



GEMEENTE  
Schagen

**Uitvoeringsprogramma  
Vergunningverlening,  
Toezicht en handhaving 2023  
Schagen**



GEMEENTE  
Schagen

Thuis in gemeente Schagen

# Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1	Programma Vergunningverlening, toezicht en handhaving	3
1.2	Leeswijzer	5
2.	Wat gaan we in 2023 doen?	6
2.1	Programma VTH breed	6
2.1.1	Activiteiten 2023	6
2.1.1.1	Beleidscyclus	6
2.1.1.2	Kwaliteitsborging	7
2.1.1.3	Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging	8
2.2	Programma Vergunningen	8
2.2.1	Reactieve inzet	9
2.2.2	Activiteiten 2023	9
2.2.2.1	Preventie	9
2.2.2.2	Vergunningen	10
2.3	Programma Toezicht en Handhaving	11
2.3.1	Reactieve inzet	11
2.3.2	Activiteiten 2023	11
2.3.2.1	Toezicht	12
2.3.2.2	Handhaving	14
3.	Beschikbare personele en financiële middelen	16
3.1	Inzet en beschikbare personele en financiële middelen	16

# 1. Inleiding

## 1.1 Programma Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Het college van B&W is verplicht om het VTH-beleid jaarlijks uit te werken in een uitvoeringsprogramma en dit programma bestuurlijk vast te stellen. In het programma Vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt aangegeven welke activiteiten het college gedurende het jaar zal uitvoeren. Hiermee wordt invulling gegeven aan de wettelijke verplichting. Het programma beschrijft de activiteiten die door het team Fysieke leefomgeving en het team Toezicht en Handhaving (T&H) van de gemeente Schagen op het gebied van VTH in 2023 worden uitgevoerd. De basis van deze activiteiten is uitvoering geven aan het huidige (met een jaar verlengde) VTH-beleid. Mede in verband met het uitstel van de Omgevingswet, is het huidige VTH beleid namelijk verlengd tot de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Per die datum zal dan tevens nieuw VTH beleid in werking treden.

In het huidige beleid zijn het Magnusniveau en de kroonopgaven geïntroduceerd. Het Magnusniveau is het basis (minimale) niveau van dienstverlening. Op de kroonopgaven wordt extra capaciteit ingezet. In feite geeft de Omgevingswet vanaf 1-1-2024 een wettelijke basis voor het uit te voeren beleid. Gelet hierop is er in dit uitvoeringsprogramma reeds gekozen om aan te sluiten bij de nieuwe terminologie en begrippen uit deze wet. We gaan zelfs een stapje verder: we nemen de Omgevingswet als norm en hierdoor spelen we maximaal in op de nieuwe wetgeving. In dit uitvoeringsprogramma zal tevens, gelet op het overgangsjaar, reeds richting gegeven worden aan de doelen, prioriteiten en resultaten die passen in de geest van de Omgevingswet, zonder hetgeen in het vastgestelde huidige beleid te kort te doen. Dit om ook de organisatie te laten wennen aan daarbij behorende activiteiten.

Artikel 1.3 van de Omgevingswet luidt als volgt:

‘Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:  
a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en  
b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.’

Vertaald betekent dat voor de gemeente Schagen bij de bepaling van de beleidsdoelen ter bescherming en verbetering leefmilieu:

Thema's	Doelstellingen	Activiteiten
Veiligheid	Het beperken van de (bouwgerelateerde) risico's.	Periodiek houden wij integraal risicogericht toezicht op bouwwerken en andere activiteiten in fysieke leefomgeving, met name huisvesting arbeidsmigranten.
		We inventariseren en pakken stapsgewijs de risicovolle situaties aan om (brand)veiligheid van (illegale) bewoning te waarborgen en met name

		het verhogen van veiligheid horeca-inrichtingen
Gezondheid	Het streven van een leefomgeving waar gezondheid voor een ieder tot de basiswaarden behoort en in balans is.	Behouden en/of verbeteren van de huidige situatie van verwarde personen en in het kader van alcoholgebruik onder jongeren en met name de weerbaarheid van de jongeren
Omgevingskwaliteit	Het beperken en/of voorkomen van aantasting van cultureel erfgoed, architectuur, stedenbouw, landschap, natuur, beleving en identiteit.	Voorkomen en bestrijden van illegale (ver)bouw en gebruik van de in het omgevingsplan vastgelegde functies met oog voor het behoud van bestaande (landschappelijke) waarden, met name de aanpak revitalisering recreatieparken.
Duurzaamheid	Het leveren van een constructieve bijdrage aan de energie transitie en verduurzaming.	Alle aanvragen omgevingsvergunning worden getoetst en bij het toezicht gecontroleerd op het voldoen aan de eisen voor energiezuinigheid (bijna energie neutrale gebouwen), milieu (Milieuprestatie coëfficiënt) en de laadinfrastructuur voor elektrische voertuigen, volgens de hiervoor vastgestelde toets- en toezichtprotocollen.
Uitvoeringskwaliteit	De mate waarin een product voldoet aan juridische doelen (zoals geformuleerd in de relevante wet- en regelgeving en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur)	Voorkomen van het ongebruikt laten voortbestaan van rechten uit vergunningen en daarmee het vergunningenbestand op orde brengen.
		Onze werkprocessen zijn beschreven en is de monitoring -waar nodig- ingericht in zaaksyste(e)m(en)
		Actualiseren en beheren overzicht kwaliteitscriteria medewerkers
Dienstverlening	Continu verbeteren van de dienstverlening	Werkprocessen actualiseren, uitgaande brieven aanpassen op nieuwe wetgeving, website actualiseren en vooroverleg organiseren

