



# Raadsvoorstel

## Raadsvergadering van 19 december 2017

<b>Datum coll.besl.</b>	31 oktober 2017
<b>Voorstel van</b>	R.C.C. de Goede-Peper
<b>Telefoonnr.</b>	0224 – 210597
<b>Registratienr.</b>	17.064745
<b>Onderwerp</b>	Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2019-2023

### Publiekssamenvatting

Het integraal huisvestingsplan (IHP) 2019-2023 bestaat uit de meerjarenraming voor de nieuwbouw van scholen in het primair onderwijs. Het IHP geeft inzicht in de uitgangspunten die wij toepassen bij nieuwbouw. Deze uitgangspunten en de geplande scholen zijn besproken en overeengekomen met de onderwijsbesturen van het primair onderwijs: Surplus, Kopwerk, Sarkon, Flore, Viertaal en Aloysiusstichting.

### Gevraagde besluit

1. het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2019-2023 op te nemen in de meerjarenraming.
2. de reserve onderwijshuisvesting primair onderwijs en reserve voortgezet onderwijs samen te voegen tot één reserve onderwijshuisvesting.
3. De dekking van het Integraal huisvestingsprogramma mee te nemen in de nota van uitgangspunten 2019

### Aanleiding

Het Masterplan onderwijshuisvesting was verouderd en door de onderwijskundige en maatschappelijke ontwikkelingen aan een actualisatie toe. Het Masterplan onderwijshuisvesting is een andere naam voor een Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs.

### Belang

Het Masterplan moest geactualiseerd worden, omdat er in de wet op het primair onderwijs staat dat gemeente en onderwijsbesturen moeten beschikken over een IHP. Het IHP bestaat uit het beschrijven van uitgangspunten die worden toegepast bij vervangende nieuwbouw en een meerjarenraming welke inzicht geeft in welke school wanneer voor nieuwbouw in aanmerking komt.

### Centrale vraag

Dit advies geeft antwoord op twee vragen, namelijk: 'Welke uitgangspunten passen wij toe bij vervangende nieuwbouw van scholen?' En 'Welke scholen komen welk jaar in aanmerking voor vervangende nieuwbouw?'

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Bij vaststelling van het IHP zal uitvoering gegeven worden aan de vervangende nieuwbouw van de scholen in wijk Waldervaart in Schagen, Sint Maarten en Waarland in de jaren 2019 t/m 2023.

### Kader

- Wet op het primair onderwijs (Wpo)
- Wet op de expertisecentra (Wec)
- Vooruitlopende op het voorgenomen besluit tot BENG norm (bijna energie neutrale gebouwen)

## Argumentatie

- Het vaststellen van het IHP biedt de gemeente en de schoolbesturen duidelijkheid over welke school wanneer voor nieuwbouw in aanmerking komt. Gemeente kunnen hierdoor op de huisvestingsprogramma's anticiperen en de benodigde budgetten opnemen in haar meerjarenraming. De schoolbesturen kunnen anticiperen op de benodigde communicatie naar ouders en bewoners.
- Het vaststellen van het IHP draagt bij aan het zijn van een betrouwbare partner voor de onderwijsbesturen. Het maakt duidelijk welke uitgangspunten wij hanteren bij de realisatie van vervangende nieuwbouw. Hierdoor weten de schoolbesturen wat zij kunnen aanvragen en waarop de gemeente beschikken.
- Het samenvoegen van de twee reserves onderwijshuisvesting tot één reserve onderwijshuisvesting draagt bij aan het hebben van meer flexibiliteit. Hierdoor kunnen wij beter inspelen op de maatschappelijke ontwikkelingen en de grote dynamiek die deze kent.
- De scholen die zijn opgenomen voor vervangende nieuwbouw zijn tot stand gekomen op basis van de economische levensduur en onderwijskundige houdbaarheid van de gebouwen.
- De nieuwbouw van de scholen in de Waldervaart dragen bij aan de centrumontwikkeling Waldervaart.
- Het IHP heeft geen afdwingbare status. Het berust op een *gentleman agreement*. Een schoolbestuur kan bij haar daadwerkelijke aanvragen afwijken van Het IHP. Het risico hierop wordt beperkt doordat er goed contact is met de schoolbesturen. Wanneer er een wijziging plaatsvindt zal hierover overleg plaatsvinden.
- Het IHP niet vaststellen of aanpassen doet geen goed in de relatie die is opgebouwd met de schoolbesturen en voorschoolse voorzieningen. Het IHP is in nauw overleg met de schoolbesturen en voorschoolse voorzieningen tot stand gekomen waarbij er inhoudelijk overeenstemming is bereikt op het IHP 2019-2023.

## Maatschappelijk draagvlak

- Het IHP 2019-2023 is tot stand gekomen door middel van actieve werksessies met de vier grootste schoolbesturen.
- De schoolbesturen Surplus, Kopwerk, Sarkon, Flore, Viertaal en Aloysius stichting hebben ingestemd met het IHP.
- De voorschoolse voorzieningen hebben ingestemd met het IHP 2019-2023.

## Financiële consequenties

Plaats	School	Stichting	Ingreep	Begrotingsjaar	Begroot bedrag*
Schagen	Nico Tinbergen	Surplus	Nieuwbouw IKC (mogelijk in gezamenlijk huisvesting)	2020	€ 1,9M
	Tender	Surplus	SBO Nieuwbouw IKC (mogelijk in gezamenlijk huisvesting)	2020	€ 2,4M
	Wegwijzer	Kopwerk	Nieuwbouw IKC (mogelijk in gezamenlijk huisvesting)	2020	In budget Tinbergen
	Vogelweid	Sarkon	Nieuwbouw IKC	2020	€ 2,6M
	Antonius	Aloysius	SO Nieuwbouw IKC (mogelijk in gezamenlijk huisvesting)	2020	€ 2,3M
	Gymzaal Waldervaart	Gemeente Schagen	Nieuwbouw IKC € 1,2M, 60% ten laste onderwijs	2020	€ 0,7M
Sint Maarten	De Zwerm	Surplus	Nieuwbouw/renovatie (mogelijk in gezamenlijke huisvesting)	2021	€ 1,1M
Waarland	Sint Jan	Flore	Nieuwbouw	2020	€ 2,3M
Schagen	Burg. de Wilde **	Viertaal	Nieuwbouw/renovatie	2020	€ 4,1M
Totaal					€ 16,7M

**NB1** De M achter de cijfers staat voor miljoen

**NB2** Er is uitgegaan van de prognose van DUO. Deze is aan de hoge kant, waardoor de begrote bedragen afdoende moeten zijn. Op het moment van beschikken wordt uitgegaan van actuele prognose en de dan geldende regels.

**NB3** Er zijn geen prognoses voorhanden voor het speciaal onderwijs. Deze bedragen zijn daarom gebaseerd op de huidige leerlingenaantallen.

\*De begrote bedragen zijn de kosten voor de vervangende nieuwbouw inclusief bouwrijpe grond en inrichting van het schoolplein behorende bij de school.

\*\* De Burgemeester de Wildeschool heeft op dit moment 118 leerlingen. De bovenbouw verhuist mogelijk naar Heerhugowaard. Hierover wordt in 2018 een besluit genomen. Als de verhuizing plaatsvindt, dan zal naar verwachting het aantal leerlingen circa halveren en de investeringssom afnemen met € 1,5M tot € 2,6M.

Ter afdekking van de investeringen voor het integraal huisvestingsplan 2019-2023 zijn onderwijsreserves beschikbaar. Gelet op de verplichtingen die nog rusten op deze reserves is op dit moment niet voldoende dekking aanwezig in deze reserves om het huisvestingsplan volledig uit te kunnen voeren. Om volledige uitvoering mogelijk te maken willen wij voorstellen om geleidelijk de reserves op niveau te brengen. Concreet zal dit betekenen dat er in 2028 ieder jaar een bedrag van € 100.000 beschikbaar moet zijn om toe te groeien naar het gewenste niveau om de investeringen uit het IHP te kunnen dekken. In de periode 2019 tot en met 2028 willen wij toegroeien naar structurele jaarlijkse toevoeging van € 100.000,- door met ingang van de begroting 2019 € 10.000,- toe te voegen en dat jaarlijks met hetzelfde bedrag te verhogen. Zie onderstaande tabel:

jaar	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
jaarlijkse toevoeging	10.000	20.000	30.000	40.000	50.000	60.000	70.000	80.000	90.000	100.000

Dekking van de jaarlijkse hogere toevoeging zien wij als een taakstelling die gevonden zal worden binnen het totaal van het sociaal domein. Voorgesteld wordt om dit te verwerken in de Nota van uitgangspunten voor de begroting 2019.

Aandachtspunten:

- Met deze werkwijze voorzien wij alleen in een financiële dekking van de investeringen zoals opgenomen in het IHP tot en met 2023. Dit betekent dat er geen ruimte meer aanwezig is voor incidentele investeringen vanaf nu (noodlokalen) en vervanging 's en nieuwe investeringen die na 2023 plaatsvinden.
- Bij het bepalen van de omvang de reserve is rekening gehouden met het terugvloeiën van middelen uit tafelzilver.

### Communicatie van het besluit

- De schoolbesturen worden per mail in kennis gesteld van het besluit
- De voorschoolse voorzieningen worden in kennis gesteld van het besluit.
- Bij het eerst volgende OOGO zal het IHP 2019-2023 besproken worden en afspraken gemaakt over de uitvoering van het programma.
- Publiceren op website

### Realisatie van het besluit

- Bij de uitvoering van het IHP is het van belang met regelmaat te actualiseren. In het verleden is gebleken dat er nieuwe inzichten kunnen ontstaan. Als gevolg hiervan zijn scholen later in aanmelding gekomen voor nieuwbouw of over gegaan naar gezamenlijke nieuwbouw.
- Afgesproken is dat wij het IHP jaarlijks bespreken, te samen met het huisvestingsprogramma van dat jaar. Op die manier wordt getoetst of het IHP nog actueel is en of er bijgesteld moeten worden.
- Het college en de raad wordt jaarlijks bij besluitvorming over de jaarprogramma's geïnformeerd over of er sprake is van een actualisatie.

Gelet op het vorenstaande, stellen wij u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

gemeentesecretaris

burgemeester

De heer N.H. Swellengrebel

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen

Gepubliceerde bijlagen: