

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	17 maart 2023
Onderwerp	Voorstel noodzakelijke actualisatie gemeenschappelijke regeling VRNHN
Agendapunt	2.5.
Bijlage nr.	3
Voorstel	<p>Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om:</p> <ol style="list-style-type: none">1) in te stemmen met de noodzakelijke actualisatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord:<ol style="list-style-type: none">a. aanpassing aan wet- en regelgeving ambulancezorg.b. aanpassing vanwege vermelding juiste gemeentenaam Dijk en Waard;c. aanpassing van de stemverhouding door niet meer af te ronden teneinde niet boven het totaal aan stemmen van 100% uit te komen;2) de concept gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord samen met de geconsolideerde regeling ter zienswijze voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten waarbij;<ol style="list-style-type: none">a. de raden verzocht worden het bericht omtrent hun zienswijze uiterlijk 18 mei 2023 te zenden aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRNHN.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

1.1. Inleiding

Een veiligheidsregio is een vorm van verlengd lokaal bestuur en heeft een gemeenschappelijke regeling als juridische grondslag. Via deze gemeenschappelijke regeling is elke gemeente van de regio deelnemer en daardoor medeverantwoordelijk voor de bestuurlijke en organisatorische aansturing van de veiligheidsregio.

Het is noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling aan te passen. De laatste wijziging in wet- en regelgeving van ambulancezorg wordt verwerkt. Ook wordt de gemeente Dijk en Waard correct vermeld en wordt de afrondingssystematiek van de stemmen losgelaten teneinde niet boven de 100% uit te komen.

Het proces om te komen tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling bestaat uit een zienswijzeprocedure en een toestemmingsprocedure conform Wgr. De stappen die hiertoe worden doorlopen staan beschreven onder 'uitvoering'. Dit voorstel betreft alleen de zienswijzeprocedure. De toestemmingsprocedure wordt separaat aangeboden.

Naast de noodzakelijke actualisatie van de gemeenschappelijke regeling is er een aanzet gemaakt met scenario's over de bestuurlijke inrichting van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Hierin wordt de discussie over de governance in volle breedte gestart. De discussiegroep bestaande uit de voorzitter, burgemeesters Mans, Pijl en Voskuil en secretaris Veiligheidsregio de heer Taneja is inmiddels uitgenodigd om de verschillende scenario's te verkennen en zal dit op een nader te bepalen moment bespreken met het bestuur, conform de eerder gemaakte afspraak tijdens de bestuurs-tweedaagse in mei 2022. In dit voorstel is dit buiten beschouwing gelaten.

1.2. Beoogd effect

Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling, waarbij geldende wet- en regelgeving is verwerkt, de gemeente Dijk en Waard juist is vermeld en de stemverhoudingen van het Algemeen Bestuur niet meer boven 100% uit kunnen komen.

1.3. Motivering

1.1. Bevoegdheid tot aanpassing gemeenschappelijke regeling

Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen voorstellen doen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, artikel 32 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: GR-VRNHN). De regeling kan worden gewijzigd bij een daartoe strekkend besluit van de colleges, onder gelijktijdige toestemming van de raden, van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten. Alvorens te komen tot een toestemmingsprocedure wordt eerst een zienswijzeprocedure doorlopen. Deze bevoegdheid ligt bij de raden.

1.2. Wijziging gemeenschappelijke regeling

- a) De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is voor het laatst inhoudelijk gewijzigd in 2017. Deze regeling wordt geactualiseerd naar de vigerende wet- en

regelgeving. In de overheidsdatabase staan twee versies (2004 en 2017) van de gemeenschappelijke regeling gepubliceerd. Na vaststelling nieuwe gemeenschappelijke regeling VRNHN zullen de genoemde versies worden ingetrokken.

- b) De door herindeling ontstane gemeente Dijk en Waard per 1 januari 2022 is nog niet juist vermeld in de huidige GR en de niet meer bestaande gemeenten Langedijk en Heerhugowaard zijn nog opgenomen. Dit moet worden aangepast.
- c) De stemverhouding is gelijk aan de verhouding conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. De verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente.

In de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat het algemeen bestuur ieder jaar in de eerste vergadering het aantal stemmen per deelnemer vaststelt. In onderstaande tabel is het percentage opgenomen, dat een gemeente bijdraagt aan de begroting en het aantal stemmen dat dat voor dit jaar zou opleveren. De huidige methodiek van afronding voor het bepalen van het aantal stemmen leidt tot een totaal aantal stemmen boven de 100% en levert 101 stemmen op.

Het advies is het aantal stemmen van de deelnemende gemeenten niet meer af te ronden. Rekenkundig lastiger bij een daadwerkelijke stemming, maar hiermee wordt bereikt dat er niet meer dan 100% aan stemmen wordt toegekend. In de laatste twee kolommen is het voorstel zonder afrondingssystematiek voor 2023 weergegeven.

Gemeenten	Huidige systematiek	Aantal stemmen	VOORSTEL	
	% gemeentelijke bijdrage begroting 2023		% gemeentelijke bijdrage begroting 2023	Aantal stemmen
Alkmaar	17,83%	18	17,83%	17,83
Bergen NH	5,32%	5	5,32%	5,32
Castricum	4,76%	5	4,76%	4,76
Den Helder	8,77%	9	8,77%	8,77
Drechterland	2,63%	3	2,63%	2,63
Enkhuizen	2,70%	3	2,70%	2,70
Dijk en Waard*	10,68%	11	10,68%	10,68
Heiloo	3,06%	3	3,06%	3,06
Hollands Kroon	8,48%	8	8,48%	8,48
Hoorn	9,86%	10	9,86%	9,86
Koggenland	3,55%	4	3,55%	3,55
Medemblik	6,42%	6	6,42%	6,42
Opmeer	1,52%	2	1,52%	1,52
Schagen	7,81%	8	7,81%	7,81
Stede Broec	2,46%	2	2,46%	2,46
Texel	4,14%	4	4,14%	4,14

Totaal	100%	101	100%	100
---------------	-------------	------------	-------------	------------

1.3. Bevoegdheid colleges/raden

De raden van de deelnemende gemeenten worden in gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken over het ontwerp gemeenschappelijke regeling. Zij sturen de zienswijze aan het dagelijks bestuur. Na de zienswijzenprocedure op het concept en de verwerking hiervan in een aangepaste gemeenschappelijke regeling volgt een toestemmingsprocedure van de raden van de deelnemers. De colleges hebben de bevoegdheid om een gemeenschappelijke regeling vast te stellen. De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters zenden het ontwerp van de regeling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten voor toestemming. Het besluit van de colleges wordt kenbaar gemaakt aan het algemeen bestuur.

1.4. Gemeenschappelijke regeling in het Algemeen Bestuur

Zowel het dagelijks als het algemeen bestuur nemen kennis van de besluitvorming in alle colleges. Feitelijk komt het erop neer dat in het Algemeen Bestuur wordt geconstateerd dat de procedure is doorlopen, dat zienswijzen zijn ontvangen, alle 16 gemeenten akkoord hebben gegeven en dat de Gemeenschappelijke regeling gepubliceerd kan worden.

2.1. Zienswijze

Ten behoeve van de tijdige verwerking, is het wenselijk dat uiterlijk 18 mei 2023 de zienswijzen van de raden aan het dagelijks bestuur wordt verzonden.

1.4. Kanttekeningen

Formeel gezien moet een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling VRNHN voldoen aan de huidige Wgr. Met dit voorstel wordt daar nog niet aan voldaan.

Indien de afrondingssystematiek van de stemverhouding van de gemeenschappelijke regeling niet wordt gewijzigd dan zal het aantal stemmen van het algemeen bestuur op 101 uitkomen. Ook heeft het dagelijks bestuur in deze situatie dan een meerderheid van stemmen. Dit is in strijd is met de gemeenschappelijke regeling.

1.5. Financiële consequenties

Geen.

1.6. Uitvoering

- Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling wordt na behandeling in het algemeen bestuur van 17 maart 2023 ter zienswijze voorgelegd aan de raden.
- De raden worden in de gelegenheid gesteld om een zienswijze kenbaar te maken. De zienswijze dient uiterlijk 18 mei 2023 te worden verstuurd aan het dagelijks bestuur.

- Het dagelijks bestuur betreft de zienswijzen bij het opstellen van de definitieve gemeenschappelijke regeling dat in de vergadering van het dagelijks bestuur van 8 juni 2023 wordt behandeld.
- Na de vergadering van het algemeen bestuur van 7 juli 2023 wordt de gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voorgelegd aan de 16 colleges.
- Na toestemming van de raden voor een wijziging van de gemeenschappelijke regeling is het verzoek om het besluit van het college uiterlijk 15 september 2023 schriftelijk te worden medegedeeld aan het algemeen bestuur van de VRNHN.
- In de vergadering van het algemeen bestuur VRNHN van 13 oktober 2023 wordt het algemeen bestuur geïnformeerd over de vaststellingsbesluiten, de publicatie en het moment van inwerkingtreding.
- De regelingen van 2004 en 2017 komen te vervallen. De regeling uit 2004 is destijds gepubliceerd door gemeente Hoorn. Daarom moet deze handeling worden verricht door de gemeente Hoorn. De regeling uit 2017 wordt vanzelf op vervallen gezet als deze wijziging die nu voorligt door de gemeente Alkmaar wordt gepubliceerd.

1.7. Communicatie

Nadat alle college van de deelnemende gemeenten hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 oktober 2023, zal de publicatie van de gemeenschappelijke regeling plaatsvinden.