



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 12 november 2019

<b>Datum coll.besl.</b>	17 september 2019
<b>Voorstel van</b>	C.P. van der Arend
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210581
<b>Registratienr.</b>	19.045068
<b>Onderwerp</b>	Bestuursopdracht De 3 decentralisaties, Vijf jaar later: evaluatie en herijking en implementatie Integrale

### Publiekssamenvatting

In opdracht van uw raad worden de 3 decentralisaties Sociaal Domein (Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet) de komende periode geëvalueerd en herijkt. Parallel daaraan wordt de Integrale Verordening geïmplementeerd.

### Gevraagde besluit

Akkoord gaan met de bestuursopdracht 'De 3-decentralisaties, Vijf jaar later: evaluatie en herijking en implementatie Integrale Verordening' met de daarin opgenomen onderzoeksvragen.

### Aanleiding

Ruim 4 jaar na vaststelling van het 3D Beleidsplan heeft de raad besloten dat het tijd is om te evalueren. Heeft het beleid opgeleverd wat we ervan gehoopt hadden? Dat geldt niet alleen voor de gemeente, maar vooral voor de inwoners en de aanbieders. Met de evaluatie verwachten we inzicht te krijgen in: wat is goed gegaan en wat kon beter, welke nieuwe ontwikkelingen komen op ons af en in hoeverre vraagt dit om andere beleidskeuzes of aanpak. Aan de hand van cijfermateriaal en belevenissen en ervaringen van collega's, inwoners en aanbieders verwachten we een beeld te schetsen.

### Belang

De totale kosten van de 3 decentralisaties bleven tot 2017 ruim binnen de rijksbijdragen en is voor het overschot uit 2016 een andere bestemming gevonden, deels binnen het sociaal domein.

De toename van de kosten binnen met name de Wmo en Jeugdhulp hebben we vanaf 2017 deels zelf opgevangen vanuit de BUIG, maar vanaf 2018 zien we een structureel tekort. Bij gelijklopend beleid zal dit tekort verder toenemen.

Dit vraagt om keuzes om alle ondersteuningsvragen, te kunnen blijven beantwoorden. De evaluatie van de 3 decentralisaties zal eraan bijdragen de keuzes te maken zodat goede en betaalbare hulp voor een ieder die dat nodig heeft, beschikbaar blijft.

### Centrale vraag

De vragen waar wij voor staan zijn:

- in hoeverre is hetgeen wij bij de decentralisatie van de Participatiewet, Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning in 2015 voor ogen hadden, gerealiseerd;
- zijn de resultaten, samen met de nieuwe ontwikkelingen die op ons afkomen, aanleiding om ons beleid of aanpak, aan te passen?

- Welke processtappen moeten genomen worden om te komen tot een Integrale Verordening en welke randvoorwaarden zijn daarvoor nodig?

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Medio zomer 2020 is het volgende gerealiseerd:

1. een vastgesteld nieuw 3D Beleidsplan 2021-2025
2. een vastgestelde Integrale Verordening.

#### *Onderzoek door Vrije Universiteit Amsterdam*

Oriënterende gesprekken vinden plaats met prof Dr. Beersma van de Vrije Universiteit Amsterdam, Faculteit Sociale Wetenschappen, Afdeling Organisationswetenschappen. De VU kan ons ondersteunen de onderzoeksvragen te beantwoorden. Door het ontbreken van gegevens blijkt het voor deze evaluatie niet mogelijk op alle onderzoeksvragen een antwoord te geven. Met hulp van de VU kunnen de onderzoeken/gegevens/belevenissen zodanig verzameld en aan elkaar verbonden worden, zodat op termijn het antwoord wel gegeven kan worden.

### **Kader**

Het kader voor de 3 decentralisaties voor de afgelopen jaren is verwoord in het 3D Beleidsplan 'Op weg naar een zorgzame samenleving' dat op 28 oktober 2014 is vastgesteld. Dit plan vormt de basis voor de evaluatie en wordt uiteindelijk vervangen door een nieuw 3D Beleidsplan 2021 en 2025.

### **Argumentatie**

Door in gesprek te gaan met inwoners, aanbieders, bestuur en consultants en deze waar mogelijk af te zetten tegen de behaalde cijfers, verwachten we inzicht te krijgen in ons eigen handelen en kunnen we waar nodig bijsturen. Daarnaast heeft de evaluatie ook een moment van bezinning in zich. Waar zijn we vandaan gekomen, wat hebben we met elkaar neergezet en waar willen we samen naar toe: de stip op de horizon. Het draagt bij aan het versterken van de samenwerking binnen het sociaal domein met een gezamenlijke focus waar we naar toe willen in belang van onze inwoners.

### **Maatschappelijk draagvlak**

De Cliëntenraad P-wet en de WJAS zijn geïnformeerd over het voornemen de evaluatie en herijking 3D's en de implementatie van de Integrale Verordening. De reacties zijn positief. Komende maanden worden beide adviesraden intensief meegenomen in het gehele traject en wordt input gevraagd op zowel het proces als de onderzoeksvragen en de verwachte effecten van de integrale Verordening op de cliënten.

### **Financiële consequenties**

Het werken met de Integrale Verordening levert geen bezuiniging op. Sterker nog de verwachting is dat zeker in de eerste maanden de kosten toenemen in verband met het inregelen van de Integrale Verordening en de beleidsregels. Mogelijk ontstaat op termijn een voordeel, maar dat is niet terug te leiden naar de invoering van de Integrale Verordening.

De personele inspanningen voor de evaluatie en herijking en de implementatie van de Integrale Verordening, worden opgevangen binnen de huidige formatie.

De kosten voor deze evaluatie en herijking inclusief de implementatie van de Integrale Verordening worden gedekt uit de lopende begroting en anders meegenomen bij de 2<sup>e</sup> tussenrapportage. Indien de gesprekken met de VU Amsterdam leiden tot een vervolgtraject is dit een vervolg op de motie van Duurzaam Schagen. Kosten die daaruit vloeien worden meegenomen bij de 2<sup>e</sup> tussenrapportage of er wordt separaat een raadsvoorstel voorgelegd met daarin een dekkingsvoorstel.

Daarnaast worden de volgende uitgaven verwacht, deels gedekt binnen de lopende begroting.

<i>Evaluatie 3 D</i>	<b>bedrag</b>	<b>dekking</b>
Verwachte inzet RDC	€ 5.000	Ja, lopende begroting, uit budget RDC
Clientervaringsonderzoek door I&O	€ 20.000	Ja, lopende begroting
Communicatie	€ 5.000	Ja, uit investeringsbudget communicatie Sociaal Domein
Onderzoek naar werkwijze wijkteams	€ 25.000	Ja: uit investeringsbudget wijkteam Basis op Orde
Ondersteuning VU	ntb	Nee*
<i>Integrale Verordening</i>		
Projectondersteuning	10 uur totaal	Past binnen de uren van de projectondersteuning voor het project
Adviserende rol Stimulansz	Offerte moet worden opgevraagd	Nee*
Kosten training Integrale toets door Stimulansz	€ 15.000 (concept-offerte is binnen)	Ja, uit investeringsbudget wijkteam Basis op Orde

\* er volgt separaat een raadsvoorstel

### **Communicatie van het besluit**

De communicatie is afhankelijk van de vorm waarin de evaluatie gepresenteerd wordt. Na de zomer 2019 wordt daarvoor een communicatieplan opgesteld.

De communicatie van de Integrale Verordening en beleidsregels verloopt conform de formele procedure voor het vaststellen van een verordening.

### **Realisatie van het besluit**

Risicofactoren en beheersmaatregelen

# In het laatste kwartaal 2019 zal de raad op basis van de Zero Base prioriteiten stellen binnen het totale sociale domein. De resultaten van deze 3D evaluatie zijn pas later beschikbaar en kunnen een ander licht laten schijnen over de reeds gemaakte keuzes.

Voor het te doorlopen proces voor de evaluatie en herijking 3D's en de implementatie Integrale Verordening wordt verwezen naar de planning zoals verwoord in de bestuursopdracht.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen: