



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 24 september 2019

<b>Datum coll.besl.</b>	25 juni 2019
<b>Voorstel van</b>	H. de Ruiter
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210572
<b>Registratienr.</b>	19.030734
<b>Onderwerp</b>	Verordening individuele studietoeslag

### Publiekssamenvatting

De studietoeslag is een compensatie voor het feit dat de student met een arbeidsbeperking niet of minder in staat is om bij te verdienen. Het is dus redelijk om voor de hoogte van de studietoeslag te kijken naar wat een gemiddelde student bijverdient. Op grond van cijfers van het CBS werken studenten gemiddeld 10 uren per week en dat is 25% van het minimumloon. Voorgesteld wordt de studietoeslag te verhogen van 12,5% naar 25% van het netto minimumloon.

### Gevraagde besluit

De Verordening individuele studietoeslag Participatiewet gemeente Schagen 2019 vast te stellen.

### Aanleiding

Er zijn twee aanleidingen om de Verordening individuele toeslag gemeente Schagen 2015 te wijzigen:

- er is een koppeling wenselijk met het wettelijk minimumloon naar leeftijd;
- de hoogte van de toeslag, die thans 12,5% van het netto minimumloon bedraagt, is geen goede afspiegeling van hetgeen een gemiddelde student zonder arbeidshandicap bijverdient.

### Belang

De gemeenteraad stelt in een verordening regels over de individuele studietoeslag. Deze regels dienen op grond van artikel 8 lid 3 Participatiewet in ieder geval betrekking te hebben op:

- de hoogte van de individuele studietoeslag;
- de frequentie van de betaling van de individuele studietoeslag.

### Centrale vraag

De centrale vraag die in dit voorstel moet worden beantwoord is of de studietoeslag, die nu 12,5 % van het netto minimumloon bedraagt, moet worden verhoogd, en zo ja met welk percentage.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Door het verhogen van de toeslag en hier bekendheid aan te geven, bereiken we meer studenten die in aanmerking kunnen komen voor de toeslag. Daardoor zijn meer studenten in staat de studie met succes af te ronden en dat verhoogt de kans op werk.

### Kader

De Participatiewet en het 3D-beleidsplan.

### Argumentatie

Er zijn twee aanleidingen om genoemde verordening te wijzigen:

- er is een koppeling wenselijk met het wettelijk minimumloon naar leeftijd;
- de hoogte van de toeslag, die thans 12,5% van het netto minimumloon bedraagt, is geen goede afspiegeling van hetgeen een gemiddelde student zonder arbeidshandicap bijverdient.

#### Koppeling met minimumloon naar leeftijd

De aanleiding voor het wijzigen van de hoogte van de toeslag is het feit dat we bij de vaststelling van de hoogte van de toeslag indertijd geen rekening hebben gehouden met het verschil in leeftijd. De toeslag is nu 12,5% van het minimumloon van een 23 jarige, terwijl het minimumloon voor een 18-jarige lager is dan van een 23-jarige. In de praktijk blijkt dat het niet redelijk is om voor de hoogte van de toeslag geen rekening te houden met de leeftijd.

#### De hoogte van de studietoeslag

De studietoeslag is een compensatie voor het feit dat de student met een arbeidsbeperking niet of minder in staat is om bij te verdienen. Het is dus redelijk om voor de hoogte van de studietoeslag te kijken naar wat een gemiddelde student bijverdient. Op grond van cijfers van het CBS werken studenten gemiddeld 18 uren per week, maar dat is inclusief stages en vakantiewerk en geeft daarmee een vertekend beeld. Wij gaan voor de hoogte van de toeslag uit van wat een student met 10 uren per week kan verdienen en dat is 25% van het minimumloon.

#### Hoe pakt de nieuwe concept-verordening uit voor de doelgroep

Leeftijd	Netto minimum loon per maand	25% van het minimumloon per maand	12.5% van het minimumloon van 23 jarige	Vershil
18	707	177	185	- 8
19	808	202	185	+ 17
20	1.031	258	185	+ 73
21	1.255	306	185	+ 121
22	1.478	370	185	+ 185
23	1.478	370	185	+ 185

Uit bovengenoemde tabel blijkt dat de voorgestelde regeling in het algemeen gunstig uitpakt voor de doelgroep. De gehele doelgroep, met uitzondering van de achttienjarigen, gaat er namelijk op vooruit. De individuele studietoeslag voor studenten van 18 jaar is na de wijziging van 12,5% naar 25% € 8,00 per maand lager. Het percentage is hoger, maar de grondslag voor de toeslag is niet het volledige minimumloon, maar het jeugdloon.

#### Harmonisatie

Voor de communicatie naar scholen en studenten is het wenselijk als de hoogte van de studietoeslag in de vier gemeenten in de kop hetzelfde is. De studietoeslag in Den Helder is 25% van het minimumloon. In de gemeenten Texel en Hollands Kroon is een raadsvoorstel in voorbereiding, die ertoe strekt de studietoeslag te verhogen naar 25% van het netto minimumloon.

#### Alternatief

Een alternatief is om te wachten op de landelijke ontwikkelingen. De regering heeft geconstateerd dat de verschillen per gemeente groot zijn en dat weinig studenten gebruik maken van de toeslag. Op 07-02-2019 heeft de 2<sup>e</sup> Kamer een motie aangenomen waarmee zij de regering vraagt om bij de verbetering van de regeling de toeslag op grond van de Participatiewet gelijk te trekken met de studieregeling van de Wajong. De Wajongers die voor 01-01-2015 zijn ingestroomd en studeren ontvangen een studie toeslag van 25% van de Wajong grondslag. Omdat onduidelijk is hoe lang het wetgevingstraject duurt, is het niet redelijk om te wachten op de nieuwe wetgeving.

### **Maatschappelijk draagvlak**

De Cliëntenraad Participatiewet Schagen heeft op 23 april 2019 naar aanleiding van dit voorstel een positief advies uitgebracht.

### **Financiële consequenties**

De kosten zijn afhankelijk van het aantal studietoelagen. In 2017 is één student in aanmerking gebracht voor een studietoelage. In 2018 zijn er geen studietoelagen verstrekt. Er zijn geen gegevens beschikbaar op grond waarvan de eventuele toename van het aantal is te schatten. De gevolgen van dit voorstel zijn naar onze inschatting zeer gering en kunnen worden opgevangen binnen de bestaande budgetten.

### **Communicatie van het besluit**

De verordening moet allereerst gepubliceerd worden op Overheid.nl. Er dient vervolgens een nieuwsbericht op de website te worden geplaatst. Tot slot dient een en ander te worden gecommuniceerd naar de scholen. Niet alleen om de beslissing van de raad bekend te maken maar ook om bekendheid te geven aan de studietoelage, waar voorsnog weinig gebruik van gemaakt wordt.

### **Realisatie van het besluit**

Aangezien tot op heden weinig gebruik wordt gemaakt van de studietoelage, verdient het aanbeveling om in 2020 de uitvoering van deze regeling te evalueren. Tijdens de evaluatie wordt onder meer bekeken of de intensivering van de communicatie richting de scholen geresulteerd heeft in een toename van het aantal aanvragen om een studietoelage. Met andere woorden, wordt de doelgroep aanstands beter bereikt dan nu het geval is.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen:

- de Conceptverordening individuele studietoelage Participatiewet gemeente Schagen;
- het advies van de Cliëntenraad Participatiewet de dato 23 april 2019.