



## **KWARTAALRAPPORTAGE GEMEENTE SCHAGEN**

---

*Vierde kwartaalrapportage VTH-UP 2022*

**OPSTELLER**

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord  
Afdeling : Bedrijfsvoering  
Projectcoördinator : Heleen van Mullem  
Telefoon : 088-10 21 764  
E-mail : hvanmullem@odnhn.nl  
Kenmerk : 32838273

Adres : Postbus 2095  
1620 EB HOORN  
Bezoekadres : Dampten 2  
: 1624 NR HOORN

**OPDRACHTGEVER**

Organisatie : Omgevingsdienst Noord-Holland Noord  
Contactpersoon : Q.M. Foppe  
Telefoon : 088-10 21 300  
E-mail : postbus@odnhn.nl

**DATUM**

1 maart 2023

# INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>LEESWIJZER .....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>SAMENVATTING GEREALISEERDE UREN PER HOOFDGROEP .....</b>	<b>5</b>
2.1	Hoofdlijnen .....	5
2.2	Personeel.....	5
<b>3</b>	<b>AANVRAGEN .....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>TOEZICHT EN HANDHAVING (SANCTIES) .....</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>BEZWAAR EN BEROEP.....</b>	<b>16</b>
<b>6</b>	<b>ADVIES.....</b>	<b>17</b>
<b>7</b>	<b>UITVOEREN SUBSIDIEREGELINGEN.....</b>	<b>20</b>
<b>8</b>	<b>DIVERS.....</b>	<b>21</b>
<b>9</b>	<b>RANDVOORWAARDELIJK .....</b>	<b>23</b>
<b>10</b>	<b>UP 2022.....</b>	<b>26</b>
10.1	Uurtarief.....	26
10.2	Wijzigingen t.o.v. UP 2022.....	26
<b>11</b>	<b>BIJLAGE SPECIFICATIE PER CLUSTER .....</b>	<b>27</b>

## 1 LEESWIJZER

Voor u ligt de laatste kwartaalrapportage van het VTH-Uitvoeringsprogramma over 2022 (jaarrapportage). Hierin legt de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) verantwoording af over het gehele jaar 2022.

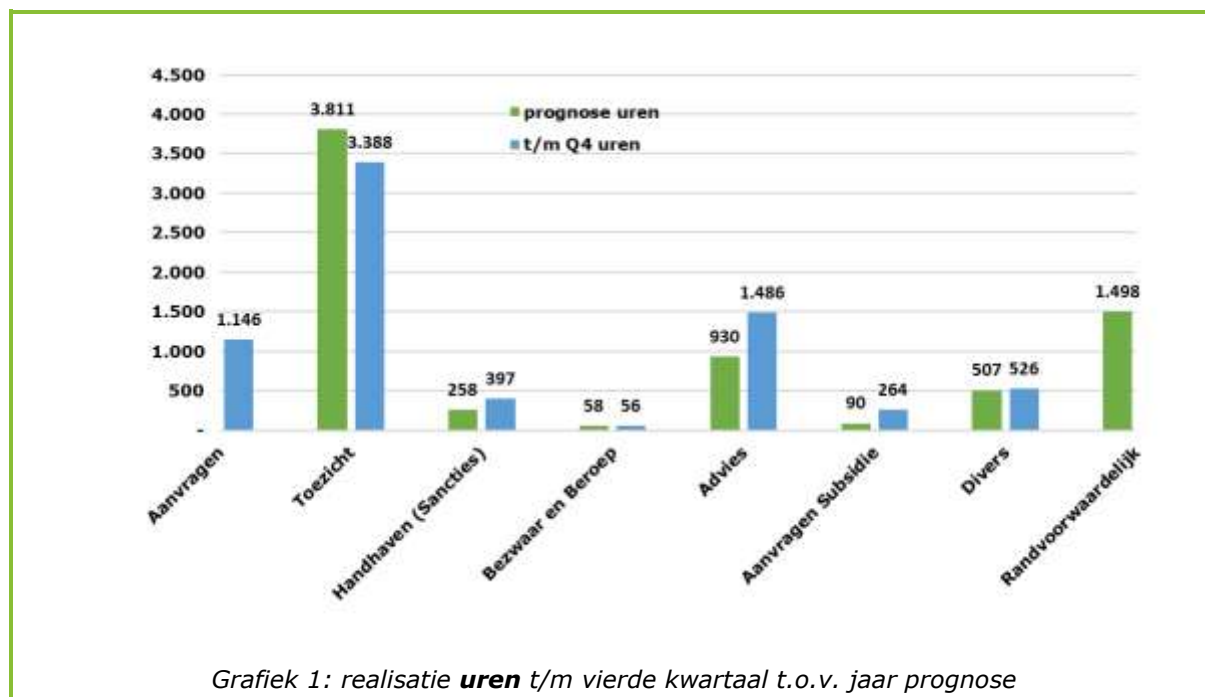
De activiteiten die de OD NHN voor uw organisatie in 2022 uitvoert, staan beschreven in het VTH-Uitvoeringsprogramma 2022 (UP 2022).

Het UP 2022 bevat zowel de basis- als de plustaken. De basis- of wettelijke taken zijn vergunningverlening, toezicht en handhaving (aanvragen, meldingen en handhaving). Onder de plustaken die de OD NHN uitvoert voor gemeenten en provincie vallen bijvoorbeeld uitvoeren subsidieaanvragen, adviezen ruimtelijke plannen, et cetera.

De opgenomen aantallen onder het kopje 't/m Q4 aantal' geven de afgeronde producten en diensten weer. In de gerealiseerde uren onder het kopje 't/m Q4' zijn ook de uren van de lopende zaken opgenomen.

De jaarrekening 2022 is opgesteld. Voor aanvullende opdrachten zijn afrekeningen opgesteld en verwerkt in de jaarrekening. In deze jaarrapportage worden de uren van de aanvullende opdrachten m.b.t. de prognoses en realisatie weergegeven zonder rekening te houden met de afrekeningen.

## 2 SAMENVATTING GEREALISEERDE UREN PER HOOFDGROEP



### 2.1 Hoofdlijnen

De totale tijdsbesteding in 2022 is 108% ten opzichte van de jaarprognose.

### 2.2 Personeel

gevarieerde inspanningen (traineeship, bezoeken aan carrièredagen bij hogescholen en banenmarkten, gebruik van ons externe netwerk, interne doorstroming, aanpassingen in de wervingscampagnes en -video's, een online wervingscampagne, etc.) is het gelukt om in 2022 een mooi aantal nieuwe medewerkers aan ons te binden. Desondanks kampen we nog altijd met een tekort aan goed gekwalificeerd personeel. Veel bedrijfsonderdelen binnen de OD NHN hebben hier last van. Een zorgelijke situatie. Waar dit van invloed is op ons werk lichten we dit verder toe in het vervolg van de verantwoording.

### 3 AANVRAGEN

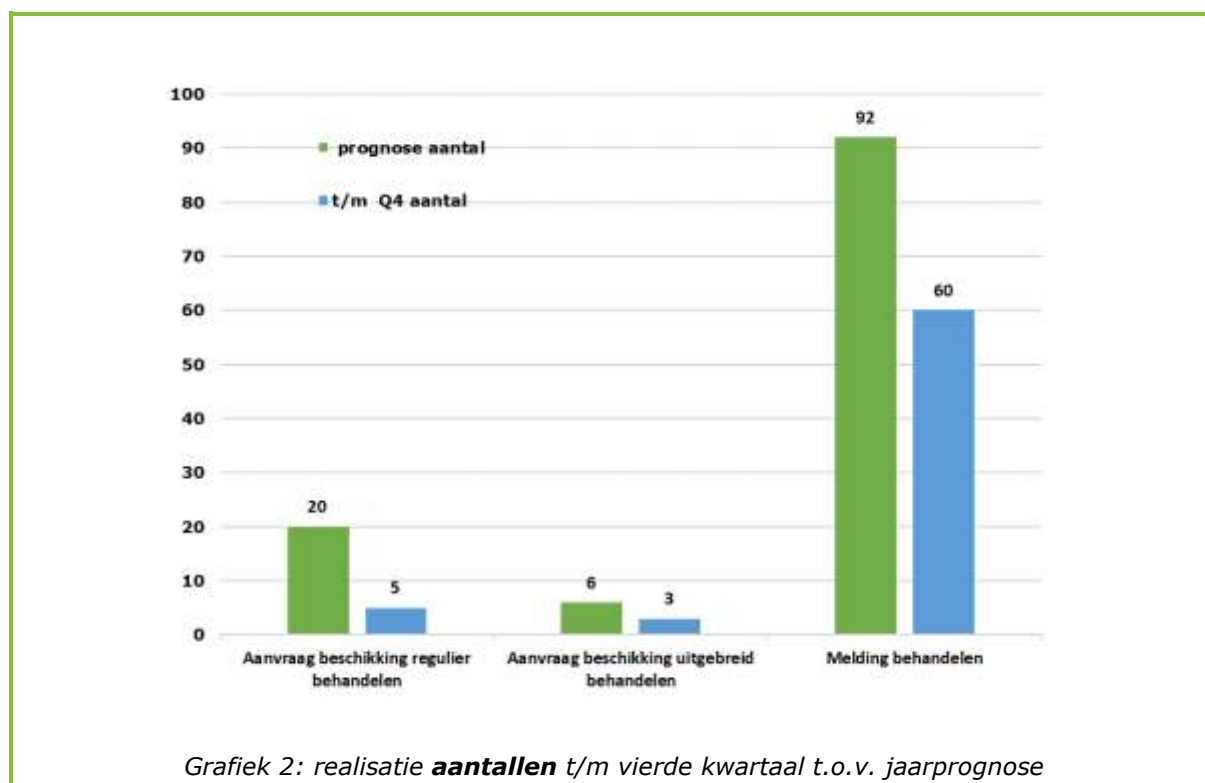
De OD NHN werkt aan vergunningverlening, de afhandeling van meldingen en het opstellen van maatwerk. Dit zijn hoofdzakelijk vraaggestuurde processen. Daarnaast vindt periodiek actualisatie plaats bij veranderende wet- en regelgeving en eventuele technische ontwikkelingen die daartoe aanleiding geven.

Wat willen we bereiken?

- We willen omgevingsvergunningsaanvragen, meldingen en overige aanvragen effectief en kwalitatief beoordelen en behandelen;
- We zorgen ervoor dat alle afgegeven omgevingsvergunningen (binnen het taakveld milieu) actueel zijn;
- We willen initiatiefnemers in staat stellen om innoverende maatregelen ontwikkelen;
- We passen wet- en regelgeving doeltreffend toe om het beschermingsniveau van het leefmilieu hoog te houden.

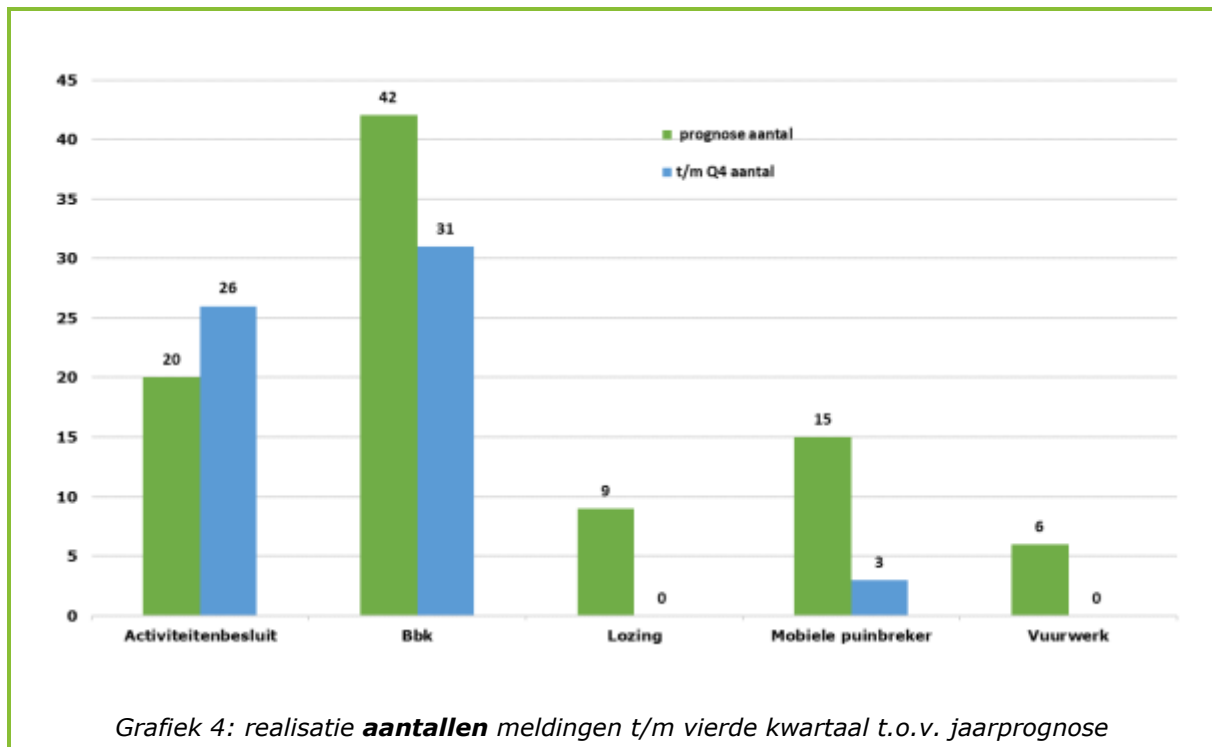
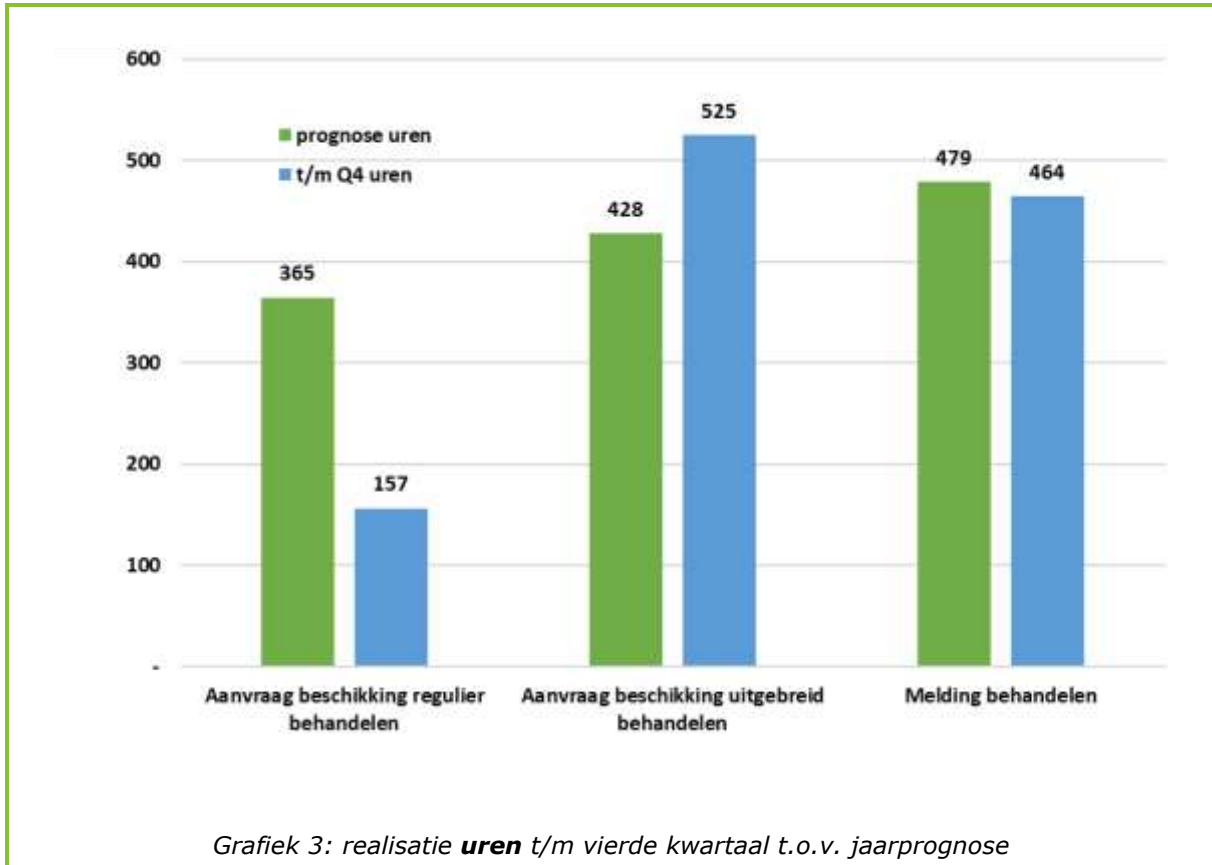
We onderscheiden hierbij de clusters:

- Aanvraag beschikking regulier behandelen
- Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen
- Meldingen behandelen



Tabel 1: overzicht afgeronde (gesloten) aanvragen en (open) aanvragen die nog in behandeling zijn einde vierde kwartaal

	Gesloten	Open
Aanvraag beschikking regulier behandelen	5	3
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	3	2
Melding behandelen	60	21
<b>Eindtotaal</b>	<b>68</b>	<b>26</b>



Producten	Toelichting
Regiobeeld aanvragen en meldingen	<p>OD-breed is in 2022 83% van de geprognoseerde uren besteed. Ook zijn er minder producten aangevraagd.</p> <p>Het gros van de producten bestaat uit meldingen. De aanvragen blijven achter op de prognoses. Wij vermoeden dat dit het gevolg is van de voortdurende onzekerheid die verband houdt met de stikstofcrisis, de energiemarkt en de oplopende kosten van bouwmaterialen. Hierdoor vallen initiatieven uit de markt terug in aantal en stagneren ontwikkelingen binnen onze gemeenten.</p> <p>Meldingen en aanvragen zijn vraaggestuurde producten, waar voldoende capaciteit voor beschikbaar moet zijn. Het blijft uitdagend om alle initiatieven tijdig te behandelen. Naast reguliere producten worden unieke, innovatieve of complexe vraagstukken ingediend die maatwerk vereisen. Deze vragen extra tijd. In de prognoses kon niet overal worden voorzien voor welke gemeenten wij deze complexe producten zouden behandelen.</p>
Risicobeoordeling milieumeldingen	<p>Eind 2022 werd intern een efficiencymaatregel geïntroduceerd: een risicoafweging voor milieumeldingen die aansluit bij de systematiek voor toezicht uit de regionale VTH-strategie. Deze maatregel hebben we toegepast, waardoor we binnen de huidige capaciteit ruimte hebben om initiatiefnemers die bedrijfsmatig iets willen opstarten of veranderen beter van dienst te zijn. Met deze maatregel geven we voorrang aan het leveren van producten waarbij de meeste impact op de fysieke leefomgeving wordt verwacht. Alle meldingen worden daartoe inhoudelijk getoetst. Daarna handelen we een aantal meldingen administratief af en werken we een aantal meldingen nader uit, bijvoorbeeld als er samenloop is met bouwen of wanneer er geluidsaspecten aan de melding zitten.</p> <p>Vanuit goed risicomanagement blijven de gevolgen van deze aanpak beperkt en kunnen we toch onze leveringszekerheid qua meldingen garanderen. In 2023 werkt de OD NHN samen met haar partners aan een nieuwe VTH-Strategie. Deze werkwijze verwerken we daarin.</p>
Aanvragen en meldingen gemeente	De aantallen en de uren lopen redelijk in de pas met de prognose.
Specifiek dossier	<p><u>Westerduinweg 3</u></p> <p>Deze locatie is sterk in ontwikkeling met de komst van de nieuwe PALLAS-reactor. De OD NHN heeft binnen dit complexe dossier een oprichtingsvergunning verleend aan TNO, nadat activiteiten zijn overgeheveld uit St. NRG. De vergunning voor deze laatste is daarna ingetrokken. Ook vanuit de hoofdgroep Advies en onze provinciale natuurtaken besteden we veel aandacht aan dit dossier.</p>



## 4 TOEZICHT EN HANDHAVING (SANCTIES)

De OD NHN houdt zich bezig met een risicogerichte en inzichtgestuurde benadering van toezicht. Daarbij heeft een aantal activiteiten permanent onze aandacht: met name de activiteiten die een veiligheids- of gezondheidsrisico met zich meebrengen, wanneer niet in overeenstemming met wet- en regelgeving wordt gewerkt. Alle activiteiten onder de hoofdgroep Toezicht en handhaving behoren tot het basistakenpakket en pakken we voor alle opdrachtgevers op een gelijke wijze aan.

Vaste onderdelen van de uitvoering van toezicht zijn:

- Risicobedrijven
- (LPG-)tankstations
- Ammoniakoelinstallaties
- Natte koeltorens
- (Asbest)sloop
- Grondstromen
- Afval
- Vuurwerk
- Klachten/24-uurs bereikbaarheid/piket

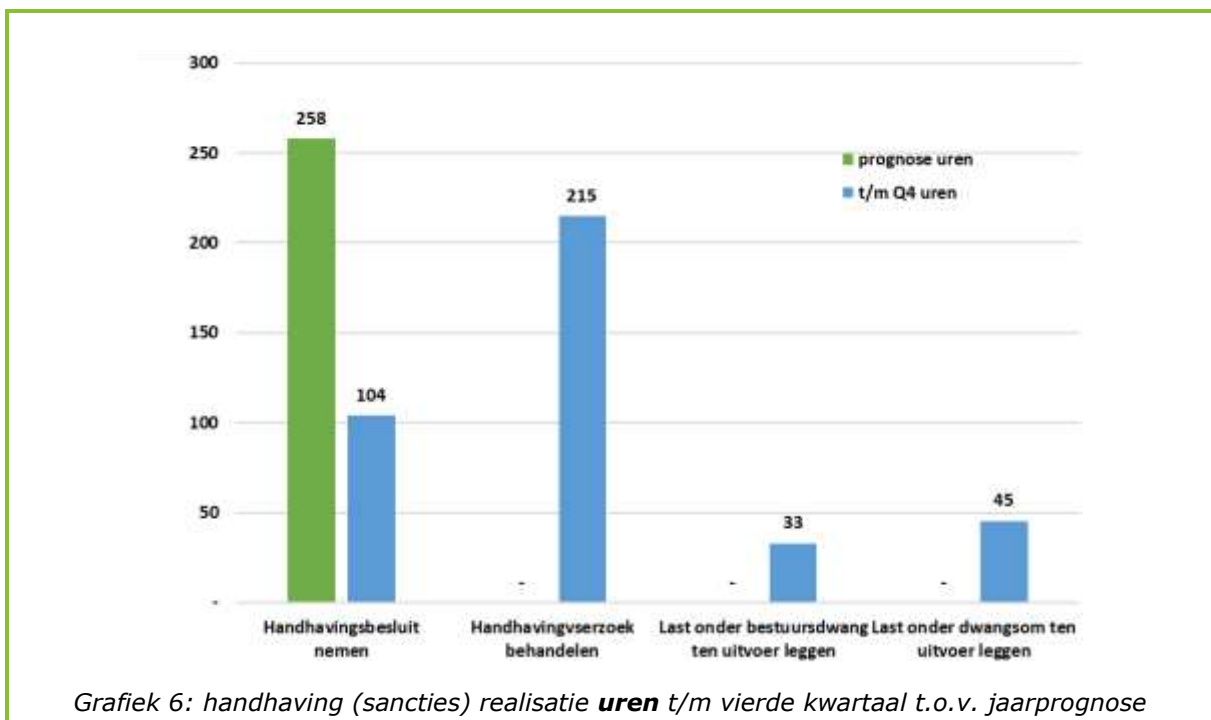
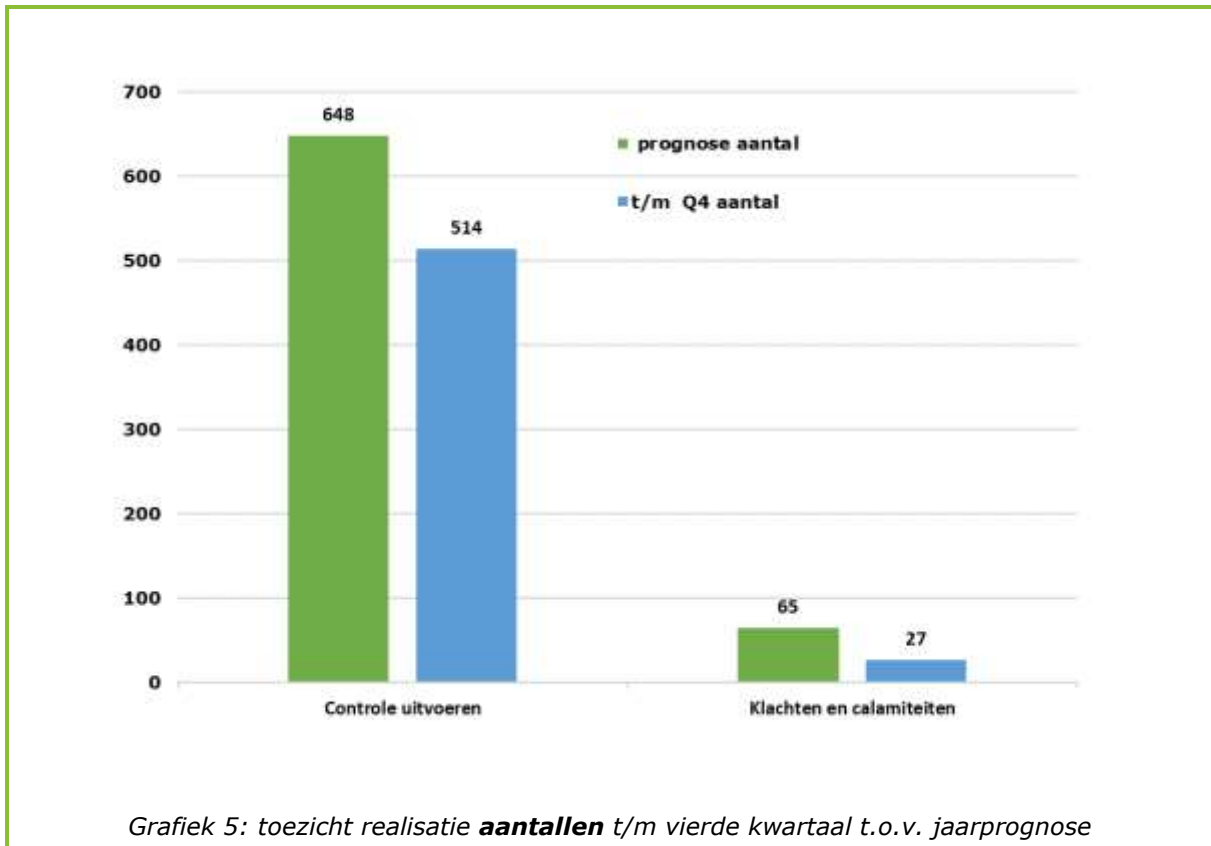
Onder **handhaving** valt het optreden tegen een geconstateerde overtreding. De taken die hierbij horen omvatten diverse typen van bestuurlijke sancties.

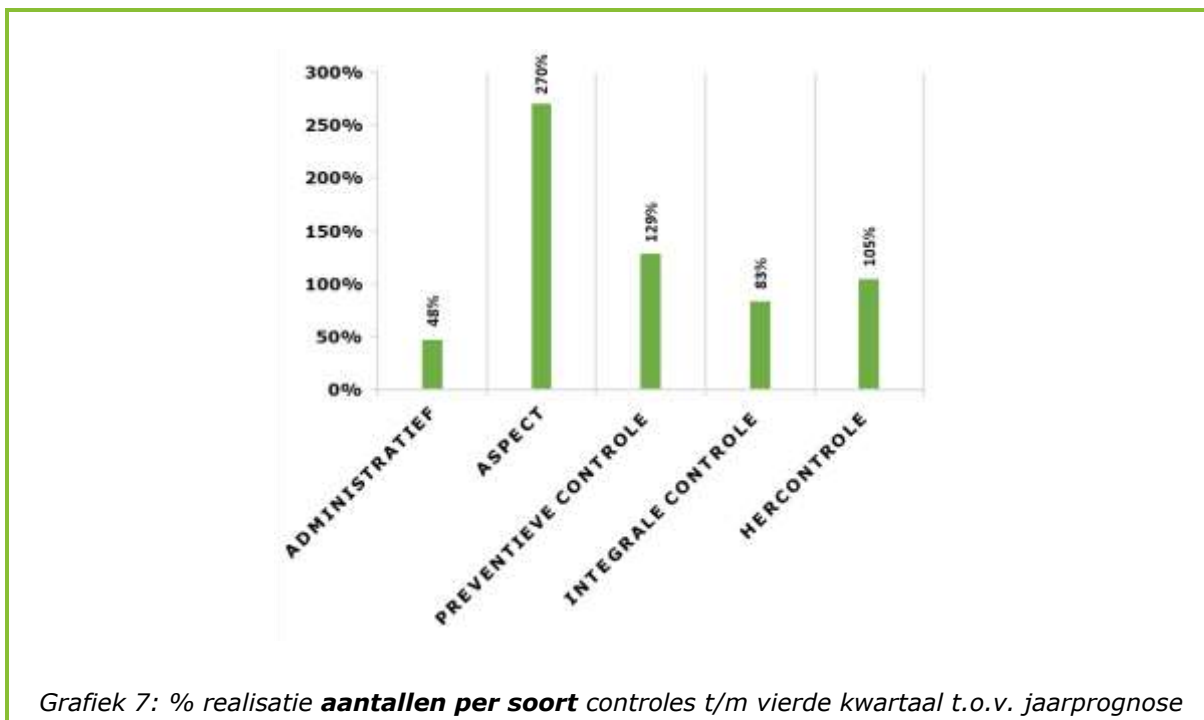
Wat willen we bereiken?

- Het spontane naleefgedrag verbeteren;
- Klachten adequaat en efficiënt afhandelen;
- Een actueel overzicht creëren van verbodsovertredingen, initiatieven met elkaar in verband brengen toezicht houden op de totale kwaliteit;
- Een optimale samenwerking bewerkstelligen in het ketentoezicht;
- Op een open, uniforme en voortvarende wijze sanctioneren.

We onderscheiden hierbij de clusters:

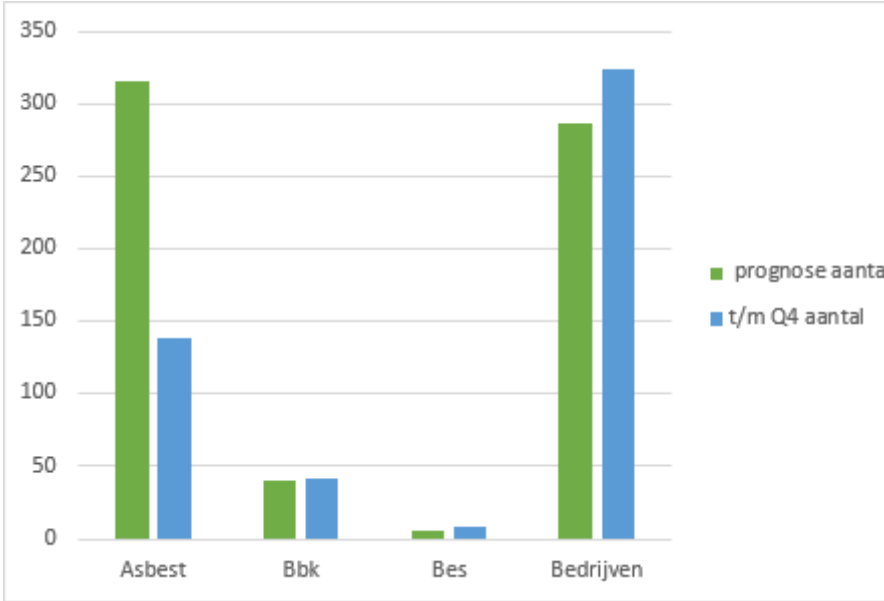
- Hoofdgroep Toezicht:
  - Controle uitvoeren
  - Klachten en calamiteiten
- Hoofdgroep Handhaven (sancties):
  - Handhavingsbesluit nemen
  - Handhavingsverzoek behandelen
  - Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen
  - Last onder dwangsom ten uitvoer leggen



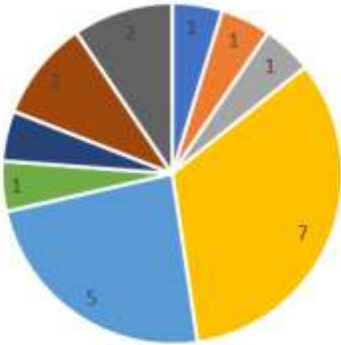
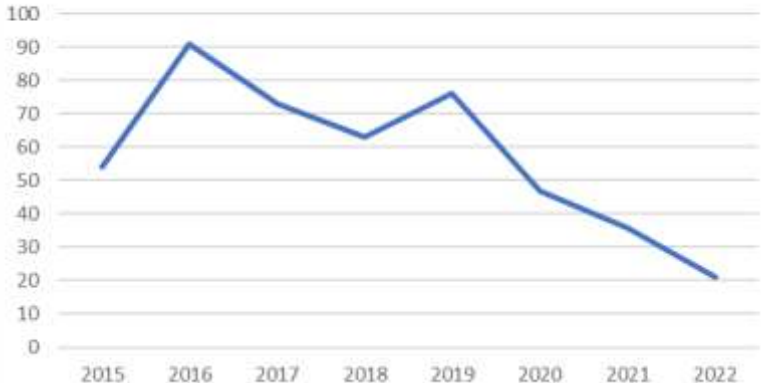


Producten	Toelichting
Ontwikkelingen	In 2022 zijn er binnen de OD NHN kernteams opgericht voor de thema's 'energiebesparing bij bedrijven', 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS) en 'indirecte lozingen' (zie onder). Wij verwachten de komende jaren toenemende aandacht voor deze thema's vanwege de groeiende maatschappelijke zorgen over de kwaliteit van de leefomgeving. Door de thematische benadering kunnen we de expertise binnen de OD NHN beter bundelen. Ook kunnen we zo de afstemming met externe ontwikkelingen en de samenwerking met partners beter vormgeven. De thematische benadering past binnen de Omgevingswet: hierbij zullen omgevingsgerichte vraagstukken steeds meer om verbinding en afstemming vragen.
Inspectieview	In 2022 is Inspectieview aangeschaft en geïmplementeerd bij de OD NHN. In Inspectieview, een gezamenlijke database van alle handhavingpartners, wordt handhavinginformatie gedeeld. Dit biedt ons gelegenheid om bedrijven te filteren die bij handhavingpartners geregistreerd staan als overtreder van wet- en regelgeving. Als het om meerdere overtredingen bij meerdere partners gaat, is de verwachting dat ze ook over de schreef gaan bij activiteiten waaraan milieuregels zijn verbonden. Hierdoor kunnen wij onze capaciteit gericht inzetten. Ook biedt Inspectieview de mogelijkheid om informatie uit te wisselen in het kader van strafrechtelijke handhaving tussen diverse partners zoals met het Openbaar Ministerie.
Handhaving (Strafrecht)	In 2021 zijn we begonnen met een professionaliseringsslag rondom het uitvoeren van strafrecht, met als startschot de officiële oprichting van het team Strafrecht. Ook in 2022 hebben we grote stappen gezet. Zo hebben we twee boa's aangesteld die ook een coördinerende rol hebben, het Boa Registratie Systeem (BRS) aangeschaft en meer samenwerkingen gezocht op het gebied van ondermijning. Voor 2023 is het implementeren van processen en ook het borgen ervan één van de hoofddoelstellingen.  Omdat we in het kader van het strafrecht ook informatie delen met de politie moeten we als organisatie voldoen aan de Wet politiegegevens

Producten	Toelichting
	<p>(Wpg). Via een audit moeten we periodiek aantonen dat de veiligheid en privacy van met name persoonsgegevens gewaarborgd is. Inmiddels heeft de interne en externe audit Wpg plaatsgevonden. Naar aanleiding van het rapport stellen we een verbeterplan op, dat ervoor moet gaan zorgen dat wij voor de volgende externe audit (2025) volledig aan de Wpg-eisen voldoen.</p> <p>Om de strafrechtelijke onderzoeken goed en volgens de eisen van de Wpg te kunnen registreren zijn we inmiddels aangesloten op het Boa Registratie Systeem (BRS) en bezig met de implementatie hiervan.</p> <p>Ook vindt er periodiek overleg ('Selectie overleg') plaats tussen OM/FP, politie, waterschap en de vier omgevingsdiensten van de provincie Noord-Holland. Dit overleg is er om met gebundelde krachten ondermijning tegen te gaan en actuele strafrechtelijke vraagstukken aan te pakken.</p>
Indirecte lozingen	<p>We willen goed kunnen beoordelen of indirecte lozingen vanuit bedrijven aan de bijbehorende regels voldoen. Daarom zijn een aantal medewerkers opgeleid om bemonsteringen volgens de geldende richtlijnen uit te voeren. Een bedrijfsauto is ingericht met het juiste materieel om bemonsteringen uit te kunnen voeren. Het gaat hierbij niet om lozingen bij bijvoorbeeld horecabedrijven en tankstations, waarbij het toezicht zich kan richten op de kwaliteit en het onderhoud van verplichte voorzieningen. In het tweede kwartaal is een selectie van bedrijven gemaakt waar bijzondere afvalstoffen (o.a. Zeer Zorgwekkende Stoffen) met het bedrijfsafvalwater kunnen worden geloosd. In 2023 delen wij eerste bevindingen en verwachten wij aan te kunnen geven hoe we dit taakveld verder invullen.</p>
Drones	<p>Vanaf 1 juni 2022 mag de OD NHN vliegen met drones in de open categorie. Het wachten was op het besluit van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De OD NHN heeft twee drones die we voor verschillende doeleinden inzetten. Zes collega's zijn opgeleid om te mogen vliegen in de open categorie.</p> <p>Om te kunnen vliegen bij specifieke situaties moet de OD NHN een vergunning hebben. Deze vergunning wordt in samenwerking met ODNL aangevraagd.</p> <p>Er worden steeds meer situaties ontdekt waarbij de inzet van drones een meerwaarde heeft. Zo zijn we aan het experimenteren of we met de infraroodcamera van een van de drones opnames kunnen maken van gebouwen om eventuele warmteverliezen in beeld te brengen.</p>
VTHA-strategie	<p>In de Samenwerkingsovereenkomst 2022-2024 tussen de vier omgevingsdiensten in Noord-Holland (OD NHN, ODN ZKG, ODIJ en OFGV) is de wens uitgesproken om in 2022-2023 een nieuwe gezamenlijke VTHA-strategie te ontwikkelen. Het gaat om één uitvoerings- en handhavingsbeleid, met ruimte voor regionaal maatwerk. Het werken met een gezamenlijke strategie sluit aan op de ontwikkelingen die het VTH-stelsel op dit moment doormaakt.</p> <p>De belangrijkste ontwikkelingen hierin zijn de inwerkingtreding van de Omgevingswet en het Interbestuurlijke Programma Versterking VTH-stelsel. De A (Advies) is toegevoegd omdat advisering door de omgevingsdiensten in het licht van de landelijke duurzaamheidsopgaven én de Omgevingswet een steeds belangrijker deel uitmaakt van de taken naast Vergunningen, Toezicht en Handhaving.</p> <p>De vier OD's zijn met het gezamenlijke deel in 2022 aan de slag gegaan. In november 2022 is het Algemeen Kader 'Naar een gezamenlijke VTHA- strategie in Noord-Holland' opgeleverd aan de vier directeuren.</p>

Producten	Toelichting															
	<p>Het Algemeen Kader is een richtinggevend document, zowel inhoudelijk als procesmatig. Het concept 'Gezamenlijke VTHA-strategie 4 omgevingsdiensten' moet in juni 2023 gereed zijn. In het traject hiernaartoe zijn afstemmingsmomenten met ketenpartners en opdrachtgevers.</p> <p>De OD NHN heeft een VTH-strategie die geldt tot eind 2023. Dit betekent dat we voor de periode vanaf 2024 een nieuwe strategie moeten opstellen. Ook in dit traject in 2023 zullen afstemmingsmomenten zijn met partners en opdrachtgevers. De individuele VTHA-strategie vormt samen met het gezamenlijke deel de nieuwe VTHA-strategie.</p>															
<p>Controles</p>	<p>In onderstaand figuur wordt per soort wet- en regelgeving aangegeven hoeveel controles we hadden geprognostiseerd (voorspeld) en hoeveel controles we daadwerkelijk hebben uitgevoerd.</p> <p>Bbk is het Besluit bodemkwaliteit (verplaatsen van grond) en Bes staat voor bodemenergiesystemen.</p>  <table border="1" data-bbox="507 801 1394 1400"> <thead> <tr> <th>Soort wet- en regelgeving</th> <th>prognose aantal</th> <th>t/m Q4 aantal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Asbest</td> <td>~315</td> <td>~135</td> </tr> <tr> <td>Bbk</td> <td>~40</td> <td>~40</td> </tr> <tr> <td>Bes</td> <td>~5</td> <td>~10</td> </tr> <tr> <td>Bedrijven</td> <td>~285</td> <td>~325</td> </tr> </tbody> </table> <p>De controles zijn gelijk aan of boven de prognose uitgevoerd met uitzondering van de controles sloopmeldingen asbest. Dit zijn vraaggestuurde controles. Het is onduidelijk waarom in de gemeente Schagen in 2022 veel minder sloopmeldingen asbest zijn ingediend dan voorgaande jaren.</p>	Soort wet- en regelgeving	prognose aantal	t/m Q4 aantal	Asbest	~315	~135	Bbk	~40	~40	Bes	~5	~10	Bedrijven	~285	~325
Soort wet- en regelgeving	prognose aantal	t/m Q4 aantal														
Asbest	~315	~135														
Bbk	~40	~40														
Bes	~5	~10														
Bedrijven	~285	~325														
<p>Naleefgedrag</p>	<p>Onder naleefgedrag verstaan we: het voldoen aan de voorschriften bij een uitgevoerde controle. In onderstaand figuur wordt het naleefgedrag per soort controle bij bedrijven in percentages weergegeven in de loop der tijd.</p>															

Producten	Toelichting																																			
	<p style="text-align: center;"><b>NALEEFGEDRAG IN DE LOOP DER TIJD</b></p> <table border="1" style="margin-top: 10px;"> <caption>Data for Naleefgedrag in de loop der tijd</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Integrale controle (%)</th> <th>Aspectcontrole (%)</th> <th>Administratieve controle (%)</th> <th>Hercontrole (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2017</td> <td>60</td> <td>68</td> <td>90</td> <td>85</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>68</td> <td>65</td> <td>85</td> <td>75</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>70</td> <td>68</td> <td>80</td> <td>70</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>78</td> <td>65</td> <td>98</td> <td>80</td> </tr> <tr> <td>2021</td> <td>68</td> <td>30</td> <td>98</td> <td>92</td> </tr> <tr> <td>2022</td> <td>66</td> <td>45</td> <td>100</td> <td>70</td> </tr> </tbody> </table> <p>We zien, met uitzondering van de administratieve en aspectcontroles, een afname in het naleefgedrag. Deze daling heeft tot gevolg dat meer hercontroles en mogelijk bestuursrechtelijke handhaving moet worden ingezet om naleving van de voorschriften af te dwingen.</p> <p>Met het huidige informatiesysteem hebben we te weinig parameters om nader te specificeren waardoor deze daling wordt veroorzaakt. In 2023 nemen we een nieuw informatiesysteem in gebruik waardoor het mogelijk is meer parameters te registreren, te analyseren en te monitoren. Als de Omgevingswet in werking treedt, dan vindt registratie plaats op activiteitsniveau. Ook gaan we medio 2023 gebruikmaken van digitale controlelijsten (digitale handhaving) waardoor ook registratie, analyse en monitoring op voorschriftniveau kan plaatsvinden. Zo verwachten we onze capaciteit gericht te kunnen inzetten waardoor het effect van deze inspanning groter zal zijn.</p>	Jaar	Integrale controle (%)	Aspectcontrole (%)	Administratieve controle (%)	Hercontrole (%)	2017	60	68	90	85	2018	68	65	85	75	2019	70	68	80	70	2020	78	65	98	80	2021	68	30	98	92	2022	66	45	100	70
Jaar	Integrale controle (%)	Aspectcontrole (%)	Administratieve controle (%)	Hercontrole (%)																																
2017	60	68	90	85																																
2018	68	65	85	75																																
2019	70	68	80	70																																
2020	78	65	98	80																																
2021	68	30	98	92																																
2022	66	45	100	70																																
Handhaving	<p>In 2022 is zevenmaal een handhavingsbesluit genomen. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in het behandelen van twee handhavingsverzoeken, het tweemaal opleggen van een last onder bestuursdwang en het eenmaal opleggen van een last onder dwangsom. De overtredingen waarbij een last is opgelegd hadden onder andere betrekking op het illegaal saneren van asbest.</p> <p>De daadwerkelijke tijdsbesteding (397 uur) aan deze handhavingszaken overtreft de geprognoseerde tijdsbesteding (258 uur).</p>																																			
Klachten en calamiteiten	<p>In het VTH-uitvoeringsprogramma wordt onder dit product verstaan: het aantal afgehandelde klachten en calamiteiten.</p> <p><u>Klachten:</u></p> <p>Het aantal ontvangen en afgehandelde klachten (21) blijft achter op de prognose voor 2022 (60). Uit onderstaand figuur komt naar voren dat de meeste klachten betrekking hebben op geluids- en geuroverlast. De veroorzakers van overlast zijn divers en er is geen veroorzaker van veel klachten aan te wijzen.</p>																																			

Producten	Toelichting																												
	<div data-bbox="545 264 1353 801">  <table border="1" data-bbox="699 719 1177 786"> <tr> <td>Afvval</td> <td>Asbest</td> <td>Bodem</td> <td>Geluid</td> <td>Geur</td> </tr> <tr> <td>Gevaar</td> <td>Ligplaats</td> <td>Lucht</td> <td>Overig</td> <td></td> </tr> </table> </div> <div data-bbox="545 891 1353 1361">  <table border="1" data-bbox="561 965 1337 1346"> <caption>Aantal klachten in de loop der jaren</caption> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Aantal klachten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2015</td><td>53</td></tr> <tr><td>2016</td><td>90</td></tr> <tr><td>2017</td><td>73</td></tr> <tr><td>2018</td><td>63</td></tr> <tr><td>2019</td><td>76</td></tr> <tr><td>2020</td><td>47</td></tr> <tr><td>2021</td><td>37</td></tr> <tr><td>2022</td><td>20</td></tr> </tbody> </table> </div> <p data-bbox="504 1375 1362 1491">Afgelopen jaren ontvingen we veel klachten over het bedrijf Fa. Pronk, Wengeweg 2 te Warmenhuizen. In 2022 hebben we maar één klacht over dit bedrijf ontvangen. Dit is een verklaring voor de afname in het aantal ontvangen en afgehandelde klachten.</p> <p data-bbox="504 1541 687 1570"><b><u>Calamiteiten:</u></b></p> <p data-bbox="504 1576 1331 1637">In 2022 heeft de OD NHN in de gemeente Schagen zes calamiteiten afgehandeld.</p> <p data-bbox="504 1644 1347 1704">De calamiteiten hadden betrekking op (asbest)branden (4), dumping van vaten en een lozing van benzine in een riool.</p>	Afvval	Asbest	Bodem	Geluid	Geur	Gevaar	Ligplaats	Lucht	Overig		Jaar	Aantal klachten	2015	53	2016	90	2017	73	2018	63	2019	76	2020	47	2021	37	2022	20
Afvval	Asbest	Bodem	Geluid	Geur																									
Gevaar	Ligplaats	Lucht	Overig																										
Jaar	Aantal klachten																												
2015	53																												
2016	90																												
2017	73																												
2018	63																												
2019	76																												
2020	47																												
2021	37																												
2022	20																												

## 5 BEZWAAR EN BEROEP

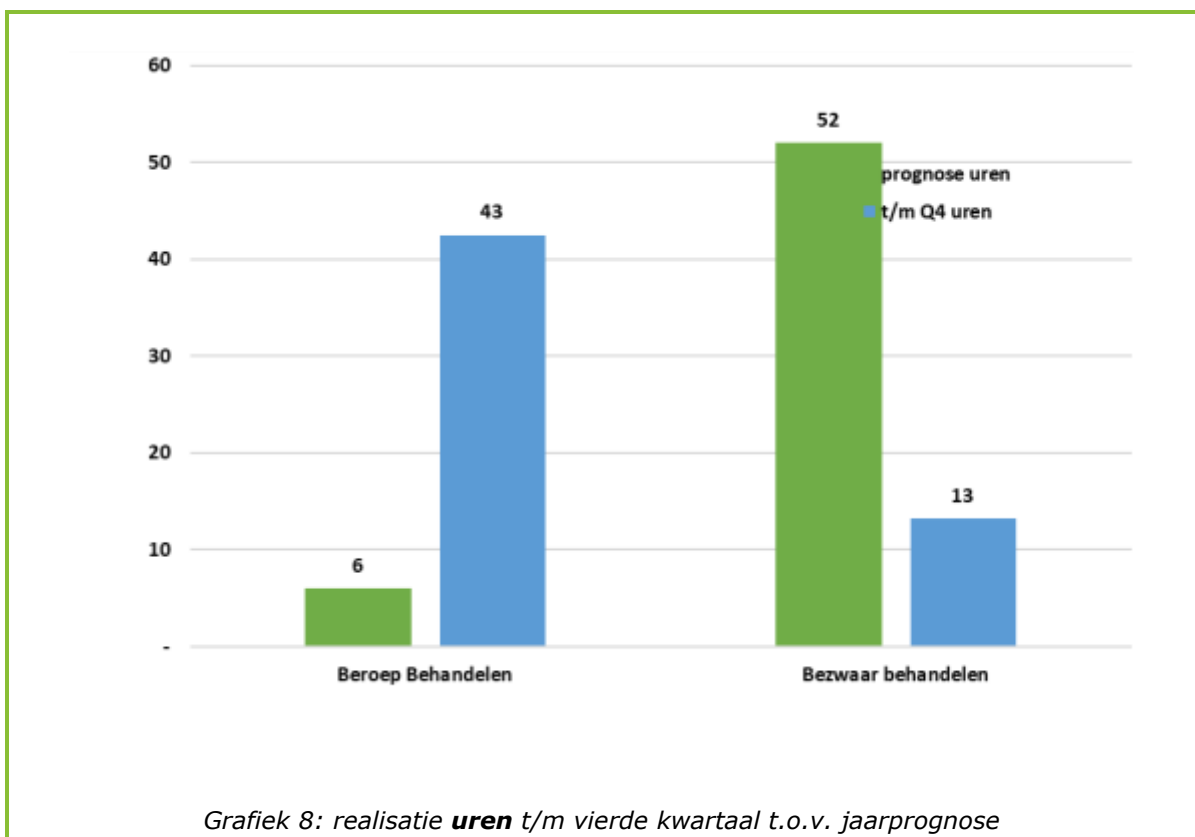
De OD NHN vertegenwoordigt het bevoegd gezag in bezwaar- en beroepsprocedures. Hierbij horen de werkzaamheden van alle voorkomende aspecten rondom bezwaar- en beroepsprocedures.

Wat willen we bereiken?

- Helder en juridisch correct advies geven over het bestreden besluit.

We onderscheiden hierbij de clusters:

- Bezwaar behandelen
- Beroep behandelen
- Voorlopige voorziening behandelen





## 6 ADVIES

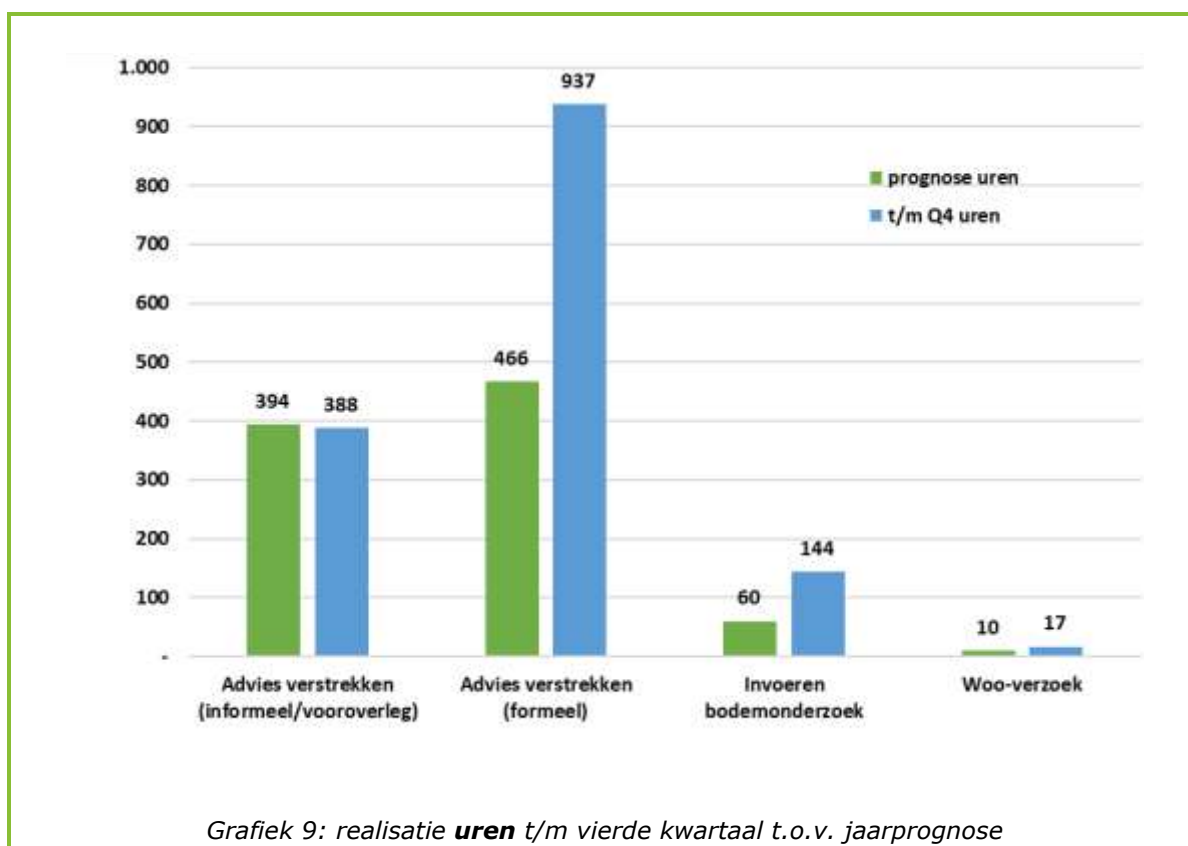
Wet- en regelgeving - inclusief beleid op internationaal, nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau rondom milieuaspecten - is van belang voor de besluitvorming door gemeenten als bevoegd gezag voor de Wabo bij de beoordeling van aanvragen omgevingsvergunningen en als besluitorgaan rond de vaststelling van bestemmingsplannen. De OD NHN verzorgt hiertoe advies over diverse milieuaspecten: geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, lichthinder, duurzaamheid en klimaat en natuur.

Wat willen we bereiken?

- Toegang bieden tot informatie over de taakvelden van de OD NHN en tot relevante wetgeving, beleidsregels en procedures voor bevoegde gezagen, participanten en derden;
- Kwalitatief goed advies geven.

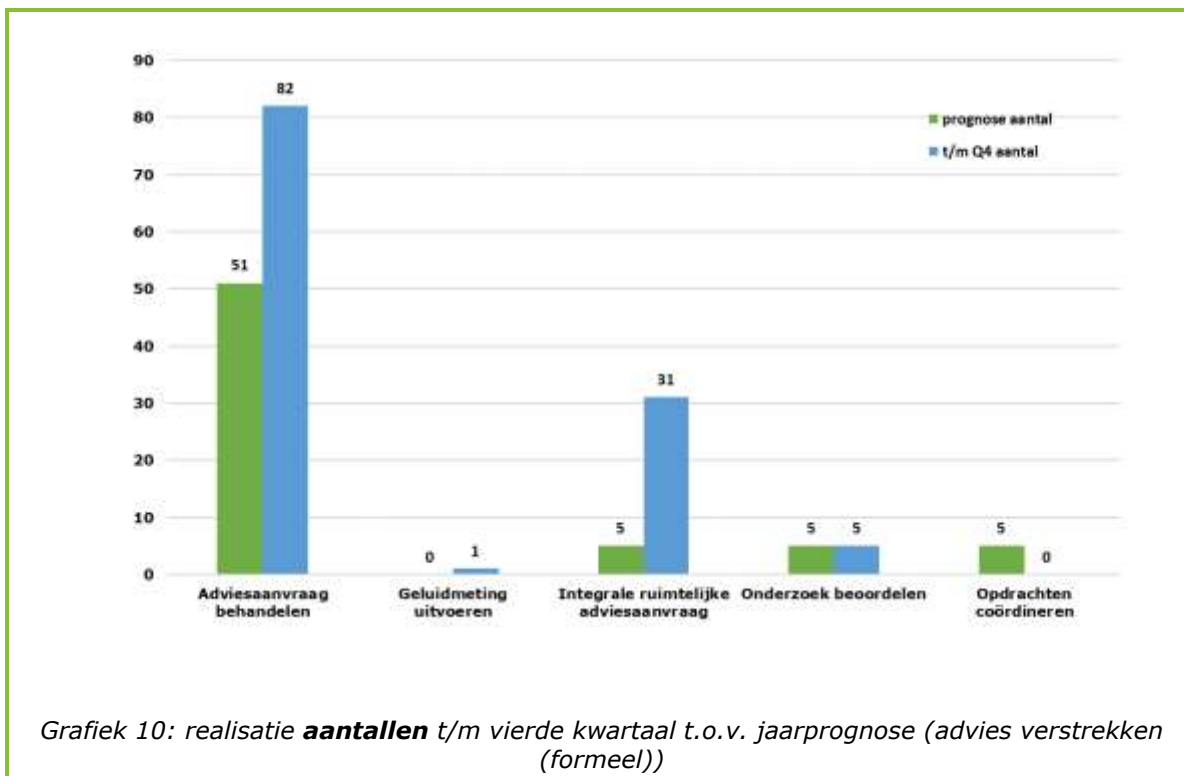
We onderscheiden hierbij de clusters:

- Advies verstrekken (informeel/ vooroverleg)<sup>1</sup>.
- Advies verstrekken (formeel)<sup>2</sup>



<sup>1</sup> Advies verstrekken (informeel/ vooroverleg): het gaat hierbij om informatieve vragen per mail, brief of telefoon waarbij geen officieel advies aan de OD NHN wordt gevraagd. Verder begeleiden we initiatiefnemers en/of het bevoegd gezag in het formaliseren van het voorgenomen initiatief.

<sup>2</sup> Advies verstrekken (formeel): een (andere) overheidsorganisatie behandelt één of meer (aan)vragen en/of plannen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. De OD NHN is op grond van regelgeving formeel om advies gevraagd, heeft op grond van regelgeving het recht ongevraagd te adviseren of is op grond van diens expertise om advies gevraagd.



Tabel 2: overzicht afgeronde (gesloten) Woo verzoeken en open Woo verzoeken die nog in behandeling zijn einde vierde kwartaal

	Gesloten
Woo-verzoek	2
<b>Eindtotaal</b>	<b>2</b>

Producten	Toelichting
Advies verstrekken	<p>De hoofdgroep Advies is vraaggestuurd. We zien dat de vraag bij advies verstrekken (formeel) op de meeste vlakken hoger is uitgevallen dan begroot in de prognose. Hierbij valt het product integrale ruimtelijke adviesaanvraag het meest op.</p> <p>Gedurende 2022 had Schagen geen aanlander vanuit de OD NHN. Deze rol is inmiddels ingevuld en zal beide organisaties helpen in de interactie op dossiers en andere inhoud-gerelateerde zaken.</p> <p>In lijn met de Omgevingswet worden meer taken naar voren geschoven, zodat deze voor het starten van een formele procedure besproken zijn (vooroverleg). Ook weten burgers en instanties ons steeds beter te vinden voor vragen en het opvragen van stukken. Uiteraard heeft dit verschuivingen ten opzichte van de prognoses tot gevolg.</p>
Natuur	<p>Naast advies voorzien we gemeenten van handzame informatie over natuurbescherming. De eerste producten zijn een feit.</p> <p>We maakten onder andere een flyer over natuurvriendelijk verduurzamen en over evenementen in relatie tot de Wet natuurbescherming. Daarnaast hebben we een handvat voor de gemeenten ontwikkeld met betrekking tot sloopmeldingen.</p>



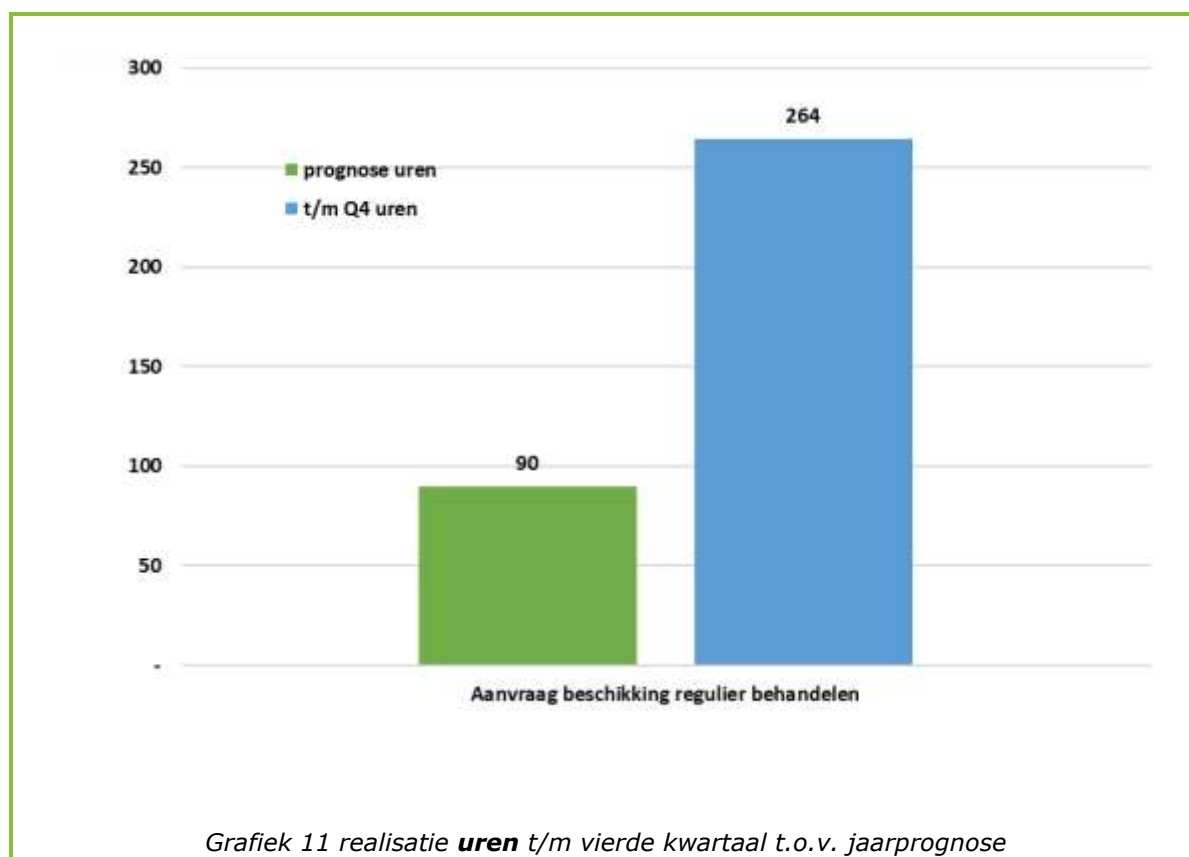
Bovendien organiseerden we in samenwerking met de provinciale vergunningverlening twee digitale bijeenkomsten voor onze aangesloten gemeenten. Tijdens deze bijeenkomsten zijn we ingegaan op de Wet natuurbescherming en dan met name op het onderdeel Soortenbescherming - Ruimtelijke ingrepen. We hebben de flyer tijdens deze bijeenkomsten verstrekt.

## 7 UITVOEREN SUBSIDIEREGELINGEN

De OD NHH ontzorgt gemeenten bij de uitvoering van subsidieregelingen en verordeningen die tot doel hebben om bewoners aan te zetten tot het nemen van energiebesparende maatregelen aan hun woning. Het gaat hierbij om subsidies voor duurzame energiemaatregelen, subsidies voor de pioniersregeling aardgas, startersleningen en duurzaamheidsleningen.

Wat willen we bereiken?

- Aanvragen voor subsidieregelingen snel en kwalitatief beoordelen.



Voor Schagen voeren we de duurzaamheidslening en de starterslening uit. Voor beide leningen is veel belangstelling en zijn veel aanvragen gedaan, waardoor de geprognostiseerde uren worden overschreden.

Zo zijn vanuit het nieuwbouwproject Landsheer in Warmenhuizen al dertien aanvragen gedaan voor een starterslening. In totaal zijn er in 2022 33 aanvragen voor een starterlening gedaan. Vorig jaar waren dat er slechts acht.

In 2022 zijn er 155 duurzaamheidsleningen aangevraagd ten opzichte van 49 in heel 2021. Van de 155 aanvragen zijn er in 2022 144 afgehandeld.

## 8 DIVERS

De OD NHN voert specifieke projecten uit. Bijvoorbeeld op het gebied van asbest of energie. Ook leveren we extra inzet bij bijvoorbeeld grootschalige onderzoeken, grootschalige evenementen of bestuurlijk gevoelige dossiers (advies- of vergunningaanvragen). Bovendien zetten we toezichthouders en opsporingsambtenaren in als opdrachtgevers onvoldoende capaciteit hebben.

Tabel 3: realisatie uren t/m vierde kwartaal t.o.v. prognose

	prognose uren 2022	t/m Q4 uren
Project 'APV Knalapparaat'	-	0
Project 'BIS / omgevingswetproof maken'	13	-
Project 'Bodem en ondergrond (Deltares)'	-	1
Project 'Bodemkwaliteitskaarten en bodemfunctieklassenkaarten'	7	-
Project 'Communicatie aardgasvrij NHN'	19	18
Project 'EML'	228	366
Project 'Greendeal T&H'	-	3
Project 'Greendeal Zorg NHN Regionaal - advies klimaatbeleid en duurzaamheid'	11	13
Project 'Impuls omgevingsveiligheid'	91	62
Project 'Meerjarenprogramma railverkeer (Kop van ) Noord-Holand'	15	1
Project 'Meerjarenprogramma wegwerkeer (Kop van) Noord-Holland'	15	2
Project 'Opstellen natuurwaardenkaart en vervolgplannen'	40	10
Project 'Platform Overheid en kwaliteit Bodembeheer (POKB)'	2	4
Project 'Vuurwerk'	58	45
Project 'Warme overdracht'	9	1
<b>Eindtotaal</b>	<b>507</b>	<b>526</b>

Projecten	Toelichting
Impuls omgevingsveiligheid (IOV)	Binnen het project IOV schonken we in 2022 vooral aandacht aan de modernisering van omgevingsveiligheid als gevolg van de Omgevingswet. Voor het einde van het jaar moest het nieuwe Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) gevuld zijn met gegevens over risicovolle activiteiten aangevuld met risico ontvangende gebouwen en locaties. Daarom converteerden we het huidige Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) naar het REV. Inmiddels hebben alle conversies plaatsgevonden en is alles overgezet.
Meerjarenprogramma railverkeer (Kop van) Noord-Holland	Aan dit project zijn nog weinig uren besteed. Het rijk trekt het project. De OD NHN ondersteunt hierin de gemeenten. Onze ervaring is dat de uitvoering van dit soort projecten vaak traag gaat.
Meerjarenprogramma wegwerkeer (Kop van) Noord-Holland	Aan dit project zijn nog weinig uren besteed. Het Rijk trekt het project. De OD NHN ondersteunt hierin de gemeente. Onze ervaring is dat de uitvoering van dit soort projecten vaak traag gaat.
Energiebesparing bij bedrijven (EML)	De landelijke versnelling van het toezicht rond energiebesparing bij bedrijven heeft er in 2022 toe geleid dat er veel voorbereidend werk is gedaan. De versnelling is een direct gevolg van de landelijke opgave rond verduurzaming; energiebesparing bij bedrijven is een belangrijke pijler uit het Klimaatakkoord. Het uitvoeren van toezicht op de Erkende Maatregelenlijst (EML-controles) staat daarbij centraal. In korte tijd zijn er drie regelingen van kracht gegaan die voor extra toezicht moeten zorgen:

- Het provinciale energiebesparingsakkoord (EBA)
- De rijksbijdrage Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE3)
- De rijksbijdrage Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparing (SPUK-THE)

Alle drie de regelingen kennen hun eigen specifieke eisen rondom de aanvraag van de gelden, de doelgroep, de uitvoering van de controles, de registratie van gegevens en de monitoring en verantwoording.

Het databeheer rond toezicht op energiebesparing vormt daarbij een extra uitdaging omdat de OD NHN in een transitiefase zit naar een nieuw centraal systeem.

In 2022 is veel werk verzet om de versnelling van het toezicht te organiseren. Zo is er op basis van diverse bronnen één Basislijst bedrijven samengesteld met alle potentieel energierelevante locaties en is er een (tijdelijk) digitaal controleformulier ontwikkeld waarmee we in 2023 kunnen gaan monitoren op behaalde resultaten.

De regels voor energiebesparing zijn dynamisch. Als de Omgevingswet in werking treedt, komen er nog meer wijzigingen en kunnen taken die nu bij de gemeenten zijn belegd bijvoorbeeld bij de omgevingsdiensten worden ondergebracht.

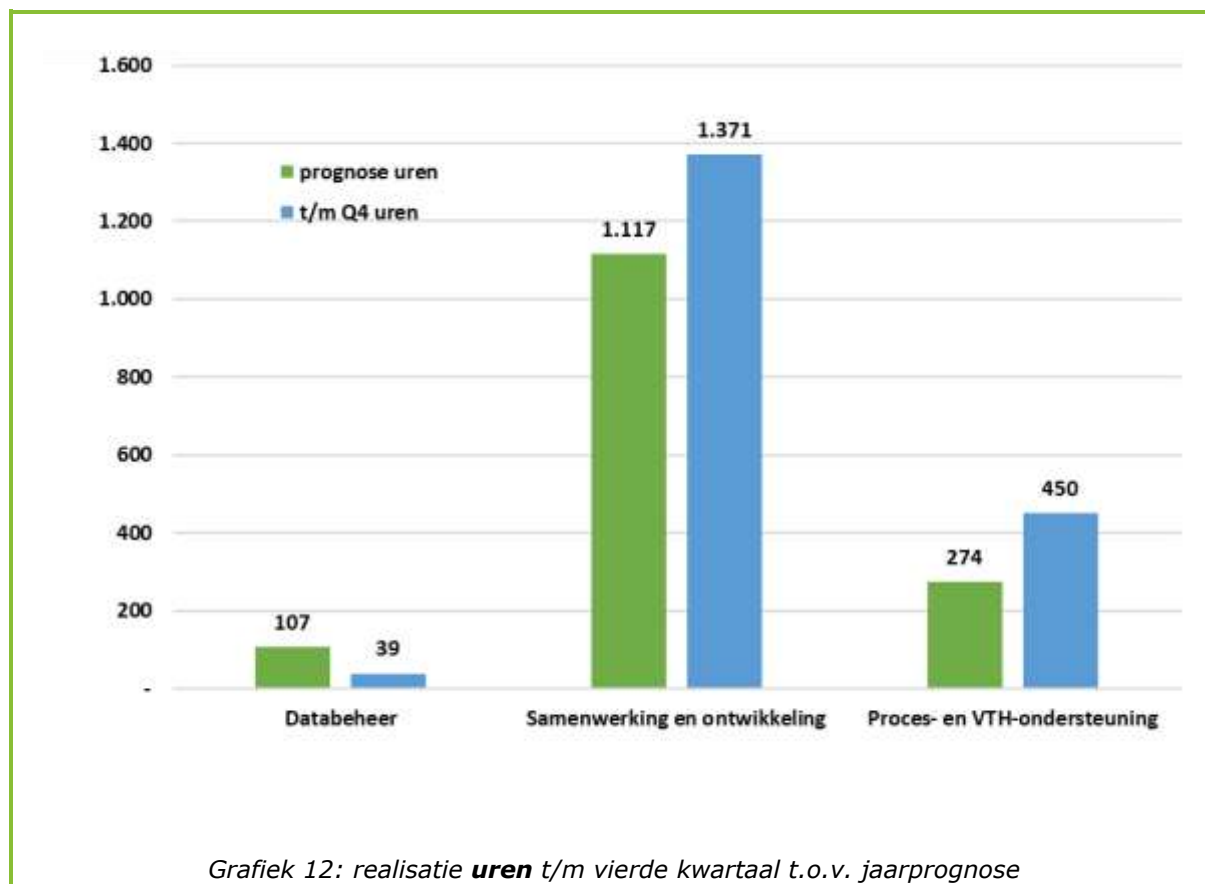
Hierover hebben we geregeld vragen van onze partners en opdrachtgevers ontvangen en beantwoord. Daarnaast hebben we geïnvesteerd in het opleiden van de toezichthouders en samenwerking en afstemming met de omringende omgevingsdiensten. Ook hebben we met oog op de huidige arbeidsmarkt tijdig extra capaciteit geclaimd bij onze externe ondersteuners omdat de hoeveelheid werk op EML veel groter is dan we met eigen medewerkers af kunnen ronden. Een aanbestedingstraject wordt hiertoe opgestart.

Omdat in de provincie werd gesignaleerd dat 2022 in veel opzichten een voorbereidingsjaar was, is de looptijd van het provinciale energiebesparingsakkoord met een jaar verlengd.

Alle inspanningen rond het organiseren van het werk zijn geschreven op het project EML. Het resultaat van de voorbereidingen in 2022 is dat in 2023 en later de focus nadrukkelijk komt te liggen op het uitvoeren van het toezicht op EML. Ondanks de krapte op de arbeidsmarkt verwachten wij dat wij in 2023 volop kunnen inzetten op het uitvoeren van deze controles. Hoewel het thema energiebesparing bij bedrijven dynamisch zal blijven, streven wij ernaar om in de komende vier jaar alle bedrijven met een energiebesparingsplicht te bezoeken en te regelen dat zij voldoen aan de wettelijke besparingsplicht.

## 9 RANDVOORWAARDELIJK

Vanuit uitvoeringsoogpunt spelen de OD NHN en opdrachtgevers(koepels) in op de ontwikkeling en toepassing van nieuwe wet- en regelgeving die onze taakuitvoering raakt. Ook adviseren we daarover. Dat doen we onder meer door kennis te delen of kennis te vergroten en deel te nemen aan kennisgroepen.



Producten	Toelichting
Samenwerking en ontwikkeling (Omgevingswet)	Voor 2022 lag de focus op voldoen aan de minimale eisen die de VNG heeft gesteld voor de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2023. Op 12 juli 2022 is de motie Rietkerk door een meerderheid in de Eerste Kamer aangenomen. Deze motie spreekt uit dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 het uitgangspunt is en blijft, zodat de bevoegde gezagen hun voorbereidingen daarop kunnen inrichten en de uitvoering geen vertraging oploopt. De motie spreekt uit dat het wenselijk is dat het adviescollege ICT in oktober 2022 een geactualiseerd advies uitbrengt met het oog op de inwerkingtreding per 1 januari 2023. Hoewel er landelijk nog zorgen zijn over met name de werking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) werd binnen de OD NHN enthousiast doorgewerkt aan de implementatie van de Omgevingswet op 1 januari 2023. Inmiddels is bekend gemaakt dat de invoeringsdatum van de Omgevingswet waarschijnlijk 1 januari 2024 wordt.

Producten	Toelichting
	<p><u>Mandaat, dienstverleningsovereenkomst en takenlijst</u></p> <p>Samen met enkele gemeenten is gewerkt aan het opstellen van het nieuwe mandaat waarbij de Omgevingswet het kader vormt. Het aanpassen van het mandaat is een technische wijziging als gevolg van veranderende wetgeving.</p> <p>Een eindconcept is besproken met de gemeenten en is naar hen toegezonden met het verzoek de stukken vast te stellen. Door het vaststellen van het mandaat kan de OD NHN ook onder de Omgevingswet haar taken in mandaat uitvoeren. Met provincie Noord-Holland zijn de eerste gesprekken gevoerd over het mandaat. De provincie stelt zelf een concept-mandaat op en betreft de OD NHN hierbij.</p> <p><u>Instellen OD NHN als behandeldienst</u></p> <p>Om de gemandateerde taken te kunnen uitvoeren, oefenen en testen zullen gemeenten en de provincie Noord-Holland de OD NHN moeten instellen als hun behandeldienst. Samen met gemeenten en het landelijke projectbureau 'Aan de slag met de Omgevingswet' is bedacht hoe dit in het landelijk systeem kan worden ingesteld. Voor nagenoeg alle gemeenten en de provincie Noord-Holland is de OD NHN ingesteld als de behandeldienst in de pre-omgeving van het DSO (oefenomgeving DSO-lv).</p> <p><u>Milieubelastende activiteiten</u></p> <p>Onder de Omgevingswet wordt niet meer gesproken over inrichtingen (bedrijven in de volksmond) maar over milieubelastende activiteiten. De OD NHN heeft in 2022 alle inrichtingen omgezet in (hoofd)milieubelastende activiteiten. Deze informatie is eind 2022 gemigreerd naar het nieuwe VTH-systeem OpenWave.</p> <p><u>Werkprocessen Omgevingswet</u></p> <p>De OD NHN is met externe ondersteuning bezig alle negentien "Wiki 360 werkprocessen" (de negentien landelijke standaardprocessen onder de Omgevingswet) binnen de organisatie te implementeren op een wijze die voldoet aan de landelijke kwaliteitscriteria voor omgevingsdiensten. De negentien processen werken organisatiebreed en integraal door en gelden met name voor de procedures rond vergunningverlening, toezicht &amp; handhaving en de juridische procedures. Raakvlakken met de bedrijfsvoering nemen we daarbij integraal mee.</p> <p><u>Ontwikkelen DSO-lv</u></p> <p>Naast het instellen van de behandeldiensten is de OD NHN voor de provinciale taken actief betrokken geweest bij de ontwikkeling van de formulieren voor het DSO. De formulieren voor de provinciale regels zijn gemaakt in samenwerking met de provincie. Bij de Rijksregels is de OD NHN bij zes interprovinciale werkplaatsen betrokken geweest. Het doel van de werkplaatsen was afstemming krijgen tussen provincies en het Rijk over de aanvraagformulieren en de vergunningcheck in DSO. Met succes. Inmiddels staan alle formulieren op de test-omgeving van het DSO zodat de ketentest met natuur (Wet natuurbescherming) kan plaatsvinden. Tot slot is de OD NHN betrokken bij een landelijke samenwerking om de juiste informatie voor zwemwater in het DSO te krijgen. Dit is in 2022 opgestart en zal in 2023 verdere uitwerking krijgen. De verwachting is dat de OD NHN voor zowel zwemwater als</p>



Producten	Toelichting
	<p>natuurbescherming betrokken blijft bij het beheer van deze informatie in het DSO-lv.</p> <p><u>Testen en oefenen</u> Regionaal is een ketentest voorbereid waaraan de OD NHN heeft deelgenomen. Op drie momenten is getest en geoefend met de oefenomgeving van het DSO-lv. De OD NHN heeft met deelnemende gemeenten geoefend met vergunningaanvragen doorsturen en advies aanvragen. We verwerken de ervaringen, aandachtspunten en opmerkingen uit de test.</p> <p><u>Afstemming en overleg</u> De OD NHN neemt actief deel aan diverse overleggen en werkgroepen met betrekking tot de Omgevingswet. Dit betreft overleggen en werkgroepen met de opdrachtgevers, andere gemeenschappelijke regelingen zoals de Veiligheidsregio en de GGD en de overige omgevingsdiensten in Noord-Holland.</p>
Databeheer	<p>De OD beheert de bodeminformatie voor alle deelnemende gemeenten en de provincie. Om de groeiende hoeveelheid bodemdata overzichtelijk en goed raadpleegbaar te houden, startten we in kwartaal 2 met de verbetering van het kaartbeeld (GIS). Daarbij maken we een herindeling van gestapelde locatiecontouren: we maken deze 'plat'.</p> <p>We realiseren een 'platte' kaart met een unieke bodemlocatie met een eenduidige status per plaats. Hierdoor is voor de raadpleger meteen duidelijk wat de verontreinigingsstatus op een bepaald punt is. We heffen de stapelingen van locaties dus op. Soms heffen we locaties op of splitsen we nieuwe locaties met lokaal sterkere verontreiniging af. Tegelijk verbeteren we de statussen en beschrijven we grondwater in gw-verontreinigingscontouren.</p> <p>Het project is volgens schema verlopen en is volledig afgerond.</p>

## **10 UP 2022**

### **10.1 Uurtarief**

Het uurtarief 2022 is € 91,28.

Het Algemeen Bestuur heeft op 7 juli 2021 de begroting 2022 vastgesteld en daarmee ook de uurtarieven 2022. Het uurtarief voor de aanvullende opdrachten is verhoogd met een toeslag van € 4,32 en komt daarmee op € 95,60.

### **10.2 Wijzigingen t.o.v. UP 2022**

In 2022 heeft er geen bijstelling plaatsgevonden van het UP 2022.

## 11 BIJLAGE SPECIFICATIE PER CLUSTER

Bijlage 4: specificatie per cluster

	prognose aantal	t/m Q4 aantal	prognose uren	t/m Q4 uren	% uren
<b>Aanvragen</b>	<b>118</b>	<b>68</b>	<b>1.272</b>	<b>1.146</b>	<b>90%</b>
Aanvraag beschikking regulier behandelen	20	5	365	157	43%
Aanvraag beschikking uitgebreid behandelen	6	3	428	525	123%
Melding behandelen	92	60	479	464	97%
<b>Toezicht</b>	<b>713</b>	<b>541</b>	<b>3.811</b>	<b>3.388</b>	<b>89%</b>
Controle uitvoeren	648	514	3.531	3.298	93%
Klachten en calamiteiten	65	27	280	90	32%
<b>Handhaven (Sancties)</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>258</b>	<b>397</b>	<b>154%</b>
Handhavingsbesluit nemen	-	2	258	104	40%
Handhavingverzoek behandelen	-	2	-	215	0%
Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen	-	2	-	33	0%
Last onder dwangsom ten uitvoer leggen	-	1	-	45	0%
<b>Bezwaar en Beroep</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>58</b>	<b>56</b>	<b>96%</b>
Beroep Behandelen	-	-	6	43	708%
Bezwaar behandelen	-	1	52	13	25%
<b>Advies</b>	<b>116</b>	<b>205</b>	<b>930</b>	<b>1.486</b>	<b>160%</b>
Advies verstrekken (informeel/vooroverleg)	-	1	394	388	99%
Advies verstrekken (formeel)	66	119	466	937	201%
Invoeren bodemonderzoek	50	83	60	144	240%
Woo-verzoek	-	2	10	17	167%
<b>Aanvragen Subsidie</b>	<b>60</b>	<b>134</b>	<b>90</b>	<b>264</b>	<b>293%</b>
Aanvraag beschikking regulier behandelen	60	134	90	264	293%
<b>Divers</b>	<b>44</b>	<b>27</b>	<b>507</b>	<b>526</b>	<b>104%</b>
Bijzondere trajecten	44	27	507	526	104%
<b>Randvoorwaardelijk</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1.498</b>	<b>1.861</b>	<b>124%</b>
Databeheer	-	-	107	39	37%
Samenwerking en ontwikkeling	-	-	1.117	1.371	123%
Proces- en VTH-ondersteuning	-	-	274	450	164%
<b>Eindtotaal</b>	<b>1.051</b>	<b>983</b>	<b>8.425</b>	<b>9.124</b>	<b>108%</b>