Registratienr. 18.022302

GEMEENTE Schagen

Raadsvoorstel

Raadsvergadering van 20 februari 2018

Datum coll.besl.	1 augustus 2017
Voorstel van	L.C.E. Bakker-Rinkel
Telefoonnr.	0224 – 210
Registratienr.	18.022302
Onderwerp	Toetreden tot Gemeenschappelijke regeling Archeologie Westfriese gemeenten

Publiekssamenvatting

Om de uitvoering van de archeologische taken in de gemeente Schagen voort te zetten wil ons college toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling Archeologie Westfriese Gemeenten. Het betreft een lichte gemeenschappelijke regeling waarbij de gemeente Hoorn als centrumgemeente fungeert. U bent het bevoegde orgaan om hierover een besluit te nemen. Het budget voor de uitvoering van deze regeling is al opgenomen in de door u vastgestelde begroting voor 2018.

Gevraagde besluit

1. Toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling Archeolgie Westfriese gemeenten. Hierbij zijn de belangrijkste punten:
- Er is sprake van een lichte vorm van samenwerking, waar delegeren en mandateren niet aan de orde zijn.
- De financiële verplichting geldt voor in ieder geval twee kalenderjaren en ook de opzegtermijn is twee kalenderjaren vanwege de maximale aanlevertermijn voor rapporten over archeologisch onderzoek.
- Er is geen sprake van commerciële doelstellingen.

Aanleiding

In 2017 is ons college gestart met een pilot in samenwerking met de gemeentearcheologen van de Gemeenschappelijke regeling Archeologie Westfriese Gemeenten. Dit deden wij ter uitvoering van de wettelijke taken en dit is zeer goed bevallen. De pilot vond plaats door middel van een dienstverleningsovereenkomst. Door toe te treden tot de Gemeenschappelijke regeling kan de gemeente gebruik maken van de kennis en ervaring van de archeologische dienst tegen lagere kosten ten opzichte van inhuur. Wij verzoeken u daarom te besluiten toe te treden tot deze regeling.

Belang

Voor de burgers die bij een aanvraag omgevingsvergunning te maken krijgen met wettelijk verplicht archeologisch onderzoek is het van belang dat zij op de juiste wijze worden geadviseerd. Zo wordt ‘onnodig’ archeologisch onderzoek voorkomen. Door toe te treden tot de lichte gemeenschappelijke regeling wordt dit bereikt. Tijdens de pilot is dit gebleken.

Centrale vraag

Hoe kunnen we de inwoner die te maken krijgt met archeologisch onderzoek op de juiste manier ondersteunen, tegen zo laag mogelijke kosten en op de meest toekomstbestendige manier?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door toetreding tot de regeling wordt bereikt dat de burger op een efficiënte manier wordt geholpen en wordt voorkomen dat 'onnodig' onderzoek wordt uitgevoerd.

Kader

- Voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van archeologie dient de gemeente te beschikken over archeologische kennis. Een en ander is vastgelegd in de **Erfgoedwet** die op 1 juli 2016 in werking is getreden. In deze wet komen verschillende bestaande wettelijke regelingen rond het beheer en behoud van het Nederlandse erfgoed samen. Hierbij is ook de verplichting van belang om er bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen zorg voor te dragen dat archeologische waarden worden meegewogen in de besluitvorming. De gemeente Schagen heeft dit gedaan door het opnemen van archeologische verwachtingswaarden in de bestemmingsplannen. Op basis hiervan wordt gekeken wanneer archeologisch onderzoek bij een aanvraag omgevingsvergunning aan de orde is.
- De archeologische verwachtingswaarden zijn ook vastgelegd in de **Erfgoedverordening Schagen 2013.**
- De lichte gemeenschappelijke regeling, die onderdeel uitmaakt van het besluit, is gevoegd is opgesteld op grond van artikel 8 lid 3 Wet gemeenschappelijke regeling waarbij de gemeente Hoorn als centrumgemeente fungeert. De deelnemende gemeenten zijn Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec. De andere gemeenten zijn akkoord gegaan om ook de gemeente Schagen en Texel te laten toetreden. Om die reden is de regeling op dit onderdeel gewijzigd.

Argumentatie

- Omdat de gemeente Schagen geen archeoloog in dienst heeft om de wettelijke taken op het gebied van archeologie uit te kunnen voeren is het noodzakelijk om deze kennis in te huren bij een onafhankelijke niet commerciële partij. In het verleden maakte de gemeente hiervoor gebruik van de kennis van Mooi Noord-Holland (voorheen: Cultuurcompagnie). Hoewel deze organisatie goed advies leverde bleek dit met name voor de burger niet altijd efficiënt te zijn. Ook kon zij diensten als het up-to-date houden van waardenkaarten niet leveren waardoor vaak de vraag kon worden gesteld of onderzoek wel echt noodzakelijk was.
- Nu is een archeoloog fysiek aanwezig in Schagen waardoor vragen van burgers en plantoetsers efficiënt kunnen worden afgehandeld. Er worden veelal quickscans gemaakt door de archeoloog om te beoordelen of onderzoek echt noodzakelijk is. Ook wordt een kaart bijgehouden op basis waarvan kan worden beoordeeld of gebieden bijvoorbeeld kunnen worden vrijgegeven (in deze gebieden hoeft geen archeologisch onderzoek meer te worden uitgevoerd). Dit levert voor de burger die te maken krijgt met archeologie voordelen op. Bovendien wordt de bestaande kennis beter geborgd.
- Het toetreden tot de regeling zorgt voor een duurzame relatie met de deelnemende gemeenten.
- De kosten die hiervoor in de begroting zijn geraamd zijn € 20.000 hoger dan in voorgaande jaren. De kosten kunnen deels worden verrekend in de leges. De kosten kunnen echter ook worden gezien als een investering voor de toekomst: door het goed bijhouden van de uitgevoerde onderzoeken hoeft geen aparte actualisatie van de archeologische waardenkaarten plaats te vinden. Bovendien kunnen de gegevens worden gebruikt voor het maken van de Omgevingsvisie.

Maatschappelijk draagvlak

Het rechtstreekse contact met de archeoloog wordt door burgers als positief ervaren omdat er praktisch met ze wordt meegedacht. Is archeologisch onderzoek echt noodzakelijk? Of kan een plan bijvoorbeeld worden aangepast als er hoge archeologische waarden verwacht worden?

Financiële consequenties
In de door u vastgestelde begroting voor 2018 is een bedrag van € 30.000 opgenomen voor de inhuur van archeologisch advies. In de regeling is opgenomen dat de deelnemende gemeente elk proportioneel bijdragen in de uit te voeren taken. De kosten bij toetreding zijn lager dan bij incidentele inhuur.

Communicatie van het besluit
Het toetreden tot de regeling kan op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Realisatie van het besluit
De werkwijze wordt na het nemen van dit besluit voortgezet tegen lagere kosten doordat er geen sprake meer is van incidentele inhuur.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris	burgemeester
De heer N.H. Swellengrebel	Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen: