



Aanbiedingsnota raad

Raadsvergadering van 29 mei 2018

Behandelaar M.C.P. Teijema/L. Hooghiemstra
Telefoonnr. 0224 – 210513
Domein Burger en Bestuur
Registratienr. 18.045664
Onderwerp Rekenkameronderzoek naar 'Bestuurskracht na de fusie'

Publiekssamenvatting

De Rekenkamercommissie Schagen heeft een onderzoek uitgevoerd naar de gevolgen van de herindeling van 1 januari 2013. Met name of de belofte over verbeterde bestuurskracht is uitgekomen. Een extern gespecialiseerd onderzoeksbureau heeft dit onderzoek uitgevoerd, met de Rekenkamercommissie Schagen als opdrachtgever.

Gevraagde besluit

In de rapportage Rekenkameronderzoek naar 'Bestuurskracht na de fusie' staan onderstaande aanbevelingen van de Rekenkamercommissie Schagen. Het advies is deze over te nemen en onder de aandacht van het college van burgemeester en wethouders te brengen.

1. Zet de vergrote lokale bestuurskracht ook regionaal in. Vergroting van onderling vertrouwen tussen de diverse regionale partijen is daarvoor van groot belang. Over de wijze waarop wordt verwezen naar het recente rapport 'Evaluatie Slim Samenwerken bij de Kop' (RRN, 2018), dat hierover bruikbare aanbevelingen doet. De kern van de relevante aanbevelingen is: elkaar leren kennen, elkaar wat gunnen, concentratie op de inhoud (en niet de organisatiestructuur). Dat sluit aan op de conclusies van het onderhavige onderzoek.
2. Onderzoek de achtergrond van de gestegen formatie, daar waar vergelijkbare gemeenten (groottegroep) de afgelopen jaren een daling in de formatie laten zien (Hoofdstuk 3.5).
3. Neem maatregelen die voorkomen dat een meerjarig beroep op reserves nodig is om de begroting sluitend te maken (Hoofdstuk 3.5).

Belang

De Rekenkamercommissie is door de gemeenteraad van Schagen ingesteld om doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur te onderzoeken.

Centrale onderzoeksvraag

De onderzoeksvraag voor dit onderzoek luidt: "Is de beoogde versterking gerealiseerd van de bestuurskracht na de fusie in 2013 van Zijpe, Harenkarspel en Schagen tot de nieuwe gemeente Schagen?"

De nadere uitwerking van de onderzoeksvraag en deelvragen zijn terug te vinden in het onderzoeksrapport.

Conclusies

Naast de eerder genoemde aanbevelingen staan in de rapportage de volgende conclusies:

1. De voormalige gemeenten voor de fusie waren in staat om hun lokale opgaven het hoofd te bieden, maar de bestuurskracht was te zwak voor de regionale opgaven.
2. De voormalige gemeenten waren financieel gezond.
3. De gemeente Schagen (na fusie) heeft veel geïnvesteerd in de relatie met de samenleving.
4. De fusie is nog steeds niet helemaal uitgekristalliseerd.
5. De fusie heeft nauwelijks effect gehad op de financiële positie van de gemeenten. Echter de financiële positie van de gemeente Schagen staat met het oog op de toekomst wel onder druk.
6. De formatie is na de fusie substantieel afgenomen, dat duidt op een efficiëntere uitvoering dan voor de fusie.
7. De waardering van de dienstverlening is nog niet op het peil van de oude gemeente Schagen.
8. De kwaliteit van het ambtelijk apparaat is in algemene zin beter geworden.

Als de drie elementen van bestuurskracht in relatie tot elkaar worden gezien, dan is de eindconclusie dat de fusie in ieder geval heeft bijgedragen aan het versterken van de lokale bestuurskracht. De nieuwe gemeente Schagen heeft met de inwoners en netwerkpartners een omgeving en klimaat gecreëerd waarin de aanpak en uitvoering van lokale opgaven leidt tot doelrealisatie. Voor wat betreft de regionale bestuurskracht wordt opgemerkt dat er stappen zijn gezet in het versterken van de regionale bestuurskracht (gelijkwaardigheid, aansluiting schaal gemeente en opgaven, deskundigheid), maar dat er nog meer nodig is om tot aansprekende resultaten te komen.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Met vriendelijke groet,
De Rekenkamercommissie Schagen,

De ambtelijk secretaris,

Mevrouw M. Teijema

de voorzitter,

Mr. Dr. Drs. P.J.J. van der Kruit

Gepubliceerde bijlagen:
Rapportage Rekenkameronderzoek naar 'Bestuurskracht na de fusie'