



VTH - UITVOERINGSPROGRAMMA 2023

Deel 1 - Algemeen

OPSTELLER

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Afdeling : Klik en typ Afdeling
Projectcoördinator : Klik en typ Projectcoördinator
Telefoon : Klik en typ Telefoonnummer
E-mail : Klik en typ E-mailadres
Kenmerk : Klik en typ Kenmerk

Adres : Postbus 2095
1620 EB HOORN
Bezoekadres : Dampten 2
: 1624 NR HOORN

OPDRACHTGEVER

Organisatie : Klik en typ Organisatie
Contactpersoon : Klik en typ Contactpersoon
Telefoon : Klik en typ Telefoonnummer opdrachtgever
E-mail : Klik en typ E-mailadres opdrachtgever

DATUM

27 september 2022

INHOUDSOPGAVE

1	ALGEMEEN	5
1.1	Doel van het Uitvoeringsprogramma	5
1.2	Vertrekpunten & ontwikkelingen	5
1.3	Werkzaamheden.....	6
1.4	Randvoorwaarden.....	6
1.5	Opbouw van het Uitvoeringsprogramma	7
1.6	Samenwerking met partners	7
1.7	Beleidscyclus.....	7
2	ONTWIKKELINGEN	8
2.1	Omgevingswet	8
2.1.1	Algemeen.....	8
2.1.2	Toetsingskader	8
2.1.3	Digitaal Stelsel Omgevingswet.....	9
2.1.4	Transitieperiode	9
2.1.5	Extra taken onder de Omgevingswet	9
2.1.6	Overgangsrecht binnen de Omgevingswet.....	10
2.2	Rapport commissie van Aartsen.....	10
2.3	Zeer Zorgwekkende Stoffen	10
2.4	Asbestdaken	11
2.5	Overtredingen met negatieve impact in de bodemketen	11
2.6	Lood bij schooltuinen	11
2.7	Energietransitie	11
2.7.1	Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Noord-Holland Noord (NHN)	12
2.8	Energiebesparing bij bedrijven	12
2.9	Circulaire economie.....	13
2.10	Geluid	13
2.11	Natuur	14
2.12	Omgevingsveiligheid	15
2.13	Dreigingsbeeld milieucriminaliteit	15
2.14	Geluidcontroles horeca en evenementen.....	15
2.15	Wet open overheid (Woo).....	16
2.16	Regionale ontwikkelingen	16
2.16.1	Regio de Kop van Noord-Holland (de Kop).....	16
2.16.2	Regio Westfriesland.....	16
2.16.3	Regio Alkmaar	17
3	BESCHRIJVING WERKZAAMHEDEN	19

3.1	Aanvragen & meldingen.....	19
3.1.1	Vergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen	19
3.1.2	Actualisering, wijziging en intrekking omgevingsvergunningen	20
3.1.3	Ambtshalve besluit nemen	20
3.1.4	Maatwerkvoorschriften.....	20
3.2	Uitvoeren subsidieaanvragen.....	22
3.2.1	Subsidieaanvragen	22
3.3	Handhaving	23
3.3.1	Preventief informeren	23
3.3.2	Toezicht.....	23
3.3.3	Ketentoezicht op activiteiten.....	24
3.3.4	Sancties.....	25
3.3.5	Klachten en calamiteiten	26
3.4	Advies	27
3.4.1	Advies verstrekken.....	27
3.4.2	Advies verstrekken (informeel)	27
3.5	Divers	28
3.5.1	Opsporingswerkzaamheden	28
3.5.2	Projecten	28
3.6	Randvoorwaardelijk	30
3.6.1	Proces- en VTH-ondersteuning.....	30
3.6.2	Samenwerking en ontwikkeling	30
3.6.3	Databeheer	30

1 ALGEMEEN

Het Uitvoeringsprogramma (UP) 2023 wordt ter vaststelling voorgelegd aan de colleges van burgemeester en wethouders (B&W) van de gemeenten en aan het college van gedeputeerde staten (GS) van de provincie Noord-Holland. Het vormt daarmee voor die bestuursorganen 'het uitvoeringsprogramma' zoals bedoeld in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) 13.8 die in het Omgevingsbesluit is opgenomen, voor zover de bestuursorganen de betreffende taken bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) hebben ondergebracht.

De colleges maken het Uitvoeringsprogramma 2023 bekend aan de gemeenteraden en de provinciale staten.

1.1 Doel van het Uitvoeringsprogramma

Het document bevat het UP per deelnemer. In het UP staat een compacte beschrijving van de te leveren producten en diensten. Het UP is ook bedoeld om te anticiperen en te acteren op ontwikkelingen. Algemene organisatieontwikkelingen en bedrijfsvoeringaspecten die in andere documenten staan, zijn niet in het Uitvoeringsprogramma opgenomen.

1.2 Vertrekpunten & ontwikkelingen

De regionale vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstrategie (VTH-strategie 2021-2023, hierna: VTH-strategie) van gemeenten en provincie vormt het vertrekpunt voor het grootste deel van de taken die in dit UP 2023 zijn beschreven. In de VTH-strategie hebben de deelnemende gemeenten en de provincie Noord-Holland (hierna: provincie), invulling gegeven aan een doelmatige uitoefening van de taken. Daarnaast geeft de VTH-strategie inzicht in onder andere de meerjarige doelen, de daarbij toe te passen strategieën en de wijze van prioriteren. Bovendien staat er meer informatie in over uitgangspunten/randvoorwaarden, criteria en werkwijzen.

In dit UP 2023 zijn de werkzaamheden beschreven die de OD NHN in 2023 geraamd heeft om uit te voeren. Het is niet ongewoon dat accenten binnen de werkzaamheden verschuiven. Bijvoorbeeld door wisseling van prioriteiten van deelnemers, wijzigingen in wet- en regelgeving of door wijzigingen in de vraag of conjunctuur. In die gevallen kan een specifiek product of dienst meer aandacht vragen dan verwacht. Als gevolg van de transitiefase waarin Nederland zit (maar ook daarbuiten) door de klimaat-, natuur- en duurzaamheidsvraagstukken is er sprake van snel veranderende inzichten, doelstellingen en regelgeving. Zo zal de komst van de Omgevingswet een grote impact hebben op de rol van de Omgevingsdienst en de werkwijzen rond vergunningverlening, toezicht en advisering.

Als zich een dergelijke situatie voordoet, zal in overleg met de betreffende opdrachtgever, binnen of buiten het UP 2023, naar oplossingen worden gezocht en afspraken gemaakt. Het is vanzelfsprekend dat daarvan in de kwartaalrapportages melding wordt gemaakt.

1.3 Werkzaamheden

De OD NHN voert een aantal wettelijk vastgelegde basistaken uit. Deelnemers zijn wettelijk verplicht deze af te nemen. Daarnaast biedt de OD NHN diverse diensten als plustaken aan. De toegevoegde waarde van de OD NHN ligt in de bundeling van deskundigheid en ervaring. De gemeenten en provincie kiezen zelf welke plustaken zij afnemen.

Dit UP 2023 bevat zowel de basis- als plustaken, die de OD NHN uitvoert voor de gemeenten en provincie.

Vanuit haar rol heeft de OD NHN oog voor de belangen van onze inwoners, ondernemers, samenwerkingspartners en overige relaties. De OD NHN onderhoudt in- en extern actief contact, heeft vaste aanspreekpunten en is daarmee voor iedereen zichtbaar en laagdrempelig benaderbaar. Heldere en directe communicatie staat centraal.

Werkzaamheden die de OD NHN kan uitvoeren staan in de Producten- en Dienstencatalogus (PDC) beschreven. Hierin staan de producten en diensten die door de OD NHN aan de zestien gemeenten in de regio en de provincie Noord-Holland kunnen worden geleverd. Ook is die informatie opgenomen die voor de opdrachtgever nodig is om rondom de jaaropdracht de juiste keuzes te kunnen maken.

In het Uitvoeringsprogramma wordt primair inzichtelijk gemaakt hoe er invulling wordt gegeven aan de richting die in de VTH-strategie is bepaald. Om dit eenduidig en navolgbaar te doen, worden de onderwerpen uit de VTH-strategie als drager genomen. Vervolgens worden de producten bij deze onderwerpen geplaatst.

Voor alle producten en werkzaamheden van de OD NHN geldt het principe van een 'level playing field' (LPF, of gelijk speelveld). Een LPF heeft als uitgangspunt dat initiatieven en activiteiten in een gelijke situatie gelijk worden behandeld.

1.4 Randvoorwaarden

De randvoorwaarden vormen het kader waarbinnen het UP tot stand komt en uitgevoerd wordt. Hieronder sommen we de randvoorwaarden op:

- De taken die de OD NHN uitvoert en kan uitvoeren staan in de PDC beschreven. Hierin staan de producten en diensten die de OD NHN aan de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland kunnen worden geleverd;
- Uniforme dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) en mandaatbesluiten;
- Uniforme uitvoering is van belang. Als gemeenten strategische doelen hebben geformuleerd die een specifiek milieuthema raken, dan neemt de OD NHN deze op in het Uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt met inachtneming van een uniforme en efficiënte werkwijze. Het uitgangspunt is het principe van gelijk speelveld (level playing field) in de uitvoering van de wettelijke taken. Met experimenten en maatwerk maken wij ruimte voor het inpassen van lokale prioriteiten en specifiek beleid;
- Er is sprake van een overspannen arbeidsmarkt waarin vacatures moeilijk vervuld kunnen worden. Om op adequate wijze uitvoering te kunnen geven aan de taken die aan de OD NHN zijn toebedeeld is het van groot belang om gekwalificeerd personeel te vinden. Zoals in zoveel sectoren in Nederland constateren ook wij dat dit een steeds grotere uitdaging gaat worden;
- Gewaarborgd wordt dat er een scheiding is tussen de taken in het kader van vergunningverlening enerzijds en toezicht en handhaving anderzijds;
- Om te voorkomen dat na verloop van tijd de toezichthouder te lang verantwoordelijk is voor handhaving van eenzelfde inrichting, worden medewerkers periodiek gerouleerd over de inrichtingen. Het uitgangspunt is dat medewerkers iedere drie jaar rouleren.
- Landelijk zijn in de Kwaliteitscriteria eisen aan het proces, de inhoud (zoals de strategieën) en de kritieke massa (robuustheid) gesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze eisen zijn verder uitgewerkt in artikel 18.3 van de Omgevingswet. In de Verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht provincie Noord-Holland is vastgelegd dat de omgevingsdiensten voor de uitvoering aan de landelijke kwaliteitscriteria moeten voldoen. De borging van

'kwaliteitseisen' gebeurt door middel van een verordening. Deze verordening is door elke opdrachtgever individueel vastgesteld. Op hoofdlijnen voorziet de inhoud van deze verordeningen op een brede verantwoordelijkheid van gemeenten en provincies voor kwaliteit. Het gaat dan om (1) thuishaken, die een college 'in eigen huis' verricht, (2) de basistaken die op grond van de wet in opdracht van een college door omgevingsdiensten worden verricht en (3) de plustaken, die een college naast de basistaken heeft belegd bij de omgevingsdienst. Voorwaarde is dat voldaan wordt aan de kwaliteitseisen.

1.5 Opbouw van het Uitvoeringsprogramma

De hoofdstukindeling is als volgt:

- Algemeen deel (uniform)
- Opdrachtgever-deel (opdrachtgever specifiek)
- Verdieping: specifieke bijlagen (opdrachtgever specifiek)
- Verdieping: algemene bijlagen (uniform)

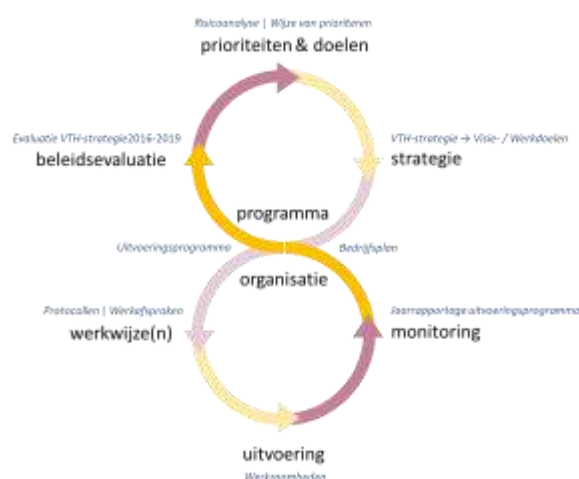
1.6 Samenwerking met partners

De OD NHN zet zich in voor de leefomgeving door actieve samenwerking met alle belanghebbenden vanuit de eigen rol, taak en verantwoordelijkheid. Met een groot aantal partners werkt de OD NHN samen op landelijk, provinciaal, (boven)regionaal en lokaal niveau.

Op landelijk niveau zijn de omgevingsdiensten verenigd in OD.nl, waaronder verschillende programma's en vakberaden lopen gericht op vergunningverlening, toezicht en handhaving en specialistische taken. Van hieruit wordt rond een aantal activiteiten, waaronder bijvoorbeeld de aanpak van Zeer Zorgwekkende Stoffen, besproken hoe uitvoering gegeven kan worden aan de VTH-taken. Samen met de andere OD's en ketenpartners in Noord-Holland wordt specifiek samengewerkt op thema's die ons op provinciaal niveau binden. Denk aan ketentoezicht, energiebesparing, stikstof en bodemkwaliteit. Lokaal wordt samengewerkt met politie, justitie en gemeenten bij de aanpak van specifieke casussen. Ook vindt op (boven)regionaal/provinciaal niveau overleg plaats, bijvoorbeeld in het Selectie-overleg, milieu informatie-overleg en het overleg met het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum).

1.7 Beleidscyclus

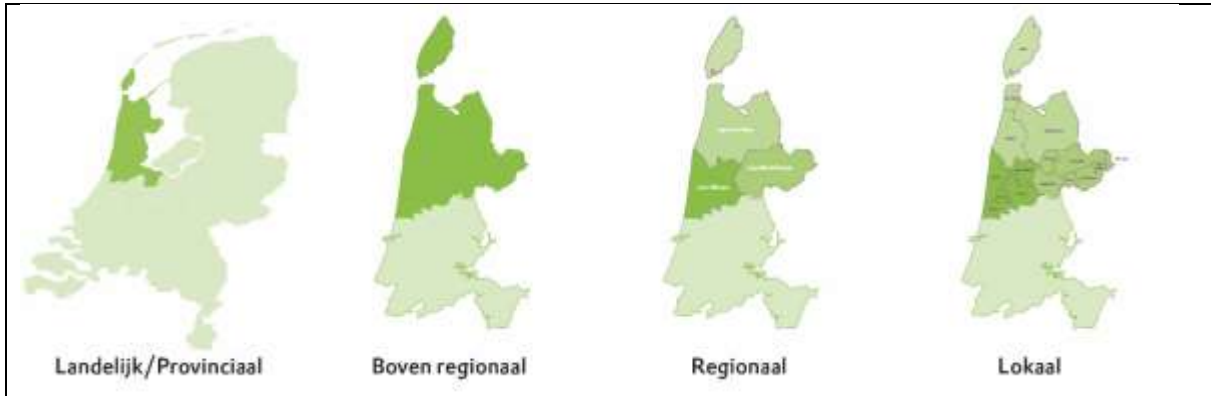
Het UP is onderdeel van de BIG 8.



FIGUUR: BIG 8

2 ONTWIKKELINGEN

Het domein van de leefomgeving is een dynamisch speelveld met zowel voorzienbare als onvoorzienbare ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen kunnen zich afspelen op landelijk, provinciaal, (boven)regionaal of lokaal niveau. De OD NHN en haar deelnemers staan voor duurzame keuzes en integrale maatschappelijke afwegingen. Dit komt tot uitdrukking in de maatschappelijke meerwaarde en bereikte resultaten van de OD NHN.



2.1 Omgevingswet

2.1.1 Algemeen

Onduidelijk is of op 1 januari 2023 de Omgevingswet van kracht is. De Eerste Kamer moet hierover nog een besluit nemen. Dit zal vermoedelijk pas in oktober of november 2022 gebeuren. Vooralsnog gaan we in dit UP uit van de ingangsdatum van 1 januari 2023.

De Omgevingswet betekent een algehele stelselherziening van wet- en regelgeving die gaat over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Deze herziening heeft aanzienlijke impact op de manier van werken, de cultuur, het juridisch en technisch instrumentarium, en heeft ook gevolgen voor de bevoegde gezagen en organisaties die bij de wet betrokken zijn. De wet beoogt het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak, het versnellen van de besluitvorming, meer lokale afwegingsruimte en een samenhangende benadering.

Dit betekent dat de werkwijze voor de uitvoering van VTH-taken vanaf inwerkingtreding is afgestemd op de Omgevingswet en dat de kaders voor de VTH-taken veranderd zijn. Zo verandert ook de werkwijze: de doorlooptijden van vergunningen zijn korter – veelal 8 in plaats van 26 weken -. Verder vindt tijdens het proces meer interbestuurlijke afstemming plaats en is er meer aandacht voor vooroverleg. Daarnaast hebben opdrachtgevers vanaf de invoeringsdatum de mogelijkheid om op milieuvergunningen leges te heffen. Bij de heffing hoort ook de grotere afwegingsruimte die gemeenten krijgen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2.1.2 Toetsingskader

Het toetsingskader voor vergunningen bestaat onder meer uit het gemeentelijk Omgevingsplan dat van rechtswege bestaat uit alle vigerende bestemmingsplannen. Daarnaast bestaat het kader uit de set aan landelijke regels die overgaan naar de lokale overheid en de vigerende gemeentelijke verordeningen. Vergunningen worden dan verleend op basis van activiteiten in plaats van inrichtingen. De verwachting bestaat dat minder activiteiten vergunningplichtig zullen worden dan nu het geval is. Omdat verschillende activiteiten vergunningsvrij worden, is meer inzet nodig voor het afwikkelen van meldingen en voor toezicht en handhaving.

De precieze impact op het totaal van de te verwachten inzet is afhankelijk van verschillende factoren. Denk aan de manier waarop deelnemers omgaan met de toegenomen afwegingsruimte en de invloed daarvan op de uniformiteit van de werkprocessen. In zijn algemeenheid geldt dat maatwerk meer kost dan verdergaande standaardisatie.

OD NHN heeft veel expertise en data beschikbaar over een groot aantal thema's die terugkomen in de gemeentelijke omgevingsplannen. Het uitgangspunt is dan ook dat de OD NHN de gemeenten ondersteunt bij het vormgeven van omgevingsplannen, waaronder de Bruidsschat.

Deze expertise en data zijn ook van waarde voor de gemeentelijke en provinciale omgevingsvisies, -programma's en verordeningen, alsook bij het maken van strategische keuzes bij de voorbereiding van gemeentelijke gebiedsontwikkelingsprojecten en het opstellen van beleidsregels.

De Omgevingswet biedt dus nieuwe uitdagingen en deels een andere manier van werken. Wel maakt de Omgevingswet nog steeds het onderscheid tussen basistaken en niet-basistaken (de zogenaamde plustaken).

2.1.3 Digitaal Stelsel Omgevingswet

Tegelijkertijd heeft de wijze waarop de regels zijn verwerkt in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) impact op de werkprocessen van de OD NHN. Het DSO is het centrale systeem voor het ontsluiten van omgeving-gerelateerde informatie, waarop de systemen van OD NHN moeten aansluiten. Dit kan op verschillende wijzen gevolgen hebben voor de kosten van de dienstverlening. Het een en ander is afhankelijk van de wijze waarop de landelijke voorziening DSO wordt opgeleverd en hoe de aansluitingen/instellingen vanuit gemeenten/provincie met OD NHN zijn ingeregeld en geharmoniseerd.

Kortom: de invoering van de Omgevingswet maakt dat de Dienstverleningsovereenkomst, het mandaat, het afsprakenkader en de takenlijst met de deelnemende gemeenten moeten worden geactualiseerd.

2.1.4 Transitieperiode

De invoering van de Omgevingswet is ook de start van een (langere) transitieperiode van het Omgevingsrecht. Deze periode eindigt op 1 januari 2029. In deze periode zullen regelmatig wijzigingen in toetsingskaders plaatsvinden die op dat moment moeten worden geïmplementeerd. De verwachting is dan ook dat de OD NHN in deze tijdsspanne regelmatig processen en bedrijfsvoering zal moeten aanpassen. Ook het omzetten van het bestaande inrichtingenbestand naar de milieubelastende activiteit zal in de transitieperiode verder plaatsvinden. Op het niveau van hoofdactiviteiten is met deze omzetting al in 2022 begonnen. De volledige omzetting naar activiteiten vraagt een grote mate van beoordeling van inrichtingen en is ook afhankelijk van de overgang naar een nieuwe centrale ICT-omgeving die in 2022 wordt gebouwd binnen de OD NHN. Het UP 2023 is daarom opgezet met het huidige inrichtingenbestand als basis.

2.1.5 Extra taken onder de Omgevingswet

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet krijgen gemeenten extra taken en verantwoordelijkheden op het gebied van geluid, bodem en asbest.

Geluid

Als het gaat om de normering van geluid houdt de OD NHN rekening met drie taken waarbij het reserveren van (extra) middelen nodig kan zijn:

- Onder de Omgevingswet verandert de rekensystematiek voor gezoneerde industrieterreinen. De OD NHN kan dit voor gemeenten als extra taak uitvoeren;
- Onder de Omgevingswet zijn gemeenten verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de basisgeluidemissie (BGE) voor de gemeentelijke wegen met meer dan 4.500 motorvoertuigen per etmaal vast te stellen. Deze basisgeluidemissie moet daarnaast elke vijf jaar gemonitord worden. Hiervoor zullen gemeenten middelen moeten vrijmaken. Dit kan per gemeente verschillen, omdat de zogenaamde agglomeratiegemeenten, die in het kader van de EU-richtlijn omgevingslawaaai een geluidbelastingkaart moeten vervaardigen, de hiervoor benodigde gegevens ook kunnen gebruiken voor de monitoring van het geluid van gemeentewegen. De OD NHN kan dit samen met gemeenten uitvoeren als extra opdracht;
- Gemeenten zullen onder de Omgevingswet geluidsnormen moeten opnemen in het Omgevingsplan;

Het is van belang dat het onderscheid in basis- en niet-basistaken duidelijk is voor de gemeenten: voor de niet-basistaken moeten gemeenten beslissen of ze deze taken bij de OD NHN willen beleggen.

Bodem

Bij de inwerkingtreding van de omgevingswet, verschuift een deel van de provinciale bodemtaken op het gebied van bodemverontreiniging zoals die nu onder de wet bodembescherming vallen, naar de gemeenten. Inschatting van de provincie Noord-Holland is dat dit ongeveer 70 procent van de huidige WBB-taken omvat. De uitvoering van het overgrote deel van deze taken is en blijft een basistaak, uitgevoerd door de omgevingsdienst. Het gaat hierbij zowel om toezicht, handhaving, vergunningverlening, als om juridische en beleidsmatige advisering.

Deze taakverschuiving betekent dat:

- gemeenten richting de omgevingsdienst de opdrachtgever voor deze taken wordt (mandaat en financiën);
- gemeenten het beleidskader hiervoor vaststellen (ambitie, doelen);
- De omgevingsdienst blijft zorgdragen voor een kwalitatief goede uitvoering van deze taken.

Bovenstaande geldt niet voor de gemeente Alkmaar. Deze gemeente heeft nu al onder de Wet Bodembescherming dezelfde bodemtaken als de provincie.

Asbest

Het afhandelen van sloopmeldingen met asbest wordt onder de Omgevingswet een basistaak. Deelnemende gemeenten beleggen de basistaken bij de OD NHN. Voor de OD NHN is dit, ten opzichte van de huidige werkwijze bij sloopmeldingen, een grote wijziging omdat dit meer werk met zich mee zal brengen. In de huidige situatie is het afhandelen van sloopmeldingen met asbest namelijk geen basistaak.

2.1.6 Overgangsrecht binnen de Omgevingswet

De Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet regelen het overgangsrecht van de omgevingsvergunning en andere besluiten over activiteiten. Procedures die zijn gestart vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet worden afgerond op basis van het oude recht.

2.2 Rapport commissie van Aartsen

In het rapport 'Om de Leefomgeving' van 4 maart 2021 van de commissie Van Aartsen wordt geconcludeerd dat het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) dringend moet worden versterkt. Het Rijk heeft hiertoe inmiddels een Interbestuurlijk Programma gestart. De rol en positionering van de Omgevingsdiensten, vertegenwoordigd door OD.nl, speelt daar een belangrijke rol in. Het is niet de verwachting dat dit voor 2023 tot een wezenlijk anders takenpakket zal leiden.

2.3 Zeer Zorgwekkende Stoffen

De emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna: ZZS) is een thema waar het Rijk extra aandacht voor vraagt. ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. Bijvoorbeeld omdat ze kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren en/of zich in de voedselketen ophopen. Bij welke activiteiten deze stoffen worden toegepast en kunnen vrijkomen is vaak niet bekend. Ook zijn stoffen uit deze groep zeer lastig te determineren. De PFAS-crisis heeft laten zien tot welke maatschappelijk onrust ZZS kunnen leiden (PFAS is een stoffengroep binnen de ZZS). Uit diverse landelijke rapporten en pilots blijkt dat het huidige ZZS-beleid niet voldoende is om grip te krijgen op dit probleem. De opgaven bestaan o.a. uit:

- het vergroten van de technische kennis bij zowel bedrijven als overheden;
- een meer integraal beleid dat beter aansluit op de diffuse verspreiding van ZZS;
- het organiseren van de taken en capaciteit.

Voor een meer eenduidige, landelijke benadering wordt steeds meer gepleit door o.a. VNG, IPO en Omgevingsdienst.nl.

Binnen de OD NHN is een kernteam ZZS opgericht dat deze ontwikkelingen blijft volgen. Daarnaast gaat het team in 2023 een pilot een begin maken met de inventarisatie van potentiële ZZS-bedrijven en activiteiten in onze regio. Dit gebeurt in samenwerking met onder andere de werkgroep Indirecte Lozingen en het Team Bodem. Het Team Bodem is nauw betrokken bij het regionale PFAS-beleid in Noord-Holland Noord. Deze werkzaamheden zijn opgenomen in het UP2023.

PFAS is een stoffengroep die in Nederland veelvuldig in het milieu wordt aangetroffen. Het is een groep die niet van nature voorkomt en doordat het nauwelijks biologisch afbreekbaar is, is het bijzonder schadelijk voor het milieu. PFAS is in veel producten gebruikt, bijvoorbeeld: kleding, meubels, verpakkingsmateriaal en kookgerei. Bij het gebruik en de verwerking van deze producten zijn deze stoffen bij emissies en incidenten in het milieu gekomen. Vanaf 2020 hebben we voor Noord-Holland Noord beleid op het gebied van PFAS. Eind 2022 zullen er landelijk aanpassingen komen in de normen met betrekking tot deze stoffengroep. In 2023 zullen we daarom moeten kijken wat de invloed hiervan op ons regionale PFAS-beleid is. Daarnaast zullen we in 2023 intern nauw samenwerken met de projecten ZZS en indirecte lozingen om te kijken of er nog verdere aandachtslocaties binnen ons gebied zijn.

2.4 Asbestdaken

In 2019 is het wetsvoorstel voor een asbestdakenverbod verworpen. De minister heeft in 2020 samen met provincies, diverse gemeenten, brancheverenigingen, Milieu Centraal en het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de 'Samenwerkingsverklaring aanpak asbestdaken' ondertekend. Deze partijen zetten, onder het Programmabureau Versnellingsaanpak Asbestdakensanering, gezamenlijk de schouders onder een volgende stap voor een asbestdakenvrij Nederland. Een recentelijk gehouden onderzoek is uitgevoerd om inzicht te krijgen in de huidige verwerking van asbestdaken en de verspreidingsroutes van vrijkomende asbestvezels van steeds verder verwerende asbestdaken. Ook geeft het onderzoek inzicht in mogelijke blootstellingsrisico's van vrijkomende (asbest)vezels voor bewoners van het pand en omwonenden én het effect voor/op de leefomgeving. De uitkomsten van dit onderzoek bevestigen dat de aanpak van asbestdaken noodzakelijk is en blijft voor een gezonde en schone leefomgeving. De OD NHN heeft voor de regio een asbestdakeninventarisatie uitgevoerd. Deze is in 2021 geactualiseerd en gedeeld met het Programmabureau. Het blijkt dat ook in Noord-Holland Noord nog een groot oppervlakte aan asbestdaken aanwezig is. De OD NHN blijft de gemeenten informeren over de (mogelijke) acties rond de asbestdaken.

2.5 Overtredingen met negatieve impact in de bodemketen

In opdracht van de Inspectie Leefomgeving en Transport heeft het RIVM een rapport gepubliceerd van 258 overtredingen met negatieve impact in de bodemketen. Het doel van dit rapport is het identificeren van de overtredingen, zogenaamde 'ongewenste gebeurtenissen'. Experts uit tal van overheidsorganisaties en het bedrijfsleven hebben deze 'ongewenste gebeurtenissen' gerangschikt op de impact die ze hebben. Hier is bijzondere aandacht voor.

2.6 Lood bij schooltuinen

In 2016 heeft het RIVM geconcludeerd dat blootstelling aan lood bij jonge kinderen al bij een lage hoeveelheid effect heeft op de hersenontwikkeling. Samen met de provincie Noord-Holland en de gemeente Alkmaar als bevoegde gezagen voor de wet bodembescherming zijn daarom in heel Noord-Holland Noord bijna 500 speelplekken onderzocht op lood. Uit deze onderzoeken volgden een aantal saneringen. In 2022 is het vervolgetraject ingezet met onderzoeken van schooltuinen. Dit project loopt mogelijk door in 2023 wanneer er uit deze onderzoeken ook weer blijkt dat er saneringen van de schooltuinen moeten plaatsvinden.

2.7 Energietransitie

Er ligt een grote opgave op het gebied van energietransitie en verduurzaming. Deze opgaves komende vanuit gesloten akkoorden zoals Parijs, vanuit Europese ontwikkelingen en landelijke

afspraken als het Klimaatakkoord. Recent is het 'Beleidsprogramma versnelling verduurzaming gebouwde omgeving' door Minister de Jonge naar de Tweede Kamer gestuurd. De verduurzaming in de gebouwde omgeving moet aanzienlijk versneld en opgeschaald worden. Dit beleidsprogramma werkt daarvoor via een vijftal programmalijnen voor een gebiedsgerichte aanpak op het gebied van warmtetransitie, de aanpak van woningen, de aanpak van utiliteitsgebouwen, bronnen en infrastructuur en innovatie in de bouw. Onderdeel hiervan zijn o.a. het Nationaal Isolatieprogramma en het stimuleren van hybride warmtepompen. Dit programma maakt deel uit van het 'Beleidsprogramma Klimaat' dat tegelijkertijd naar de Kamer is gestuurd. Dit is gericht op 60% CO₂-reductie in 2030 (ten opzichte van 1990).

Gemeenten hebben de landelijke doelstellingen veelal in eigen programma's vertaald, aangevuld met eigen lokale en regionale ambities en afspraken. Voor de opwek van grootschalige duurzame energie als zon en/of wind op land is de Regionale Energiestrategie Noord-Holland Noord (RES NHN) in 2021 vastgesteld. In juli 2023 zal de RES 2.0 vastgesteld worden. Zeer groot knelpunt in de energietransitie is de energie-infrastructuur. In de provincie Noord-Holland is daarvoor een Taskforce energie-infrastructuur ingesteld.

De OD NHN kan een aantal taken en rollen voor de gemeenten en regio's invullen. Deze variëren, afhankelijk van de wens van de gemeente of samenwerkende gemeenten, van een beleidsadviserende tot een uitvoerende rol of een rol van initiator of coördinator van lokale, regionale of bovenregionale projecten.

2.7.1 Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Noord-Holland Noord (NHN)



RES: Voor schone lucht, onafhankelijke energie en een bijdrage aan een klimaatneutraal Nederland.

In de Regionale Energiestrategie (RES) Noord-Holland Noord maken overheden, netbeheerders, maatschappelijke organisaties, ondernemers en inwoners samen plannen voor de grootschalige opwek van hernieuwbare energie (wind op land en zon). Daarnaast worden mogelijkheden verkend voor het inzetten van duurzame warmtebronnen en -technieken in plaats van fossiele brandstoffen. Noord-Holland Noord is een van de dertig 'energieregio's' waar dit gebeurt.

De regio Noord-Holland Noord heeft gekozen voor een intensief bottom-up proces, waarmee de vele belangen en opgaven goed in beeld zijn gebracht en de ambities voor 2030 zijn vastgesteld.

2.8 Energiebesparing bij bedrijven

De verduurzaming van het energiegebruik van industrie en dienstensector is een belangrijke pijler uit het Klimaatakkoord. Via verschillende sporen wordt ingezet op deze verduurzaming. Eén daarvan is het intensiveren van het toezicht op de wettelijke informatie- en energiebesparingsplicht (de zogenaamd Erkende Maatregelen Lijsten, EML-controles). De EML-controles maken al langer deel uit van de reguliere integrale controles die de OD NHN uitvoert in het kader van het Uitvoeringsprogramma. Daarmee worden echter alleen bedrijven bezocht met een hoog-risicoprofiel (veiligheid). Om ook overige energierelevante bedrijven te bereiken, wordt ook in 2023 gebruik gemaakt van de Regeling Versterkte Uitvoering Energie- en informatieplicht (VUE). Hiermee kunnen met extra financiering vanuit het Rijk extra controles worden uitgevoerd.

Ook is in januari 2022 is het Provinciaal Energiebesparingsakkoord Bedrijven Noord-Holland afgesloten. Dit betreft een akkoord tussen de Provincie en de Noord-Hollandse gemeenten. Vijftien gemeenten in Noord-Holland Noord (alleen Schagen niet) hebben dit akkoord getekend. Aan het akkoord is een subsidieregeling gekoppeld van de Provincie. Het akkoord is gesloten voor de periode 2022 – 2025 met de mogelijkheid tot verlenging tot 2030. Met het akkoord zijn extra inspanningen mogelijk rond stimulering, toezicht en handhaving van de besparingsplicht. Deze inspanningen zijn meegenomen in het UP 2023. De organisatie en afstemming met partners (de provincie, vier omgevingsdiensten in Noord-Holland, gemeenten en vertegenwoordiging van het bedrijfsleven zoals Duurzaam Ondernemersloket West Friesland) én het databeheer vragen veel voorbereiding en inspanning. Het traject zal de komende jaren regelmatig worden geëvalueerd en waar nodig worden bijgestuurd aan de hand van ervaringen en wijzigingen in de wetgeving. Zo wordt de wettelijke besparingsplicht in 2023 waarschijnlijk verder aangescherpt en gaat deze ook gelden voor vergunningplichtige bedrijven. De omvang en planning van de noodzakelijke actualisatie van vergunningen is in onderzoek bij de OD NHN.

Naast de verplichte energiebesparing uit de milieuwetgeving zijn er diverse andere verplichtingen rond een duurzamer energiegebruik. Voorbeelden zijn de Keuringsverplichting Klimaatinstallaties (>70kW) en de Rapportageplicht vervoer (voor bedrijven > 100 medewerkers). Deze taken worden belegd bij de omgevingsdiensten. Op dit moment werkt het Rijk aan een verdere uitwerking hiervan.

Afgezien van diverse extra financiële bijdragen vanuit het Rijk, provincie of gemeente op dit onderwerp wordt het een uitdaging om in de huidige arbeidsmarkt voldoende gekwalificeerd personeel te vinden voor deze taken.

2.9 Circulaire economie

De OD NHN zet samen met gemeenten en provincie in op circulair. Ontwikkelingen zijn:

1. Uitbouwen van/aan circulaire ketensamenwerking vanuit de Actieagenda Circulair Westfriesland. We richten ons op de sectoren waar het belang van het veiligstellen van grondstoffen voor hergebruik en de milieu-impact het grootst is:
 - Bouw, infrastructuur en grond-, weg- en waterbouw (GWW)
 - Agrarisch (kringlooplandbouw) en biograndstoffen
 - Horeca en recreatie
 - Maakindustrie
 - Zorg
2. Landelijk werkt de OD NHN actief mee aan projecten en processen om circulaire bouwstenen op te leveren die bijdragen aan het nieuwe VTH-stelsel. Binnen Noord-Holland werkt de OD NHN samen met de andere Omgevingsdiensten aan een pilot om circulair mee te nemen in ketentoezicht. Dit is een opdracht vanuit IPO.
3. Green Deal Zorg krijgt in NHN een vervolg, waarin ook circulair wordt meegenomen. Zorginstellingen zetten zich in om 50% minder grondstoffen/materialen te gebruiken in 2030. Daarvoor is ketensamenwerking en ketentoezicht noodzakelijk. Afspraken over de inspanningen worden in de Green Deal Zorg vastgelegd.

2.10 Geluid

De komst van de Omgevingswet brengt veranderingen met zich mee voor de geluidsanering wegverkeerslawaaai. De verhoging van de huidige saneringsdrempel voor gemeentelijke wegen en sporen naar 70 dB is zo'n verandering. Door deze grens van 70 dB valt voor gemeenten een deel van de huidige saneringsvoorraad af. Echter, de wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur én woningen die na 1986 gebouwd zijn, tellen juist weer wel mee.

Om taken tijdig te kunnen uitvoeren moet vroegtijdig gestart worden met de voorbereiding van de noodzakelijke werkzaamheden:

- *Basiskaart geluidemissie wegverkeer*: de geluidzone en de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting keren in de huidige vorm niet terug onder de Omgevingswet. De functie van de geluidzone wordt overgenomen door de aandachtsgebieden die horen bij de

geluidproductieplafonds en die meer dan de huidige zones gebaseerd zullen zijn op de voorkeurswaarde. De functie van het hogere waarde-besluit wordt overgenomen door het geluidproductieplafond waar het gaat om provinciale wegen. Bij gemeentewegen, waterschapswegen en lokale spoorwegen wordt de functie van de geluidzone overgenomen door de basiskaart en het systeem van preventie en monitoring. Zo gelden er regels bij het vaststellen van een omgevingsplan dat aanleg of wijziging van een weg mogelijk maakt, of leidt tot meer dan 1,5 dB toename van de geluidemissie van bestaande wegen. Veel gemeenten in de regio NHN hebben echter nog onvoldoende informatie om een basiskaart op te stellen. De OD NHN zou hier een centrale rol in kunnen vervullen.

- *GPP's voor gezoneerde industrieterreinen:* Artikel 2.11a Omgevingswet (verplichte omgevingswaarden gemeente voor geluidproductie industrieterreinen): "Bij omgevingsplan worden in ieder geval als omgevingswaarden geluidproductieplafonds vastgesteld rondom industrieterreinen waar bij algemene maatregel van bestuur aangewezen activiteiten kunnen worden verricht die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken." De huidige gezoneerde bedrijventerreinen voldoen hier niet aan. De OD NHN kan deze transitie uitvoeren.

2.11 Natuur

Bij de natuurtaken van de provincie zijn diverse ontwikkelingen te zien.

- Omgevingswet:
Met de komst van de Omgevingswet zal naar verwachting de afstemming en samenwerken met ketenpartners toenemen. Dit komt omdat de Omgevingswet de mogelijkheid biedt om één vergunning aan te vragen waarover meerdere bevoegde gezagen over verschillende onderdelen een besluit moeten afgeven. En verder omdat initiatieven meer aan de voorkant met elkaar worden geregeld via bijvoorbeeld een omgevingstafel of door middel van een vooroverleg.
- Termijnen:
De huidige wetgeving hanteert verschillende termijnen. Er wordt gewerkt aan een landelijk voorstel om voor alle natuuractiviteiten de termijnen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure te volgen. Dit heeft grote gevolgen voor ons proces.
- Gebiedsgerichte aanpak:
De provinciale gebiedsgerichte aanpak zal zijn naar verwachting zijn effect gaan hebben binnen het verwerken van aanvragen op het gebied van stikstof.
- Verduurzaming:
De verduurzaming van woningen zorgt ervoor dat we grote hoeveelheden gelijksoortige aanvragen binnenkrijgen m.b.t. Soortenbescherming. Samen met een aantal partners zijn we bezig om deze aanvragen te stroomlijnen. Ook is er een project opgestart om een Soortenmanagementplan (SMP) te ontwikkelen. Daarnaast wil de OD NHN samen met de deelnemende gemeenten de natuurbescherming een volwaardige plek geven binnen de verduurzamingsopgave. Hiertoe is in 2022 het project natuur en duurzaamheid gestart. Het doel is dat de uitkomsten van het project (op termijn) worden ingebed in de reguliere werkzaamheden.
- Rechtelijke uitspraken zorgen voor andere inzichten.
- Woo en maatschappelijk gevoelige dossiers:
De OD NHN is steeds meer tijd kwijt aan het beantwoorden van Woo-verzoeken (voormalige Wob-verzoeken). Dit samen met de tijd die de OD NHN spendeert aan het beantwoorden (samen met onze partners) van een groeiend aantal staten –en raadvragen, maakt dat we in het UP rekening moeten houden met de groeiende interesse voor de maatschappelijke dossiers die wij behandelen.
- Balans zoeken:
Er wordt gezocht naar balans tussen o.a. recreatieve mogelijkheden, natuureducatie en de bescherming van gebieden en soorten. Er is de voorgaande jaren een fors stijgende trend in het aantal adviesaanvragen Natuur. Door de landelijke ontwikkelingen rond stikstof is er veel behoefte aan advies, maar kunnen maar weinig vergunningaanvragen worden afgerond. Dit heeft ook in 2023 naar verwachting invloed op de doelstellingen en taakuitoefening voor de OD NHN.

2.12 Omgevingsveiligheid

Provincies en gemeenten zijn als bevoegd gezag verantwoordelijk voor externe veiligheid in Nederland. De uitvoering van deze taken is voor een belangrijk deel belegd bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Vanaf 2004 zijn programmatische middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van de uitvoering van lokale Externe Veiligheid (EV)-taken, in de periode 2015-2020 is dit gebeurd in het kader van de Impuls Omgevingsveiligheid (IOV). De Impuls Omgevingsveiligheid heeft beoogd om de uitvoeringsdiensten te versterken. De middelen zijn vanaf 2021 aan het gemeentefonds toegedeeld, waarbij is aangesloten op bestaande structuren en processen rondom de financiële verhoudingen. De OD NHN vraagt gemeenten deze subsidie te reserveren voor externe veiligheidsprojecten. Hiertoe is ook voor 2023 een project-IOV opgenomen in het uitvoeringsplan. Het projectplan IOV- 2023 moet overigens nog wel worden opgesteld.

De beschikbare informatie op Risicokaart.nl is onvoldoende voor een goede en volledige beoordeling van risico's. Daarom heeft de OD NHN in een grafische omgeving een signaleringskaart gerealiseerd. Dankzij deze digitale applicatie kan er snel en efficiënt worden ingespeeld op vraagstukken op het gebied van ruimtelijke ordening en externe veiligheid. Deze kaart sluit ook al goed aan bij het Register Externe Veiligheidsrisico's dat het RRGs gaat vervangen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gedurende de overgangsfase naar een volledig gevuld Register Externe Veiligheidsrisico's wordt de signaleringskaart van de OD-NHN ook actueel gehouden.

2.13 Dreigingsbeeld milieucriminaliteit

Het rapport Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit is tot stand gekomen door samenwerking van de meeste partijen die betrokken zijn bij toezicht op en handhaving van wet- en regelgeving die bedoeld is om het milieu te beschermen. In het rapport zijn negen vormen van milieucriminaliteit geselecteerd die nader zijn uitgediept:

- Mestfraude
- Illegale gewasbeschermingsmiddelen
- Bodemketen
- Afvalcriminaliteit
- Oliefraude
- Gefluoreerde broeikasgassen
- ZZS
- Vuurwerkcriminaliteit
- Wildlife crime

Er wordt gekeken naar hoe de samenwerkende partners die vertegenwoordigd zijn in het Selectieoverleg kunnen komen tot een gezamenlijke (meerjaren) prioritering op basis van de genoemde speerpunten. Dit gaat dus ook impact hebben op de werkzaamheden van de afdeling Toezicht en Handhaving van OD NHN.

2.14 Geluidcontroles horeca en evenementen

In 2023 is het onzeker of de gevolgen van coronabesmettingen opnieuw zullen leiden tot sluiting van de horeca en het annuleren van evenementen zoals we zagen gebeuren in 2020 en 2021. Als deze activiteiten wél doorgang vinden wordt het een steeds grotere uitdaging om binnen de huidige capaciteit in een beperkt aantal (zomer)maanden gedurende de avond- en nachtperiode met tweetallen (veiligheid) invulling te geven aan het controleren van horeca en evenementen op het gebied van geluid. Vóór de pandemie was er sprake van een jaarlijks groeiend aantal evenementen waarvoor steeds moeilijker capaciteit te vinden is. Inzet op deze plustaken gaat bovendien ten koste van onze inzet op onze basistaken. In 2023 zullen onze opdrachtgevers worden benaderd om kritisch mee te kijken hoe deze taak met minder capaciteit kan worden uitgevoerd. Te denken valt aan een selectie van evenementen die werkelijk onze aandacht nodig hebben, maar ook onderzoeken bij welke evenementen de gemeente zelf een 'tweede mens' kan leveren om zodoende de capaciteitsvraag bij de OD NHN te verminderen.

2.15 Wet open overheid (Woo)

De afgelopen tweeënehalf jaar is een significatie toename te zien van het aantal verzoeken in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Daarnaast is een toename te zien als het gaat om het aantal grotere Wob-verzoeken. Vanaf 1 mei 2022 is de Woo in werking getreden. De Woo vervangt de Wob. Woo geeft iedereen het wettelijk recht op toegang tot publieke informatie en verplicht de overheid tot actieve openbaarmaking en transparantie.

De Woo introduceert nog een aantal andere maatregelen om de openbaarheid van de overheid te vergroten. Zo moet elke overheidsorganisatie een contactfunctionaris hebben die als taak heeft om mensen te ondersteunen bij hun vragen over informatie, en het zoeken en vinden van de juiste informatie. Het is aannemelijk dat door de vereiste actievere openbaarmaking, ook vanwege de strenge privacy-eisen, meer werk ontstaat voor de OD NHH op dit vlak.

2.16 Regionale ontwikkelingen

Binnen elke regio hebben de samenwerkende gemeenten een gemeenschappelijk visie vastgesteld waaruit werkzaamheden kunnen voortvloeien.

2.16.1 Regio de Kop van Noord-Holland (de Kop)

| Texel | Den Helder | Hollands Kroon | Schagen |
Regioakkoord 'De Kop Groeit!'



De kop staat voor behoud en groei van een goede woon-, werk- en leefomgeving voor inwoners en mensen die verblijven in de regio. Om dit te bereiken moeten we zorgen voor:

1. Goede bereikbaarheid
2. Voldoende woningen van goede kwaliteit
3. Voldoende duurzame energie
4. Voldoende beschikbare werknemers
5. Toeristen die zich hier thuis voelen
6. Doorontwikkeling van duurzame en vitale landbouw
7. Ontwikkelen met oog voor de unieke kwaliteiten van de omgeving.

2.16.2 Regio Westfriesland

| Koggenland | Medemblik | Enkhuizen | Hoorn | Drechterland | Opmeer | Stede Broec |
Structuurschets West-Friesland

Dubbelklik hier voor invoer tekst.



Met zeven doelstellingen wordt bijgedragen aan de ambities uit het Pact en daarmee aan de vijf hoofdindicatoren, zoals deze zijn benoemd in de Staat van de regio: wonen, bezoeken, ondernemen, werken en onderwijs. Per doelstelling zijn opgaven benoemd waar de structuurschets antwoord op geeft.

1. Westfriesland versterkt de leefbaarheid van de (kleine) kernen
2. Westfriesland benut recreatieve potenties van kust en steden
3. Westfriesland bouwt aan een duurzame, klimaatadaptieve regio
4. Westfriesland zorgt voor woonruimte voor de Westfrieze bevolking
5. Westfriesland versterkt de externe woonkwaliteit
6. Westfriesland biedt ruimte voor ondernemen
7. Westfriesland versterkt de agribusiness

2.16.3 Regio Alkmaar

| Alkmaar | Bergen | Castricum | Dijk en Waard | Heiloo |
Regiobeeld 2025



We willen een regio zijn waar alle inwoners trots op zijn en graag willen (blijven) wonen, leren, werken, vestigen en recreëren.

De samenwerkingsinitiatieven in de lijst hieronder geven invulling aan de strategische samenwerking en de ambitie voor Regio Alkmaar:

1. Regionale sociale agenda
2. Economische uitvoeringsagenda
3. Regionale woonvisie
4. Gezamenlijke visie op domotica
5. Opdracht voor maken structuurscan Regio Alkmaar
6. Zonatlas
7. Levensloopbestendige woningvoorraad (fysiek en digitaal)
8. Toeristische visie Regio Alkmaar
9. Onderzoek werklocatieprogramma Regio Alkmaar

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

10. Cultuurconvenant
11. Geen groei zonder bereikbaarheid: infrastructurele prioriteiten Regio Alkmaar
12. Regionale economische samenwerking
13. Kennisregio Alkmaar

Focusagenda en Omgevingsbeeld Regio Alkmaar 'Diversiteit als troef'



3 BESCHRIJVING WERKZAAMHEDEN

Voor een deel van de werkzaamheden geldt dat de VTH-strategie richting geeft aan o.a.: de wijze van prioriteren, uitgangspunten & randvoorwaarden, criteria, werkwijze en monitoring.

3.1 Aanvragen & meldingen

Het onderdeel Aanvragen & meldingen ziet toe op het toepassen van de regels bij aanvragen en meldingen passend binnen de afbakening van de VTH-strategie 2021-2023.

3.1.1 Vergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen

Het is wettelijk bepaald dat het verboden is om zonder vergunning of melding een bepaalde activiteit uit te voeren. Voor deze initiatieven moeten er dus aanvragen of meldingen worden gedaan bij het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag beoordeelt deze aanvragen of meldingen. In de praktijk is het zo dat de OD NHN deze beoordelingen uitvoert namens de bevoegde gezagen. De verschillende aanvragen en meldingen kennen hun eigen (wettelijk) vastgelegde procedure met behandeltermijnen en rechtsbescherming.

De werkzaamheden omvatten de volgende producten¹:

- Behandelen omgevingsvergunningsaanvraag (regulier en uitgebreid)
- Advies met instemmingsbesluit (regulier en uitgebreid)
- Advies
- Behandelen omgevingsactiviteit
- Behandelen melding
- Ambtshalve nemen van beschikkingen
- Besluit m.e.r. behandelen
- Opstellen maatwerkvoorschrift

Na de totstandkoming van de producten is het mogelijk dat de volgende producten procedureel nodig zijn:

- Bezwaar behandelen
- Voorlopige voorziening behandelen
- Beroep behandelen

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Kwalitatief en snel beoordeelde omgevingsvergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing op de gestelde indicatoren:

- 90% binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

¹ Hierin zijn werkzaamheden, die (indien van toepassing) inhoudelijk nodig zijn bij de totstandkoming van het desbetreffende product geïntegreerd.

3.1.2 Actualisering, wijziging en intrekking omgevingsvergunningen

Deze taak ziet toe op het actueel houden van vergunningen als er bijvoorbeeld (technische) ontwikkelingen zijn die het milieu beter beschermen of de kwaliteit daarvan verbeteren. Verder regelt dit onderdeel de wijziging van voorschriften van vergunningen of de intrekking daarvan.

Deze werkzaamheden omvat het volgende product:

- Behandelen aanvraag omgevingsvergunningen (regulier en uitgebreid)

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor het hiervoor genoemde product:

DOEL

Alle afgegeven omgevingsvergunningen (taakveld milieu) zijn actueel.

STRATEGIE

Alle omgevingsvergunningen worden beheerd en onderhouden.

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing op de gestelde indicator:

- 90% actuele omgevingsvergunningen (taakveld milieu)

3.1.3 Ambtshalve besluit nemen

In een aantal gevallen kan het noodzakelijk zijn om ambtshalve tot een traject voor het wijzigen of intrekken van een beschikking over te gaan.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Ambtshalve nemen van besluiten
- Ambtshalve nemen van maatwerkvoorschriften

Hieronder staan het doel en de strategie die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Een bestaand besluit wordt ingetrokken of geactualiseerd.

STRATEGIE

Brongerichte maatregelen nemen.

3.1.4 Maatwerkvoorschriften²

Deze taak ziet op het toepassen van maatwerkvoorschriften. In sommige gevallen zijn die maatwerkvoorschriften nodig om te waarborgen dat er geen sprake is of kan zijn van onevenredige overlast of milieubelasting. Door primair te sturen op brongerichte maatregelen, wordt het doel bereikt: doeltreffend toepassen van wet- en regelgeving voor een hoog beschermingsniveau van het leefmilieu. Hieraan wordt ook bijgedragen door de beschikkingen die een toelichting op de inachtneming van het oogmerk bevatten. In die beschikkingen staat ook de strekking van de rijksregels die van toepassing zijn. Elk kwartaal wordt beoordeeld of bij de maatwerkvoorschriften – die horen bij de beschikkingen die in het afgelopen kwartaal zijn afgegeven - voldaan is aan de criteria en of de werkwijze is toegepast.

² (Waaronder in ieder geval: omgevingsvergunning aanvragen ten aanzien van activiteiten die zijn aangewezen in artikel 4.7 van de Omgevingswet juncto hoofdstuk 4 van het Bal)

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

Deze werkzaamheden omvatten het volgende product:

- Opstellen maatwerkvoorschriften

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor het hiervoor genoemde product:

DOEL

Doeltreffend toepassen van wet- en regelgeving voor een hoog beschermingsniveau van het leefmilieu.

STRATEGIE

Brongerichte maatregelen.

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing op de gestelde indicator:

- 85% doeltreffende maatwerkvoorschriften

3.2 Uitvoeren subsidieaanvragen

Het onderdeel uitvoeren subsidieaanvragen ziet onder andere toe op het toepassen van de regels bij aanvragen die buiten de afbakening van de VTH-strategie 2021-2023 vallen.

3.2.1 Subsidieaanvragen

Deze werkzaamheden betreffen het ontzorgen van gemeenten bij de uitvoering van subsidieregelingen en verordeningen die tot doel hebben om bewoners aan te zetten tot het nemen van energiebesparende maatregelen aan hun woning:

- ✓ Subsidie duurzame energiemaatregelen
- ✓ Subsidie pioniersregeling aardgas
- ✓ Startersleningen
- ✓ Duurzaamheidsleningen

Deze werkzaamheden omvatten het volgende product:

- Behandelen aanvraag Subsidie

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor het hiervoor genoemde product:

DOEL

Kwalitatief en snel beoordeelde aanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing op de gestelde indicatoren:

- 90% binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

3.3 Handhaving

Handhaving omvat alle activiteiten die erop zijn gericht regelnaleving te vergroten. Daaronder vallen naast toezicht en sancties (inclusief gedogen) ook preventie en het afhandelen van klachten voor zover die toezien op naleving van regels.

3.3.1 Preventief informeren

De preventiestrategie beschrijft de aanpak en werkwijze bij de inzet van andere instrumenten dan toezicht en bestuursrechtelijk en strafrechtelijke handhaving, met als doel: voorkomen dat overtredingen ontstaan.

Deze werkzaamheden omvatten het volgende product:

- Informatie verstrekken

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor het hiervoor genoemde product:

DOEL

Verbeteren van het naleefgedrag.

STRATEGIE

Zo vroeg mogelijk in de initiatieffase beoordelen of een preventieve interventie kan bijdragen aan het voorkomen van overtredingen in de realisatie- en exploitatiefase.

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing op de gestelde indicator:

- 20% afname overtredingen³

3.3.2 Toezicht

Toezicht houdt in dat er wordt gecontroleerd of wet- en regelgeving wordt nageleefd. Dit gebeurt door het verzamelen van informatie over (het nalaten van) handelingen en een beoordeling daarvan. Dit onderdeel gaat over het houden van toezicht op de naleving van alle natuur- en milieuregelgeving die van toepassing is (gesteld bij of op grond van de Omgevingswet) en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelgeving en beschikkingen. Bijvoorbeeld beschikkingen die toezien op maatwerk. Toezicht op algemene regels verschilt in dat opzicht niet wezenlijk van toezicht op vergunningen.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Preventieve controle uitvoeren
- Integrale controle uitvoeren
- Hercontrole uitvoeren
- Aspectcontrole uitvoeren
- Administratieve controle uitvoeren

Hierna zijn werkzaamheden, die (indien van toepassing) inhoudelijk nodig zijn bij de totstandkoming van het desbetreffende product getoond:

- Intensieve dossiers (T&H)
- Ondersteuning en opsporing

³ Bij het taakveld Wegen en Vaarwegen van de provincie Noord-Holland is de OD NHN niet betrokken bij de initiatieffase en geldt dit niet.

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Actueel overzicht creëren van verbodsovertredingen en met elkaar in verband brengen van initiatieven en het toezicht op de totale kwaliteit.

STRATEGIE

Uitvoeren van preventieve en repressieve controles.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing op de gestelde indicatoren⁴:

- 20% afname overtredingen
- 60% gevallen waarbij men voldoet bij eerste controle (niet volgend uit klacht of melding)

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- gevallen waarbij men voldoet bij een hercontrole

3.3.3 Ketentoezicht op activiteiten

Ketentoezicht is het op elkaar afgestemde toezicht van één of meer toezichthoudende instanties op de naleving, de kwaliteit of de veiligheid van een handeling of zaak, dat zich uitstrekt tot alle partijen die achtereenvolgens betrokken zijn bij deze handeling of zaak.

Vanuit de samenwerkingsagenda 4 Omgevingsdiensten 2022-2024 gaat er prioriteit gegeven worden aan:

- Ketentoezicht afvalstromen Bodem
- Ketentoezicht afvalstromen Asbest

Deze werkzaamheden omvatten het volgende product:

- Ketentoezicht en IGH

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

In een keten, die in de gehele provincie relevant is, de afvalstromen in beeld brengen om de circulaire kansen en bedreigende toepassingen/ afvoer in beeld te brengen.

STRATEGIE

Optimale samenwerking in het ketentoezicht.

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing op de gestelde indicator:

- 25% toename ingerichte werkprocessen

⁴ Bij het natuurtaken, zwemwater, wegen en vaarwegen (provincie Noord-Holland) zijn door de aard van het werk deze indicatoren minder toepasbaar. De provincie Noord-Holland is, samen met andere provincies, voor deze taakvelden indicatoren aan het ontwikkelen.

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

En worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- aantal uitgevoerde projectmatige controles met partners (De OD NHN is niet altijd de initiatiefnemer en hoeft dus ook geen zorg te dragen voor een ingericht werkproces)

3.3.4 Sancties

Sanctioneren gaat over het optreden tegen een geconstateerde overtreding en ziet toe op diverse typen bestuurlijke sancties zoals de last onder dwangsom, bestuursdwang en de bestuurlijke boete. Daarnaast is er ook de mogelijkheid om strafrecht toe te passen. Die mogelijkheid is een wezenlijk onderdeel van de (landelijke) handhavingsstrategie van de OD NHN. In overleg met de werkgroep Strafrecht wordt bekeken hoe het proces voor het opmaken van een proces-verbaal versneld kan worden.

Gedogen is het bewust afzien van sancties in geval van overtredingen.

Bij deze taak gaat het onder andere om het opleggen en ten uitvoer brengen van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden, genoemd in hoofdstuk 18 van de Omgevingswet.

Bovengenoemde werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Strafrecht toepassen⁵
- Handhavingsbesluit nemen
- Handhavingsverzoek behandelen
- Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen
- Last onder dwangsom ten uitvoer leggen

Na de totstandkoming van de producten is het mogelijk dat de volgende producten procedureel nodig zijn:

- Sanctiecontrole uitvoeren
- Bezwaar behandelen
- Voorlopige voorziening behandelen
- Beroep behandelen

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Sanctionering op een open, uniforme en voortvarende wijze.

STRATEGIE

Uniforme en eenduidige aanpak in gelijke situaties.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing op de gestelde indicatoren:

- 25% afname in de periode dat gesanctioneerde situatie voortduurt
- Aantallen en typen sancties

⁵ Strafrechtelijke handhaving is alleen mogelijk voor die taken die de opdrachtgevers aan de OD NHN gemandateerd hebben. Dat zijn niet voor alle opdrachtgevers dezelfde taken.

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

3.3.5 Klachten en calamiteiten

Klachten (meldingen overlast) kunnen worden ingediend via de website www.odnhn.nl. Buiten kantooruren worden telefonische klachten geregistreerd door een boodschappendienst. Alle klachten worden opgepakt of er wordt voor gezorgd dat de verantwoordelijke instantie de klacht in goede orde ontvangt.

Medewerkers van de consignatiedienst kunnen worden ingezet bij het afhandelen van calamiteiten (ongewone voorvallen, incidenten, rampen). De consignatiedienst is 24/7 bereikbaar voor de crisisdiensten.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Klacht behandelen
- Calamiteit

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Adequate en efficiënte afhandeling.

STRATEGIE

Aanwijzen (milieu)klachtencoördinator.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing op de gestelde indicatoren:

- 80% binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 indiener

3.4 Advies

De OD NHN heeft de kennis in huis om te adviseren bij verschillende milieucompartmenten (duurzaamheid, lucht, licht, geur, trillingen, geluid, bodem, externe veiligheid, natuur). Dit advies geeft de OD NHN in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, maar ook in algemene zin.

3.4.1 Advies verstrekken

Bij deze taak gaat het onder andere om de advisering en ondersteuning van beleidsvorming van omgevings-, duurzaamheids-, natuur- of klimaataspecten op verzoek van een opdrachtgever.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Integrale adviesaanvraag omgevingsvergunning behandelen
- Geluidmeting uitvoeren
- Onderzoek beoordelen
- Adviesaanvraag behandelen
- Advies geven over omgevingswetinstrumenten
- Opdrachten bodem coördineren

3.4.2 Advies verstrekken (informeel)

Bij deze taak gaat het onder andere om het toegang bieden tot informatie over de taakvelden van de OD NHN, relevante wetgeving, beleidsregels en procedures voor de bevoegde gezagen, participanten en derden.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Informatie verstrekken
- Vooroverleg voeren over het projectinitiatief
- Strategisch advies geven

Voor de hiervoor genoemde producten, bij zowel advies verstrekken als advies verstrekken (informeel), gelden het volgende doel, de volgende toe te passen strategie en de volgende indicatoren:

DOEL

Kwalitatief en snel beoordeelde omgevingsvergunnings- en overige adviesaanvragen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige, aandachtige beoordeling en efficiënte werkwijze.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 95 % binnen de gestelde termijnen
- Waarderingscijfer 7 deelnemers voor kwaliteit

De indicatoren worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- Reden overschrijding

3.5 Divers

Divers betreft werkzaamheden met een projectmatig karakter. Vaak zijn ze gekoppeld aan ontwikkelingen die worden voorzien.

3.5.1 Opsporingswerkzaamheden

De OD NHN kan optreden op basis van de Noodverordeningen van de vijf Noord-Hollandse Veiligheidsregio's voor zover de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de OD NHN zijn aangewezen. Op dit moment is dat voor de Veiligheidsregio's:

- Noord-Holland Noord
- Kennemerland
- Amsterdam-Amstelland

3.5.2 Projecten

Bij deze taak gaat het onder andere om werkzaamheden die projectmatig en/of incidenteel van aard zijn en inzet op intensieve dossiers. Projecten worden lokaal of in regionaal verband uitgevoerd.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Projecten
- Intensieve dossiers
- Ondersteuning en opsporing

Voorbeelden van projecten die in 2023 uitgevoerd kunnen worden:

Projecten duurzaamheid:

Regionaal:

- Regio Alkmaar en Regio Westfriesland: coördinatie en organisatie van de Duurzame Open Huizendag/Gluren bij de Duurzame Buren
- Regio Westfriesland: coördinatie en uitvoering circulair Westfriesland
- Regio Alkmaar en Regio Westfriesland: coördinatie en penvoeren van het Regionaal energiebesparingsprogramma woningen Noord-Holland voor de particuliere bestaande bouw; programma eindigt in 2022 en krijgt mogelijk een vervolg in 2023
- NHN: coördinatie van de invulling en uitvoering van communicatiecampagne Aardgasvrij wonen 'Wij doen Wat'
- Kop van Noord-Holland: coördinatie van de WZR-campagne KvNH
- Regio Westfriesland: coördinatie van het regio-overleg duurzaamheid, communicatie-overleg duurzaamheid en de regionale werkgroep isolatie/energiebesparing
- Regio-Alkmaar: secretaris DECRA
- NHN: organisatie van de week van de Circulaire Economie
- Overleg Energiebesparing bij bedrijven

Lokaal:

- Opstellen en uitvoeren Regeling Reductie Energieverbruik Woningen
- (Mede)opstellen van beleid over energiearmoede vanuit de Specifieke Uitkeringen Energiearmoede
- Opstellen van subsidieverordeningen voor woningeigenaren en het uitvoeren van deze subsidieverordeningen
- Opstellen van Verordeningen duurzaamheidsleningen, voor sommige gemeenten ook de uitvoering daarvan
- Campagnes voor woningeigenaren voor verduurzaming organiseren of collectieve inkoopacties

Dubbelklik hier voor invoer tekst.

Projecten Externe Veiligheid

Regionaal:

- Impuls omgevingsveiligheid

Projecten Geluid

Regionaal:

- Meerjarenprogramma wegverkeer (Kop van) Noord-Holland
- Meerjarenprogramma railverkeer (Kop van) Noord-Holland

Lokaal:

- Sanering wegverkeerslawaaï
- Sanering railverkeerslawaaï
- Omgevingslawaaï

Projecten Bodem

Regionaal:

- Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten
- Platform Overheid en kwaliteit Bodembeheer (POKB)
- BIS/ omgevingswetproof maken
- Warme overdracht
- Project PFAS

Projecten Toezicht en Handhaving

Lokaal:

- Vuurwerk
- Evenementen
- Horecaronden
- EML
- Auditrapportage Port Security

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten:

DOEL

Kwalitatief volgens projectplan uitgevoerd.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige en efficiënte werkwijze.

INDICATOREN

De volgende richtwaarden zijn van toepassing voor de gestelde indicatoren:

- 95% eindtermijn wordt gehaald
- 100% resultaten rapportage beschikbaar

De indicatoren worden aangevuld met de volgende te verzamelen data/informatie:

- Aanbevelingen en een eventueel vervolgproject

3.6 Randvoorwaardelijk

Randvoorwaardelijke werkzaamheden zijn niet-overheadtaken die ondersteunend zijn aan het primaire proces en bijdragen aan gezamenlijk gewenste kwaliteit. Deze taken zijn niet één op één toe te rekenen aan een specifiek product en/of een specifieke opdrachtgever (niet direct 'aanbod' gerelateerd).

3.6.1 Proces- en VTH-ondersteuning

Proces- en VTH-ondersteuning betreft het ondersteunen en versterken van het VTH-proces.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- 24 uursdienst
- Milieuvluchten
- Kwaliteitscriteriacyclus
- Beleidsontwikkeling
- Ketentoezicht en Informatie gestuurd handhaven (IGH)

3.6.2 Samenwerking en ontwikkeling

Onder samenwerking en ontwikkeling vallen het managen, ondersteunen en versterken van de mensen in productie en samenwerking binnen het primaire proces.

Deze werkzaamheden omvatten de volgende producten:

- Teamleiding/ coördinatoren
- Administratieve ondersteuning
- Overleg, Kennisdeling en Vakgerichte opleidingen

3.6.3 Databeheer

Databeheer betreft het beheer en behoud van informatiebronnen en gebiedsinformatie.

Deze werkzaamheden omvatten het volgende product:

- Data beheren

Hieronder staan het doel, de strategie en de indicatoren die gelden voor de hiervoor genoemde producten die vallen onder proces- en VTH-ondersteuning, samenwerking en ontwikkeling en databeheer:

DOEL

Actueel databestand (o.a. RRGs, bodeminformatiesysteem, et cetera) opbouwen.

STRATEGIE

Toepassen van een uniforme, zorgvuldige en efficiënte werkwijze.

INDICATOREN

De volgende richtwaarde is van toepassing op de gestelde indicator:

- 95% van de wijzigingen binnen twee weken na vergunningverlening of melding geactualiseerd