



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 27 juni 2019

<b>Datum coll.besl.</b>	23 april 2019
<b>Voorstel van</b>	R. Blauw
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210482
<b>Registratienr.</b>	19.020382
<b>Onderwerp</b>	Raadsvoorstel: wijziging verordening kosten kinderopvang schagen

### Publiekssamenvatting

Het college legt de raad voor om de vergoeding voor de peuteropvang te verlengen tot 7 uur zodat ouders geprikkeld blijven hun kinderen naar de opvang te brengen. Dit doen zij door de raad een aangepaste verordening in de kosten van de kinderopvang voor te leggen. Tevens is er een wijziging in de collegebevoegdheid wenselijk. De betreft de collegebevoegdheid tot het aanpassen van het aantal te vergoeden uren voor peuteropvang.

### Gevraagde besluit

In te stemmen met de wijzigingen van de 'verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang gemeente Schagen (2014)'.  
1: Wijziging in het aantal te vergoeden uren voor peuteropvang vanuit de gemeentelijke subsidietabel.

2: Wijziging in de collegebevoegdheid om de te vergoeden uren voor peuteropvang aan te passen.

### Opmerking

Het eerste gevraagde besluit wordt in dit gehele raadsvoorstel besproken. Het tweede gevraagde besluit is alleen terug te vinden onder het kopje 'aanleiding' 'belang' en 'argumentatie'. Dit vanwege het summiere karakter.

### Aanleiding

#### Gevraagd besluit 1:

Op 7 januari 2019 is er overleg geweest met alle kinderopvangorganisaties binnen de gemeente Schagen. Voortkomend uit dit overleg bleek de verordening 'Tegemoetkoming kosten kinderopvang Schagen' die in 2014 is opgesteld, niet meer te voldoen aan de uitvoeringswerkelijkheid.

Binnen de gemeente Schagen heeft iedere peuter de mogelijkheid op ontwikkelingsondersteuning binnen de kinderopvang voor maximaal 6 uur per week. Ouders hebben hierbij de keuze om dit binnen de kinderdagopvang of binnen de peuterscholen af te nemen. Ouders die geen gebruik kunnen maken van de subsidie regeling via de *Toeslag kinderopvang* van de belastingdienst kunnen gebruik maken van de gemeentelijke subsidie tabel. Dit is binnen de gemeente Schagen goed geregeld.

Kinderen die via de GGD een VVE indicatie krijgen hebben recht op 12 uur kinderopvang voor extra ondersteuning in het ontwikkelen van taalvaardigheid. Deze 12 uur zijn over 3 óf 4 ochtenden verdeeld. Binnen de meeste kleine kernen zijn deze uren over 3 ochtenden verdeeld. Dit betekend dat zij in ieder geval 3.5 uur per ochtend geopend zijn om 10.5 uur VVE te bieden. Voor de kinderen die alleen voor de reguliere 6 uur peuteropvang komen, betekend dit dat zijn na 2 ochtenden in totaal 7 uur aanwezig zijn geweest. Dit heeft met name een financieel effect op de ouders die geen gebruik kunnen maken van *Toeslag kinderopvang* (van de belastingdienst) omdat het extra uur volledig bij hen in rekening gebracht zou moeten worden. Echter, dit is nu juist de groep waarbij de

financiële mogelijkheden beperkt zijn en het vaak in het belang van het kind is dat deze naar de peuterspeelzaal gaat. Tot nu toe betalen sommige organisaties dat uur zelf (min de eigen bijdrage), zodat de ouder niet belast wordt met extra kosten (netto 28 euro per maand).

De wens vanuit de organisaties is dan ook om de gemeentelijke vergoeding voor de reguliere peuteropvang uit te breiden van 6 uur naar 7 uur per week met terugwerkende kracht vanaf 01-01-2019

#### **Gevraagd besluit 2:**

Het college is volgens de huidige fingerende verordening bevoegd om jaarlijks (of indien er aanleiding toe is) de maximale uurprijs en vergoedingspercentages per inkomenscategorie, eventuele inkomensgrens voor peuterplaatsen en VE-peuterplaatsen vast te stellen dan wel wijzigen. Het wijzigen van de te vergoeden aantal uren peuteropvang is hier als enige niet in opgenomen. Echter is dit wel wenselijk.

#### **Belang**

##### **Gevraagd besluit 1:**

Binnen de gemeente Schagen is in 2014 een gemeentelijke subsidietabel met betrekking tot de tegemoetkoming in kosten van de kinderopvang tot stand gekomen. Dit is gedaan vanuit de gedachte om ouders die niet in aanmerking komen voor de vergoeding van de kosten voor de kinderopvang vanuit de belasting, toch een kans te geven hun peuter de voordelen en ontwikkelingskansen binnen een peuteropvang te laten ervaren. Gezien de positieve effecten op de ontwikkeling van een kind binnen de peuteropvang is het van belang dat het voor ouders met een minder grote bestedingsruimte aantrekkelijk blijft om hun peuter naar de opvang te brengen.

##### **Gevraagd besluit 2:**

Bij een uitbreiding van de collegebevoegdheid m.b.t de te vergoeden uren voor peuteropvang loopt het wijzigingsproces sneller. Het wijzigen van uren, vergoedingen of percentages zijn geen ingrijpende veranderingen en daarom onlogisch om raad breed te bespreken. Wel is het van belang de raad hier tijdig van op te hoogte te stellen.

#### **Centrale vraag**

Hoe houden wij de peuteropvang toegankelijk voor alle ouders in de gemeente Schagen en kan de raad daarom meegaan met een verhoging van één uur voor de reguliere peuteropvang vanuit de gemeentelijke subsidietabel?

#### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

De voorgestelde wijziging moet resulteren in een blijvende stimulans voor ouders om hun kinderen naar de reguliere peuteropvang te brengen en het voorkomen van segregatie tussen inkomensgroepen.

#### **Kader**

Deze wijziging valt binnen de kaders van:

- Artikel 149 van de Gemeentewet geeft de Raad bevoegdheid om verordeningen te maken die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt;
- Wet OKE (2010): Wet ontwikkelingskansen door kwaliteit en educatie.
- De huidige vigerende Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang dateert van 2014.

#### **Argumentatie**

##### **Gevraagd besluit 1:**

**Pro:** Argumentatie voor het uitbreiden van de uren regulier peuteraanbod:

- Als alle kinderen 3,5 uur aanbod krijgen zorgt dit voor een goede continuïteit in het dagprogramma. Het is niet wenselijk het dagprogramma een half uur voor eindiging te onderbreken voor kinderen die na 3 uur opgehaald moeten worden.
- De kosten voor reguliere peuteropvang voor ouders die geen vergoeding krijgen vanuit de belasting stijgen met gemiddeld 28 euro per maand als de gemeentelijke vergoeding niet wordt verhoogd naar 7 uur per week. Ouders kunnen hierdoor besluiten geen gebruik meer te maken van het peuteraanbod vanwege de kosten. Deze kinderen worden niet gezien in de voorschoolse periode en missen een deel ontwikkelingsondersteuning voordat zij de basisschool bezoeken.

**Alternatief:** Tegenargumentatie kan rusten op het feit dat kinderopvang organisaties ook 4 ochtenden per week open kunnen. Dit zorgt ervoor dat ze geen 3 x 3,5 uur (= minimaal 10,5 uur voor kinderen met een VVE indicatie), maar 4 x 3 uur (=12 uur VVE) per ochtend open kunnen. Dan kunnen kinderen die gebruik maken van de reguliere peuteropvang gewoon 2 ochtenden van 3 uur (=6 uur) aanwezig zijn.

**Contra voor alternatief:** Argumentatie om niet altijd te kiezen voor 4 ochtenden per week is als volgt:

- Het VVE aanbod kan per dagdeel van 3,5 uur rijker worden ingericht.
- Het jonge kind wordt met 3 dagdelen per week minder belast.
- Het is voor ouders acceptabeler om hun jonge kind 3 dagdelen te brengen (drempel verlagend)
- Dat ook in kleine kernen met openstelling van max 3 dagdelen het VVE aanbod uitgevoerd kan worden. Hiermee wordt ook de leefbaarheid van de kern in stand gehouden.

## **Gevraagd besluit 2:**

### **Pro argumentatie**

- De huidige bevoegdheden van het college m.b.t. de verordening hebben hetzelfde karakter als een wijziging in het aantal te vergoeden uren. Het is niet duidelijk waarom dit niet gemandateerd is.
- De wijzigingen in het aantal te vergoeden uren zijn altijd summier en financieel niet alomvattend. Om deze reden lijkt het niet passend hier raad breed op in te gaan. Dit vanwege de controlerende functie en het sturen op hoofdlijnen die de raad uitvoert.

## **Maatschappelijk draagvlak**

Alle kinderopvang organisaties binnen de gemeente Schagen zijn met een gezamenlijke notitie naar de gemeente gekomen om de genoemde wijziging door te voeren.

## **Financiële consequenties**

Kostenverhoging 2019:

In totaal zijn er naar schatting tussen de 60 en 70 ouders die gebruik maken van de gemeentelijke subsidie tabel. Dit betekent 60 kinderen x 8,02 euro x 40 weken = € 19.248 min de eigen bijdrage van deze ouders (25%) € 4.812.

Verhoging op het bestaande budget 2019 is naar schatting €14.436

De gemeentelijke subsidie wordt vergoed vanuit de gelden Gemeentelijk Onderwijsachterstandenbeleid (GOAB). Dit is een rijksbijdrage vanuit het ministerie Onderwijs Cultuur en Wetenschap (OCW). In 2019 is er door het ministerie van OCW een nieuwe rekenmethode toegepast, waardoor de bijdrage voor de gemeente Schagen bijna verdrievoudigd is.

Rijksbijdrage 2018: €58.631,48

Rijksbijdrage 2019: €166.291,00

De extra kosten van ongeveer €14.436,- kunnen vanuit dit budget gedekt worden.

## **Communicatie van het besluit**

De nieuwe verordening zal op de gebruikelijk wijze worden bekendgemaakt. Tevens zullen alle kinderopvangorganisaties binnen de gemeente Schagen worden geïnformeerd.

## **Realisatie van het besluit**

Betrokkenen zijn op de hoogte van het besluit.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,  
gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen