

Was-wordt	Voorstel nieuwe regel	Motivatie
<p>Vastgestelde regel 19 februari 2019</p> <p>Regels voor Agrarisch buiten bouwblok Regels voor Agrarisch onrendabele grond Er is sprake van agrarisch onrendabele gronden, als die niet liggen in weidevogelleefgebied. Dit kunnen gronden zijn die door hun vorm en afmeting niet rendabel ingezet kunnen worden. De initiatiefnemer zal afdoende onderbouwd moeten aantonen dat sprake is van onrendabele gronden. De zonnepanelen mogen tijdelijk voor maximaal 25 jaar worden geplaatst. Na die tijdelijke periode moeten de panelen worden verwijderd en moet de grond worden ingericht als agrarisch onbebouwde grond. Om dit zeker te stellen zal altijd een overeenkomst tussen u en de gemeente worden aangegaan.</p> <p>U moet een financieel plan, participatieplan en inpassingsplan aan ons geven. Deze plannen worden de gemeente beoordeeld.</p> <p>Definitie onrendabele grond: Gronden die door haar vorm, ligging of kwaliteit van de grond op zichzelf geen winst op zou kunnen leveren bij agrarische exploitatie.</p> <p>Regels voor Dubbel grondgebruik Er sprake is van dubbel grondgebruik voor gronden die niet liggen in weidevogelleefgebied, waarbij de agrarische opbrengst van de gronden toeneemt. Het zonnepark mag in dat geval hoger worden dan 1,5 meter. U moet een financieel plan, participatieplan en inpassingsplan aan ons geven. Deze plannen worden de gemeente beoordeeld.</p> <p>Voorbeeld dubbel grondgebruik: Een voorbeeld van dubbel grondgebruik is als doorzichtige zonnepanelen hoog worden opgesteld, waardoor het mogelijk is om onder de panelen te telen.</p>	<p>Voorstel nieuwe regel</p> <p>Regels voor Agrarisch buiten bouwblok Regels voor Agrarische gronden Op agrarische gronden buiten het bouwblok zijn zonneparken toegestaan als wordt voldaan aan het volgende:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De locatie voor een zonnepark is aansluitend op het bouwblok van een agrarisch bedrijf; 2. De totale omvang van het zonnepark niet groter is dan 2 hectare (inclusief het oppervlakte van een eventueel reeds al aanwezige zonnepark binnen het bouwblok); 3. De locatie voor een zonnepark is niet aansluitend op een reeds bestaand zonnepark, tenzij sprake is van het aanvullen van een bestaande zonnepark tot de maximale oppervlakte als bedoeld in het tweede lid. <p>U moet een financieel plan, participatieplan en inpassingsplan aan ons geven. Deze plannen worden door de gemeente beoordeeld.</p> <p>Bij het toepassen van deze regel is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Disclaimer: Het kan bij toetsing van het initiatief blijken dat er een andere procedure van toepassing is. Dit is slechts een eerste indicatie welke procedure verwacht wordt. Hier kunnen geen rechten aan ontleend worden.</p>	<p>In overleg met de klankbordgroep van de gemeenteraad, op advies van de Agrarisch Beoordeling Commissie en uit feedback van initiatiefnemers is gebleken dat de huidige regel onwerkbaar is.</p> <p>Hierop is door de klankbordgroep voorgesteld om, in lijn met de regel voor binnen het bouwblok, zonneparken tot een omvang van 2 hectare toe te staan per agrarisch bedrijf.</p> <p>Dit betekent dat de regels voor onrendabele gronden en dubbel grondgebruik komen te vervallen.</p>
<p>Randvoorwaarden hardheidsclausule Hardheidsclausule De raad kan van deze beleidslijn afwijken voor zover er sprake is van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. bijzondere omstandigheden; 2. groot maatschappelijk belang; 3. aantoonbaar innovatief zonnepark waarbij de plannen door toepassing van dit beleid onevenredig worden belemmerd. <p>In die gevallen wordt de raad om instemming gevraagd in de vorm van een verklaring van geen bedenkingen of een bestemmingsplan.</p>	<p>Hardheidsclausule Het college van Burgemeester en Wethouders kan op verzoek van de initiatiefnemer afwijken van deze beleidslijn voor zover de verwezenlijking van een grondgebonden zonne-installatie (een zonnepark) wegens bijzondere omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met deze beleidslijn te dienen gemeentelijke belangen.</p> <p>Bij het toepassen van de hardclausule is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing of een wijziging van het bestemmingsplan.</p>	<p>Op aanraden van de klankbordgroep van de raad is gekozen voor een andere hardheidsclausule. Door de drie randvoorwaarden zoals gesteld in het huidige beleid was er te veel ruimte voor interpretatie. Daarnaast voelde het voor veel omwonenden als een dekmantel om een ordinair zonnepark te realiseren (indien er sprake was van een innovatief idee).</p> <p>De klankbordgroep stelde een zeer beknopte hardheidsclausule voor: Het college kan in redelijkheid en billijkheid afwijken van de regels zoals gesteld in het beleid zonneparken. Dit geeft de meeste flexibiliteit, want immers kan overal van afgeweken worden. Maar dit betekent zeer veel maatwerk. Daarom is het toch wenselijk geacht enige richtlijnen/handvatten op te nemen in de clausule.</p>
<p>Algemeen</p>	<p>Algemeen</p>	<p>Vanuit het Besluit omgevingsrecht (Bor), bijlage II,</p>

<p>We spreken in dit beleid van een zonnepark als meerdere zonnepanelen samen op de grond staan opgesteld en gezamenlijk een vermogen hebben van minimaal 15 kilo-Watt-piek (kWp).</p> <p>Let op</p> <ol style="list-style-type: none"> Opstellingen die al bestaand zijn tellen mee in het vermogen. De bouwhoogte van de panelen wordt vooraf niet benoemd in dit beleid. Dit maakt deel uit van de landschappelijke inpassing. Daarmee is de bouwhoogte maatwerk. <p>Rekenvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> Een zonnepaneel kan de volgende maatvoering en vermogen hebben: oppervlakte van 1,65m² en een vermogen van 250 Watt piek (afwijkende maatvoering en vermogen is mogelijk, aan de hand van wat u wilt installeren, moet u uw berekening aanpassen). 15 kilo Watt piek = 15000 Watt piek 15.000 Watt piek / 250 Watt piek = 60 zonnepanelen. 60 zonnepanelen * 1,65m² = 100m² <p>Niet op alle locaties of in elke situatie hoeven er evenveel regels te gelden voor de aanleg van de zonneparken. Hieronder staat wanneer en aan welke voorwaarden moet worden voldaan op grond van dit beleid.</p>	<p>We spreken in dit beleid van een zonnepark als meerdere zonnepanelen samen op de grond staan opgesteld en gezamenlijk een vermogen hebben van minimaal 15 kilo-Watt-piek (kWp) of het oppervlakte groter is dan 50m².</p> <p>Let op</p> <ol style="list-style-type: none"> Opstellingen die al bestaand zijn tellen mee in het vermogen. De bouwhoogte van de panelen wordt vooraf niet benoemd in dit beleid. Dit maakt deel uit van de landschappelijke inpassing. Daarmee is de bouwhoogte maatwerk. <p>Rekenvoorbeeld:</p> <ul style="list-style-type: none"> Een zonnepaneel kan de volgende maatvoering en vermogen hebben: oppervlakte van 1,65m² en een vermogen van 250 Watt piek (afwijkende maatvoering en vermogen is mogelijk, aan de hand van wat u wilt installeren, moet u uw berekening aanpassen). 15 kilo Watt piek = 15000 Watt piek 15.000 Watt piek / 250 Watt piek = 60 zonnepanelen. 60 zonnepanelen * 1,65m² = 100m² <p>Niet op alle locaties of in elke situatie hoeven er evenveel regels te gelden voor de aanleg van de zonneparken. Hieronder staat wanneer en aan welke voorwaarden moet worden voldaan op grond van dit beleid.</p>	<p>hoofdstuk 4, artikel 4, lid 3 kunnen bouwwerken tot een oppervlakte van 50m² via een reguliere procedure vergund worden.</p>
<p>Parkeerterrein [geen regel voor opgenomen in huidige beleid]</p>	<p>Binnen de vlakken Bestaand Stedelijk Gebied en Overige gebieden:</p> <p>Parkeerterrein Op gebieden/terreinen die aangeduid zijn als "parkeerterrein" mogen zonneparken geplaatst worden mits dit niet ten koste gaat van de beschikbare parkeerplaatsen.</p> <p>N.B. het gaat hier dan om constructies waar panelen niet perse op de grond staan, maar op een stelling (een vorm van dubbel grondgebruik).</p> <p>U moet een inpassingsplan, participatieplan en een financieel plan aan ons geven, deze worden door de gemeente beoordeeld.</p> <p>Procedure: Bij het toepassen van deze regel is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.</p> <p>Disclaimer: Het kan bij toetsing van het initiatief blijken dat er een andere procedure van toepassing is. Dit is slechts een eerste indicatie welke procedure verwacht wordt. Hier kunnen geen rechten aan ontleend worden.</p>	<p>Om een andere vorm van dubbelgrond gebruik mogelijk te maken op locaties die over het algemeen als acceptabel worden beschouwd.</p>
<p>Benutten bestaande netaansluitingen Regel was: Geen regels voor opgenomen in het beleid. Met de motivatie dat het aan de netbeheerder is.</p>	<p>Nog niet bekend</p>	<p>Inmiddels hebben er gesprekken met Liander plaats gevonden. Hier uit blijkt dat er in principe geen onbenutte infrastructuur aanwezig is.</p> <p>Er zal gekeken blijven worden wat de mogelijkheden zijn in samenwerking met Liander.</p>
<p>(Verzekering)technisch niet mogelijk om bestaand bouwwerk te voorzien van panelen op</p>	<p>Regels voor Agrarisch binnen bouwblok</p>	<p>Uit een aantal conceptaanvragen en gesprekken</p>

<p>het dak. Regels voor Agrarisch binnen bouwblok Op agrarische gronden binnen het bouwblok zijn zonneparken toegestaan als wordt voldaan aan het volgende: Het om een agrarisch bouwblok gaat waarbij de bedrijfsbebouwing die aanwezig is op het perceel al is voorzien van zonnepanelen. In het geval gebruik wordt gemaakt van deze regel, verlenen wij geen medewerking aan latere vergroting van het bouwvlak voor realisering van extra agrarische bedrijfsbebouwing. Binnen een agrarisch bouwblok is de aanleg van een zonnepark in overeenstemming met de bestemming. U moet laten weten hoe het zonnepark landschappelijk wordt ingepast en dit wordt beoordeeld door de gemeente.</p>	<p>Op agrarische gronden binnen het bouwblok zijn zonneparken toegestaan als wordt voldaan aan het volgende: Het om een agrarisch bouwblok gaat waarbij de bedrijfsbebouwing die aanwezig is op het perceel al is voorzien van zonnepanelen*. In het geval gebruik wordt gemaakt van deze regel, verlenen wij geen medewerking aan latere vergroting van het bouwvlak voor realisering van extra agrarische bedrijfsbebouwing. Binnen een agrarisch bouwblok is de aanleg van een zonnepark in overeenstemming met de bestemming. U moet laten weten hoe het zonnepark landschappelijk wordt ingepast en dit wordt beoordeeld door de gemeente.</p> <p>*Indien het aantoonbaar (verzekering)technisch niet mogelijk blijkt te zijn om zonnepanelen op de aanwezige bedrijfsbebouwing te plaatsen kan de gemeente afwijken van deze eis.</p>	<p>met initiatiefnemers blijkt dat het soms om (verzekering)technische redenen niet mogelijk is om de bestaande bedrijfsbebouwing te voorzien van zonnepanelen voordat het bouwvlak benut wordt. Aan alle andere voorwaarden (zoals landschappelijke inpassing) kan voldaan worden, dan is zo'n locatie een gemiste kans.</p>
<p>Overzichtelijk maken welke procedure doorlopen moet worden per regel In het huidige beleid is dit niet opgenomen.</p>	<p>Afhankelijk van welke procedure wordt één van de volgende zinnen opgenomen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bij het toepassen van deze regel is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing; 2. Bij het toepassen van deze regel is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing; 3. Bij het toepassen van deze regel is het nodig om een bestemmingsplan procedure te doorlopen. <p>Disclaimer: Het kan bij toetsing van het initiatief blijken dat er een andere procedure van toepassing is. Dit is slechts een eerste indicatie welke procedure verwacht wordt. Hier kunnen geen rechten aan ontleend worden.</p>	<p>Initiatiefnemers hebben aangegeven behoefte te hebben aan meer duidelijkheid omtrent de te doorlopen procedure.</p>
<p>Achtererfgebied welstand bij woningen Bij een woonbestemming mogen zonneparken in het achtererfgebied (zoals gedefinieerd in het besluit omgevingsrecht) worden aangelegd met een maximum van 50% van het bebouwingsoppervlakte. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning moet u laten weten hoe u omwonenden over uw plan heeft geïnformeerd en moet u ons van de reactie van de omwonenden op uw plan op de hoogte brengen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet u laten weten hoe het zonnepark landschappelijk wordt ingepast, de gemeente beoordeelt de landschappelijke inpassing.</p>	<p>Bij een woonbestemming mogen zonneparken in het achtererfgebied (zoals gedefinieerd in het besluit omgevingsrecht) worden aangelegd met een maximum van 50% van het bebouwingsoppervlakte. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning moet u laten weten hoe u omwonenden over uw plan heeft geïnformeerd en moet u ons van de reactie van de omwonenden op uw plan op de hoogte brengen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet u laten weten hoe het zonnepark landschappelijk wordt ingepast, de gemeente beoordeelt de landschappelijke inpassing. De zonnepanelen worden getoetst aan redelijke eisen van welstand.</p>	<p>Om de voorwaarden van zonnepanelen gelijk te trekken met wanneer iemand in zijn/haar achtertuin een ander bouwwerk wil plaatsen. De welstandelijke toets is afdoende afweging.</p>
<p>De regel van "natuur ..." Opnemen in de andere vlakken. De regel is alleen opgenomen in het vlak "overige gebieden"</p>	<p>de regel opgenomen in de andere vlakken, behalve "Infra" omdat daar overal al zonneparken gerealiseerd zouden kunnen worden.</p> <p>Regels voor Natuur-duin, strand, overig, openbare gronden, waterbergingen en/of andere semi-openbare gronden Voor percelen met deze functie geldt dat er eerst een haalbaarheidsonderzoek moet worden gedaan. Hierbij dient uitdrukkelijk getoetst te worden aan wet- en regelgeving, bijvoorbeeld de Wet natuurbescherming. Waarbij in ieder geval de volgende onderwerpen onderzocht moeten worden die goedgekeurd moeten worden door de gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Financieel plan • Technische haalbaarheid • Inpassingsplan • Participatieplan • Beheer en onderhoud 	<p>De verschillende bestemmingen van deze regel komen ook voor in andere vlakken.</p>
<p>Randvoorwaarden inpassingsplan</p>	<p>Inpassingsplan =</p>	<p>Landschappelijke inpassing is altijd maatwerk, daar</p>

<p>Inpassingsplan = In een inpassingsplan moet in ieder geval aan de volgende punten aandacht worden besteed:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beschrijving van de landschappelijke kwaliteit in relatie tot het initiatief op basis waarvan ontwerpuitgangspunten worden geformuleerd, daarbij moet worden aangesloten bij de karakteristieken van het landschap; • Op welke manier het zonnepark landschappelijk wordt ingepast; • Uiterlijke vorm, opstelling, hoogte en kleurgebruik van de panelen. 	<p>In een inpassingsplan moet in ieder geval aan de volgende punten aandacht worden besteed:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beschrijving van de landschappelijke kwaliteit in relatie tot het initiatief op basis waarvan ontwerpuitgangspunten worden geformuleerd, daarbij moet worden aangesloten bij de karakteristieken van het landschap; • Op welke manier het zonnepark landschappelijk wordt ingepast; • Uiterlijke vorm, opstelling, hoogte en kleurgebruik van de panelen. 	<p>kan je geen standaard regels/kaders voor stellen. Regel houden zoals die is. Bovendien waarborgt de provinciale ruimtelijke verordening de landschappelijke inpassing voldoende.</p>
<p>Overige bestemmingen In het huidige beleid is er alleen een regel opgenomen binnen het vlak van Bestaand Stedelijk Gebied:</p> <p>Regels voor Overige bestemmingen Zonneparken mogen in het achtererfgebied (zoals gedefinieerd in het besluit omgevingsrecht) worden aangelegd met een maximum van 50% van het bebouwingsoppervlakte. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning moet u laten weten hoe u omwonenden over uw plan heeft geïnformeerd en moet u ons van de reactie van de omwonenden op uw plan op de hoogte brengen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet u laten weten hoe het zonnepark landschappelijk wordt ingepast, de gemeente beoordeelt de landschappelijke inpassing.</p>	<p>Regels toevoegen aan het vlak Agrarisch en aanpassen binnen het vlak Bestaand Stedelijk Gebied Regels voor Overige bestemmingen Bij de bestemmingen "Gemengd", "Maatschappelijk" en "Recreatie" mogen zonneparken in het achtererfgebied (zoals gedefinieerd in het besluit omgevingsrecht) worden aangelegd met een maximum van 50% van het bebouwingsoppervlakte. Dit mag echter niet ten koste gaan van bestaande parkeerplekken.</p> <p>Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning moet u laten weten hoe u omwonenden over uw plan heeft geïnformeerd en moet u ons van de reactie van de omwonenden op uw plan op de hoogte brengen. Bij de aanvraag omgevingsvergunning wordt getoetst aan redelijke eisen van welstand.</p>	<p>Nu blijkt dat meerdere bestemmingen zich lenen voor een zelfde soort regel voor zonnepanelen als een woonbestemming, ook buiten bestaand stedelijk gebied. Die bestemmingen worden beperkt in de mogelijkheden terwijl ook die bestemmingen behoefte hebben aan duurzaam opgewekte energie.</p>