

Raadsinformatiememo toezicht op jeugdbescherming

Onderwerp	Interbestuurlijk toezicht en verscherpt toezicht jeugdbescherming Noord-Holland
Aan	Gemeenteraden Noord Holland
Van	Beleidsadviseurs JBJR van de 9 jeugdhulpregio's Noord Holland
Datum	15 oktober 2022
Bijlagen	1. Vastgesteld regiorapport KKOB Amsterdam Noord-Holland 2. Verbeterplan JBJR NW4 en GI3

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het organiseren van jeugdbescherming en jeugdreclassering (JBJR). Het gaat hierbij om verplichte hulp die een rechter kan opleggen aan kwetsbare jeugdigen en gezinnen. Bijvoorbeeld omdat er een bedreiging is voor de veilige ontwikkeling van een kind (jeugdbescherming), of omdat de rechter besluit dat een jongere na een straf begeleiding nodig heeft (jeugdreclassering). Deze hulp (maatregel) wordt uitgevoerd door gecertificeerde instellingen (GI).

De Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: inspecties) concluderen dat niet iedere kind tijdig de juiste hulp ontvangt in Noord Holland. Op 9 juni '22 en 1 september '22 is dit gedeeld in de commissie Samenleving. Dit bericht is hier een vervolg op en gaat in op het nieuwe regiorapport (zie bijlage 1) dat op 22 september 2022 is gepubliceerd op de website van de inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ; hierna Inspecties), het Verbeterplan JBJR in samenwerking met de GI's en de stand van zaken van het IBT vanuit de ministeries.

Verscherpt toezicht inspectie en aanleiding Interbestuurlijk Toezicht

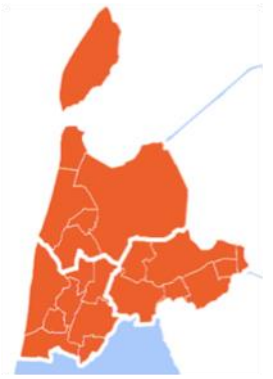
De inspecties gaven in juli 2021 en februari 2022 aan dat de jeugdhulpregio's in Noord-Holland (inclusief de IJmond) er op korte termijn niet in slagen om elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig passende hulp te bieden. Hierop startten de ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Justitie en Veiligheid (JenV) in juli 2021 een traject van interbestuurlijk toezicht (IBT). Het gaat om de regio's van Noord-Holland, namelijk Amsterdam-Amstelland, Gooi- en Vechtstreek, Haarlemmermeer, IJmond, Noord-Kennemerland, Kop van Noord-Holland, West-Friesland, Zaanstreek-Waterland en Zuid-Kennemerland.

Nieuw Regiorapport 22 september 2022

Op basis van het Inspectierapport van februari 2022 is door de ministeries het IBT verlengd tot augustus 2022.

In het 'Regiorapport verscherpt toezicht kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd' van 22 september 2022 geven de Inspecties opnieuw aan dat een van onze gecontracteerde aanbieders voor JBJR, de Jeugd- en Gezinsbescherming (DJGB), niet voldoen aan de gestelde normen. De norm is voor elk kind met een jeugdbeschermingsmaatregel binnen 5 dagen, na uitspraak van een rechter, een vaste jeugdbeschermer in te zetten en om binnen 6 weken tot een gedragen plan van aanpak te komen. Zij zien wel dat de samenwerking in Noord Holland sterk verbeterd is en geborgd. Er is meer zicht op het

aantal kinderen dat wacht op passende jeugdhulp, maar nog steeds ontvangt niet ieder kind in de regio Noord-Holland met een jeugdbeschermingsmaatregel tijdig passende hulp. De inspecties beëindigen het verscherpt toezicht in Amsterdam en Noord-Holland, maar zetten het geïntensiveerd toezicht bij de DJGB voort.



Er is veel werk verzet door de regio's in Noord Holland om te voldoen aan de bestuurlijke afspraken. Verbeteringen zijn doorgevoerd en de intensivering van de bovenregionale samenwerking in Noord-Holland krijgt steeds meer vorm op diverse onderwerpen zoals Thuis voor Noordje, in de Regionale Expertise Teams (RET) en in de samenwerking met de GI. Als onderdeel van de bestuurlijke afspraken is bijvoorbeeld een Verbeterplan JBJR opgesteld (juli 2022, zie bijlage 2). Dit plan is opgesteld in de regio's, Zuid-Kennemerland, IJmond, Noord-Kennemerland en Kop van Noord-Holland (NW4) samen met de drie gecontracteerde GI's. In het plan staat aangegeven dat er op verschillende onderdelen acties ondernomen zijn die zorgen voor de verbetering in de samenwerking, het efficiënter en effectiever inrichten van processen en de verbinding te maken met het voorliggende veld en de jeugdhulpketen. Voorbeelden hiervan zijn de inzet van een zorgmakelaar, de aanpak van complexe scheidingen en een goede aansluiting van de GI op het Regionaal Expertise Team (RET). In maart 2023 rapporteren we uw raad over de voortgang van het verbeterplan inclusief advies voor eventuele koerswijzigingen.

Ondanks dat het verscherpte toezicht vanuit de inspecties in de regio's stopt, beseffen we dat ons doel om voor alle kinderen met een maatregel tijdige passende hulp in te zetten, nog niet gehaald is. Het is onze ambitie om alles te doen dat in onze macht ligt om tijdig jeugdhulp en -bescherming in te zetten. Met of zonder het IBT gaan we door op het ingeslagen pad om met elkaar en met het Rijk de noodzakelijke stappen te zetten om de GI en het jeugdstelsel duurzaam te stabiliseren.

Landelijke problemen

De Inspecties constateren bovendien dat de crisis in de jeugdbescherming in Nederland voortduurt. Ze concluderen dat de oorzaken, die voortkomen uit de (landelijke) problemen, niet volledig voor rekening komen van de gemeenten en GI's in Amsterdam en Noord-Holland. De Inspecties hebben al meerdere landelijke en regionale onderzoeksrapporten gepubliceerd waar de knelpunten in de sector en binnen de gehele veiligheidsketen zijn beschreven. Een van de belangrijkste onderliggende knelpunten die in alle rapportages naar voren komt, is het gebrek aan voldoende personeel binnen de jeugdbescherming en jeugdhulp in brede zin.

Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt en de schommelingen bij de inzet van het personeel bij de gecertificeerde instellingen en jeugdhulpaanbieders kan moeilijk voldaan worden aan de normen. Begin september kwamen de staatssecretaris van VWS en de minister van Rechtsbescherming met maatregelen die op korte termijn moeten leiden tot het verlichten van de jeugdbeschermingsketen.

Dit betreft onder andere de inzet van zij-instromers. Ook streven zij naar de versnelling van de doorontwikkeling van een toekomstscenario kind- en gezinsbescherming, waarbij in regioteams nauw wordt samengewerkt tussen GI's, de Raad voor de Kinderbescherming en Veilig Thuis.

Voortzetting Interbestuurlijk Toezicht vanuit ministeries nog onbekend

Het bestuurlijk overleg (BO) met de ministeries over het IBT is voor de tweede maal door het ministerie geannuleerd. Het is onduidelijk of het toezicht verlengd of beëindigd wordt. De verwachting is dat we daarover op korte termijn meer weten. Wij informeren u, zodra er meer bekend is.

