

Raadsinformatiememo

Datum donderdag 22 juni 2023
Ons kenmerk 23.089301
Aan De gemeenteraad en steunfractieleden
Kopie aan
Van M.J.P. van Kampen-Nouwen
Steller Linda Plak en Peter Verduin
Onderwerp Raadsinformatiememo Uitvoeringsprogramma VTH 2023 en Uitvoeringsevaluatie VTH 2022

Geachte dames en heren,

Via deze memo wil ik u graag kort informeren over de Uitvoeringsprogramma's VTH 2023 van Schagen en de Omgevingsdienst en de evaluatieverslagen 2022 van beide organisatie.

Achtergrond

Het opstellen en vaststellen van de jaarlijks uitvoeringsprogramma voor de taken op gebied van Vergunningverlening, toezicht en Handhaving is een wettelijke plicht op grond van de Wabo en het daarbij behorende Besluit omgevingsrecht (Bor). Hierbij informeren wij u over de VTH Uitvoeringprogramma 2023 van Schagen en de Omgevingsdienst. Ook moet de gemeente ieder jaar evalueren of de geplande activiteiten zijn uitgevoerd. Dit is verwoord in het evaluatieverslag en de vierde kwartaalrapportage VTH-UP 2022.

In 2022 is geen VTH uitvoeringsprogramma Schagen vastgesteld. Er is voor gekozen om het uitvoeringsprogramma van 2021 voort te zetten, aangezien de evaluatie geen aanleiding heeft gegeven dit programma aan te passen.

Er is voor gekozen om het VTH Uitvoeringsprogramma's 2023 en de evaluatieverslagen 2022 gelijktijdig vast te stellen. Dit heeft door de verbeterpunten vanuit het interbestuurlijk toezicht op de beleidscyclus van de VTH taken van Schagen langer geduurd dan gewenst. We realiseren ons dat we laat in het jaar zijn. We streven ernaar om volgend jaar eerder de VTH programma's en evaluatieverslagen vast te stellen.

interbestuurlijk toezicht

Jaarlijks wordt de gemeente door de provincie beoordeeld in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT). De provincie heeft in 2022 beoordeeld dat de processen op het gebied van VTH omgevingsrecht onvoldoende zijn. Dit betekent dat de processen van de gemeente Schagen niet naar behoren zijn ingericht. Hiertoe zijn verbeterpunten opgesteld, te weten:

- De benodigde personele en financiële middelen voor het bereiken van de doelen en het uitvoeren van de activiteiten inzichtelijk maken. Evenals de wijzen van berekenen van deze middelen.
- Meetbare doelen opnemen in het beleid.
- De vergunningverlening baseren op een analyse van inzichten.
- De activiteiten uit het uitvoeringsprogramma koppelen aan het VTH beleid
- Beschrijven werkprocessen, procedures en bijbehorende informatie voorziening voor vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.
- Periodieke roulatie van toezichthouders en handhavers.

Bij de opstelling van het beleid Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2024-2027 worden deze verbeterpunten opgenomen.

Uitvoeringsprogramma VTH Schagen

In het uitvoeringsprogramma 2023 is alvast een verbeteringslag gemaakt wat betreft het formuleren van meetbare doelen. Deze zijn gekoppeld aan de 5 hoofdthema's en de kroonopgaven uit het VTH beleid. De kroonopgave zijn opgaven waar maatwerk is vereist en waar extra aandacht voor is om het bewuste probleem aan te pakken. De geformuleerde kroonopgaven zijn revitalisering recreatieparken, verwarde personen, veiligheid in de horeca, huisvesting arbeidsmigranten en weerbaarheid jongeren). Tevens zijn de benodigde en financiële middelen om deze doelen en het uitvoeren van de activiteiten inzichtelijk gemaakt. De activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma zijn gekoppeld aan de strategische kaders uit het VTH beleid.

Evaluatie VTH Schagen

In het evaluatieverslag wordt uitgebreid ingegaan op de uitgevoerde activiteiten binnen het VTH domein en op het gebied van Veiligheid. Hieronder een uiteenzetting van de high lights.

Vergunningen

Er is een toename van het aantal omgevingsvergunningen bouwen. De belangrijkste oorzaak hiervoor is het ambitieniveau van nieuwbouwplannen en de huisvesting arbeidsmigranten. Het aantal consulten is wel flink gedaald, hetgeen te maken heeft met het heffen van leges op de consultaanvragen.

Veiligheid

Jeugdgroepen

Er is een groepsaankpak opgesteld voor één overlast gevende/criminele jeugdgroep, waarbij ketenpartners op het gebied van jeugd, zorg en veiligheid zich gezamenlijk inzetten om overlast en criminaliteit tegen te gaan.

Drank en horeca

In samenwerking met horecaondernemers, politie en justitie de eerste stappen gezet om het horecaconvenant te vernieuwen om het veilige uitgaan in Schagen te kunnen blijven garanderen. Het convenant wordt begin 2023 vastgesteld.

Bibob

Er zijn acht Bibob onderzoeken uitgevoerd en er zijn nog twee lopende Bibob onderzoeken. Dit zijn er minder dan 2021, de reden hiervoor is dat de Bibob coördinator begin 2022 uit dienst is getreden. Halverwege 2022 is een nieuwe Bibob coördinator aangetrokken die de materie nog eigen moest maken.

Integrale controles

Er zijn 4 integrale controles uitgevoerd op het gebied van ondermijning. De controles worden opgepakt door het team Openbare orde en veiligheid, het team Toezicht en Handhaving sluit hierbij aan. Daarnaast sluit, afhankelijk van de casus, politie en RIEC aan.

Toezicht en handhaving

Recreëren in woningen

Het toezicht en de handhaving heeft er toe geleid dat in 189 woningen weer mensen staan ingeschreven en zijn toegevoegd aan de woningvoorraad. Slechts in 14 gevallen is het juridische handhavingstraject gestart. Eind 2022 zijn er nog 112 woningen waar niemand staat ingeschreven in de Basisregistratie personen. Een aantal woningen is reeds in onderzoek. De controles 'oneigenlijk gebruik woningen' worden in 2023 voortgezet.

Bouw

Het bouwtoezicht op de verleende omgevingsvergunningen heeft de eerst driekwart jaar van 2022 een behoorlijke druk op de capaciteit voor toezicht gelegd, doordat de

bouwtoezichthouder in januari 2022 afscheid heeft genomen van de gemeente Schagen. In het 4^e kwartaal is een toezichthouder met de expertise bouw aangenomen.

Milieu

Meldingen en klachten op het gebied van milieu heeft er voor gezorgd dat er meer uitvoering is gegeven aan milieudossiers, zoals de geluidsoverlast bij de supermarkt in het Waarland en geuroverlast bij viskramen in de Nieuwstraat.

Daarnaast hebben controles plaatsgevonden op een bedrijventerrein. In totaal zijn er 14 bedrijven gecontroleerd, waarbij vier overtredingen zijn geconstateerd. Deze overtredingen zijn beëindigd.

Brandveiligheid

In 2022 zijn de controles brandveiligheid weer opgepakt na het coronavirus en de afwezigheid van een van de toezichthouder. Om de controles brandveiligheid weer gestructureerd op te pakken is een schema opgesteld om de objecten die moeten voldoen aan de brandveiligheidseisen te controleren in 2023.

Energie label kantoorpanden

Alle kantoorpanden met een oppervlakte vanaf 100m² moeten verplicht een energielabel C hebben. De eigenaren van de kantoorpanden zijn hierop aangeschreven.

Openbare buitenruimte

De boa's sporen strafbare feiten op en voeren het toezicht op de lokale orde en veiligheid uit. In 2022 zijn activiteiten ontplooid om bij te dragen aan een leefbaar en veilig Schagen, zoals aanpak jeugdoverlast, inzet op parkeeroverlast, behandeling en afhandeling van klachten en meldingen en controles bij evenementen. Er is substantieel meer gecontroleerd in de weekenden en avonden. Dit betroffen voornamelijk controles van horeca, evenementen en jeugd(overlast).

Het aantal klachten en meldingen in de openbare ruimte is ten opzicht van 2021 afgenomen, 1341 in 2021 naar 912 in 2022. Dit lijkt een sterke daling ten opzichte van 2021, maar we zijn in het registratiesysteem (fixi) overgegaan naar een specifiekere aanduiding bij de klachtregistratie. De klachten op het gebied van bouwen/ro waren eerder meegenomen in de klachtenregistratie. Deze worden nu apart geregistreerd.

Handhaving

Indien naar aanleiding van toezicht een overtreding wordt geconstateerd en inspanningen van de gemeente om de overtredingssituatie ongedaan te maken niet tot een gewenst resultaat hebben geleid, is handhavend opgetreden.

Door de uitval van één van de juristen kon niet worden voorkomen dat de lijst met toekomstige zaken/meldingen weer aan het groeien is. Dit zijn zaken die een lage of gemiddelde prioriteit hebben en niet direct opgepakt (kunnen) worden. Eind 2022 waren dit zo'n 150 zaken. De uitval van de jurist is deels ingevuld door de inhuur van een externe.

Uitvoeringsprogramma VTH Omgevingsdienst

Het Uitvoeringsprogramma is opgesteld in de wetenschap dat de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking zou treden. Dit is later uitgesteld tot respectievelijk 1 juli 2023 en 1 januari 2024. Er is gekozen voor een praktische oplossing. Dit betekent dat de werkzaamheden, ambities en inspanningen zoals gesteld in 2022 onder de werkingsfeer van de Wabo ook in 2023 worden uitgevoerd.

Evaluatie VTH Omgevingsdienst

In de Vierde kwartaalrapportage VTH-UP 2022 wordt uitgebreid ingegaan op de uitgevoerde activiteiten binnen het VTH domein op het gebied van milieu Hieronder een uiteenzetting van de high lights.

Vergunningen

Er is een afname van het aantal aanvragen. Dit heeft er toe geleid dat 83% van de geprognoseerde uren is besteed. Meldingen en aanvragen zijn vraag gestuurde producten, waar voldoende capaciteit voor beschikbaar moet zijn.

Toezicht en handhaving

In 2022 is het aantal uren toezicht op sloopmeldingen asbest afgenomen. Het is onduidelijk waarom het aantal sloopmeldingen is afgenomen. Er is een afname van het naleefgedrag. Dit leidt tot meer controles en mogelijk bestuursrechtelijke handhaving moet worden ingezet om naleving van de voorschriften af te dwingen. Vanaf medio 2023 wordt de capaciteit gericht ingezet, zodat het effect van de inspanning groter zal worden.

Voor de handhaving geldt een afname van de inzet op het nemen van handhavingsbesluiten. De inzet op het aantal handhavingsverzoeken, het opleggen van een last onder bestuursdwang en de tenuitvoerlegging van last onder dwangsommen vereiste juist meer inzet.

Advies

Het aantal advies aanvragen is hoger uitgevallen dan begroot, met name de integrale ruimtelijke adviesaanvraag. In lijn met de Omgevingswet worden meer taken naar voren geschoven, zodat deze voor het starten van een formele procedure besproken zijn.

Subsidie regelingen

Er zijn veel duurzaamheids- en starterslening aangevraagd, waardoor de geprognoseerde uren zijn overschreden. Dit heeft onder andere te maken met het nieuwbouwproject Landsheer in Warmenhuizen en de inzet op duurzaamheid

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

Mevrouw E.C. van der Bruggen
gemeentesecretaris

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen
burgemeester