgesteld en een passende beoordeling gemaakt, waaruit blijkt dat de beoogde strandontwikkeling voldoet aan de natuurwetgeving. Het plan beoogt het realiseren van 80 seizoensgebonden strandhuisjes, 2 jaarrond strandpaviljoens, strandcabines en parkeerplaatsen.

### Voorgesteld besluit

De gemeenteraad voor te stellen om:

1. De ingediende zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan "Kustzone Petten 2020" ontvankelijk te verklaren;
2. In te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 juli 2020 gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan "Kustzone Petten 2020", zoals uiteengezet in de "Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020'", welke deel uitmaakt van dit besluit;
3. Het bestemmingsplan "Kustzone Petten 2020", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0441.BPBGZKustZoPet2020-VA01, met de bijbehorende bestanden gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan;
4. Geen exploitatieplan voor het plangebied van het bestemmingsplan vast te stellen.

### Aanleiding

De aanleiding voor dit voorstel is de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 11 september 2019 waarbij het bestemmingsplan Kustzone Petten voor een belangrijk deel is vernietigd. De vernietiging had betrekking op de bouwvlakken voor de strandbebouwing en de bestemmingen ten behoeve van de parkeerfaciliteiten. Reden voor de vernietiging is dat het plan voor wat betreft de uitstoot van stikstof gebaseerd was op de PAS-regelgeving. De PAS is door de rechter onverbindend verklaard en daarmee is het plan in strijd met de Natuurbeschermingswet (inmiddels Wet Natuurbescherming) vastgesteld. De rechter heeft zich geen oordeel gevormd over de andere beroepsgronden die zijn ingebracht.

### Belang

Het college van B&W is het bevoegde orgaan om het bestemmingsplan in procedure te brengen. Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het wenselijk om mee te werken aan de voorgenomen ontwikkeling.

## **Centrale vraag**

Wilt u meewerken aan de voorgenomen ontwikkeling en het bestemmingsplan ter inzage leggen?

## **Beoogd effect voor samenleving**

Een stevige impuls voor de kern Petten en een bijdrage aan de versterking van het economisch functioneren van deze kern.

## **Kader**

Wet ruimtelijke ordening  
Structuurvisie Petten 2012  
Uitwerking structuurvisie Petten 2014  
Bestemmingsplan Kustzone Petten 2015  
Beeldkwaliteitsplan Kustzone Petten (2015)  
Coalitieprogramma

## **Argumentatie**

Gelet op de inhoud van de uitspraak is er geen reden om het gehele bestemmingsplan weer opnieuw te heroverwegen. De gemeente staat nog steeds achter de beoogde strandontwikkelingen om het dorp Petten als badplaats een impuls te geven.

Met dit bestemmingsplan worden in Petten de recreatieve ontwikkelingen op het nieuwe strand, nieuwe natuur en parkeervoorzieningen planologisch mogelijk gemaakt. Om de beeldkwaliteit van de strandbebouwing te waarborgen is ook een Beeldkwaliteitsplan Kustzone Petten gemaakt. Die is al door uw raad vastgesteld op 15 december 2015. In 2012 is de Structuurvisie Petten vastgesteld. Op 25 maart 2014 is in raad de haalbaarheid van de structuurvisie bepaald en is de visie concreter uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bevat het nieuwe strand en de duinen zoals dat de afgelopen periode is aangelegd en geeft een planologische regeling voor de op grond van de Structuurvisie Petten beoogde recreatieve ontwikkelingen in de vorm van 2 nieuwe jaarrond strandpaviljoens, 2 jaarrond reddingsbrigadeposten en 80 seizoensgebonden strandhuisjes. Tevens voorziet het plan in een strook nieuwe natuur tussen de Noorderhazedwardijk en de Zuiderhazedwardijk, een deel van de rondweg onder aan de dijk met daaraan parkeerplaatsen en een parkeerplaats op de hoek Spreeuwendijk-Korfwaterweg.

Deze recreatieve ontwikkelingen zijn destijds uitgebreid besproken en akkoord bevonden in de klankbordgroep Structuurvisie Petten waarin o.a. leden van de Dorpsraad Petten en de ondernemersvereniging Petten en andere stakeholders zitting hebben. Daarnaast heeft overleg plaatsgevonden met de provincie, Rijkswaterstaat en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De recreatieve ontwikkelingen op het strand in Petten kunnen rekenen op een breed draagvlak in het dorp Petten.

Er is een nieuw bestemmingsplan opgesteld, het bestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020', waarin dus met name aandacht is besteed aan een aangepaste onderbouwing met betrekking tot stikstofdepositie. Omdat mogelijke negatieve effecten vanwege de uitstoot van stikstof op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Zwanenwater & Pettemerduinen niet met zekerheid op voorhand konden worden uitgesloten, is voor het plan een passende beoordeling opgesteld. Hierbij is nieuw ecologisch onderzoek uitgevoerd. Uit de passende beoordeling is naar voren gekomen dat de toename van stikstofdepositie niet leidt tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het genoemde Natura 2000 gebied.

Naast enkele (technische/juridische) verbeteringen van de verbeelding en de planregels zijn nog de volgende aanpassingen uitgevoerd:

- Update PlanMER

De PlanMER is geactualiseerd en nu bij het bestemmingsplan gevoegd.

- Vervallen van de beach houses

Deze jaarrondbebouwing aan de zuidkant van Petten past niet binnen de provinciale strandzoning en de rijksregelgeving (het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening). Rijkswaterstaat, de provincie en het Hoogheemraadschap hebben achteraf aangegeven dat

deze bebouwing niet wenselijk is. De beach houses zijn uit het plan gehaald.

- **Flexibele regels positie strandbebouwing**

Voor de strandpaviljoens en strandhuisjes waren bouwvlakken opgenomen. Het strand is een dynamisch gebied. De bouwvlakken zijn vervallen. In plaats daarvan zijn er afstandsmaten opgenomen ten opzichte van de duinen en de laagwaterlijn, zodat er een waarborg is voor kustveiligheid en duinaangroei.

- **Parkeerplaatsen**

Er is opnieuw gekeken naar de parkeervraag. De parkeerplaats nabij camping Corfwater zou op termijn worden omgevormd tot natuur en was daarom een wijzigingsgebied. Het wijzigingsgebied is komen te vervallen. De locatie blijft daarmee een parkeerterrein.

- **Parkeerterrein Noorderhazedwardsdijk**

Het parkeerterrein naast de Noorderhazedwardsdijk 2 is omgezet in een duinlandschap en heeft een natuurbestemming gekregen.

### Barro

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geldt nu nog een verbod op jaarrond bebouwing in het kustfundament behoudens een aantal uitzonderingen (art. 2.3.5). Dit artikel is aangepast bij wijziging van het Barro op 27 mei 2020.

Op basis van deze wijziging en de daarop gebaseerde provinciale strandzoning is de beoogde jaarrond strandbebouwing in Petten toegestaan (zie pagina 15 van de plantoelichting). Naar verwachting zal het gewijzigde Barro op 1 oktober 2020 in werking treden.

### Aantal strandhuisjes

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Kustzone Petten' in 2015 heeft uw raad de volgende motie aangenomen:

*Wij vragen het college om na het zomerseizoen 2017, met de ervaring van twee jaar huisjes op het strand, te onderzoeken of er uitbreiding mogelijk is in de vorm van de door de bewonersvereniging voorgestelde methodiek.*

De realisatie van strandhuisjes heeft nog niet plaatsgevonden en er is dus ook geen ervaring opgedaan. Uitvoering van de motie kan dus ook nog niet plaatsvinden.

Gezien de motie stellen wij voor dat nu nog niet te doen maar eerst 2 jaar ervaring van de strandhuisjes af te wachten en daarna te evalueren hoe een en ander is verlopen en daarna een besluit te nemen of en onder welke voorwaarden er meer huisjes kunnen komen. U dient daarbij wel bedacht te zijn op de mogelijke effecten voor zowel de infrastructuur, verkeersafwikkeling en de natuur.

Wij verwijzen ook naar de op dit punt ingediende zienswijzen en onze beantwoording in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Kustzone Petten 2020'.

### **Maatschappelijk draagvlak**

In het dorp Petten is maatschappelijk draagvlak voor de recreatieve bebouwing.

Voor dit nieuwe bestemmingsplan is geen inspraak/participatietraject gevolgd omdat het plan geen nieuw beleid betreft maar een verbetering/aanpassing van de onderbouwning.

Tegen het vorige bestemmingsplan zijn uiteindelijk 5 beroepen ingediend.

### Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is van 18 april tot en met 29 mei 2020 ter visie gelegd. Er zijn totaal 21 zienswijzen ontvangen, waarvan er 13 identiek zijn.

De zienswijzen hebben grotendeels betrekking op natuur- en milieuaspecten en de omvang en hoeveelheid van de verschillende strandbebouwing.

In de bijgevoegde 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen ontwerpbestemmingsplan Kustzone Petten 2020' zijn de zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien. Op basis van de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve wijzigingen is het bestemmingsplan op onderdelen aangepast.

### **Financiële consequenties**

Voor dit bestemmingsplan zullen extra parkeerplaatsen (85) worden aangelegd. De gemeente heeft daarvoor in het kader van de structuurvisie Petten middelen gereserveerd en de Provincie Noord-Holland heeft subsidie ter beschikking gesteld in het kader van de

subsidieregeling Zwakke Schakels.

### **Communicatie van het besluit**

De communicatie rond de bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Er volgt een kennisgeving dat het bestemmingsplan is vastgesteld in de Staatscourant en in het Gemeenteblad. Het vaststellingsbesluit en het vastgestelde bestemmingsplan zijn daarna in te zien op [ruimtelijkeplannen.nl](http://ruimtelijkeplannen.nl).

Aan degenen die een zienswijze hebben ingediend wordt het besluit toegezonden.

### **Realisatie van het besluit**

Na uw besluit wordt een kennisgeving gedaan van de vaststelling en wordt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage gelegd. Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend kunnen dan beroep instellen. Indien er geen beroep wordt ingediend wordt het bestemmingsplan na de beroepstermijn onherroepelijk.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

### **Meegezonden bijlagen**

1. Zienswijzen
2. Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen (geanonimiseerd)
3. Bestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020' - plantoelichting
4. Bestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020' - planregels
5. Bestemmingsplan 'Kustzone Petten 2020'- verbeelding
6. Raadsbesluit