Tabel 1: Beleidsdoelen

Daarnaast is een aantal ontwikkelingen die van grote invloed zijn op onze werkzaamheden. Bijvoorbeeld de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). De Omgevingswet treedt in werking op 1 januari 2024. De teams zijn hier dan klaar voor en zullen ook in 2023 verder voorbereiden op de nieuwe wetgeving.

In het uitvoeringsprogramma wordt altijd in (zekere mate) tijd en middelen gereserveerd voor onvoorziene situaties. Bij ontwikkelingen is het noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent dat, indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geplande activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag Vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover verantwoording afgelegd.

De werkzaamheden die Omgevingsdienst Noord Holland Noord (ODNHN) voor de gemeente Schagen uitvoert op grond van het basistakenpakket en gemaakte afspraken, worden niet beschreven in dit programma. ODNHN stelt een jaarprogramma op voor alle gemeenten binnen haar taakgebied met in achtneming van haar eigen en het gemeentelijk beleidskader.

## 1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 zijn de activiteiten beschreven die we in 2023 gaan uitvoeren. De activiteiten zijn afgestemd op de behoefte van maatschappelijke opgaven, de bestuurlijke prioriteiten, lokale en landelijke thema's, n.a.v. evaluatie voorgaande jaar en nu reeds kijkend naar de Omgevingswet. De activiteiten in dit programma Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan het bereiken van de doelen en prioriteiten van de gemeente Schagen. In hoofdstuk 3 zijn de benodigde en beschikbare personele en financiële middelen voor het uitvoeren van de activiteiten inzichtelijk gemaakt. Dit is wettelijk verplicht.

## 2. Wat gaan we in 2023 doen?

### 2.1 Programma VTH breed

In dit hoofdstuk wordt aangegeven welke activiteiten het team Fysieke Leefomgeving en team Toezicht en Handhaving, gelet op het bereiken van de doelen van de gemeente Schagen, in samenwerking met de partners in 2023 zullen uitvoeren. De algemene VTH brede activiteiten benoemen we in paragraaf 2.2 en in paragraaf 3.3 gaan we in op de borging van de voor het programma benodigde middelen.

#### 2.1.1 Activiteiten 2023

In deze paragraaf geven wij de belangrijkste werkzaamheden aan die wij dit jaar uitvoeren om de in het beleid genoemde doelen te realiseren.

Activiteiten programma VTH breed	Aantal producten	Indicatie uren 2023
<i>Beleidscyclus</i>		774
Herziening uitvoerings- en handhavingsbeleid	1	
Rapportage en uitvoeringsprogramma	1 en 1	
<i>Kwaliteitsborging</i>		774
Werkprocessen		500
Kwaliteitscriteria		500
Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging		1000
Verbeteren dienstverlening		500

Tabel 2: Beschikbare capaciteit VTH breed

##### 2.1.1.1 Beleidscyclus

Een programmatische en cyclische benadering van uitvoering en handhaving levert op grond van wettelijke verplichtingen de volgende beleidsproducten:

- Beleid (4 jaarlijks);
- Jaarevaluatie (en bijstelling) beleid en uitvoeringsprogramma (jaarlijks).

#### Provincie

Elk jaar beoordelen de interbestuurlijke toezichthouders van het domein Omgevingsrecht van de provincie Noord-Holland of gemeenten de uitvoering van de VTH taken zo hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd kunnen worden. De provincie heeft ten aanzien van het jaar 2022 beoordeeld dat de gemeente Schagen de processen op het gebied van vth omgevingsrecht onvoldoende zijn. Hiertoe zijn verbeterpunten opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma zijn doelen voor de uit te voeren activiteiten geformuleerd. Voor het bereiken van deze doelen zijn de beschikbare personele middelen inzichtelijk gemaakt.

## **Herziening uitvoering- en handhavingsbeleid**

Met het aflopen van het Uitvoerings- en handhavingsbeleid in 2023 ontwikkelen wij een nieuw beleid onder de noemer Uitvoering- en handhavingsstrategie fysieke leefomgeving 2024-2027. Hiermee zijn wij gestart en eind 2023/begin 2024 willen we dit beleid vaststellen. In dit beleid staan onder meer de doelen voor de komende beleidsperiode, de prioritering en beoogde werkzaamheden hiervoor. Deze activiteit levert een bijdrage aan het strategische doel m.b.t. Uitvoeringskwaliteit.

## **Rapportage en uitvoeringsprogramma**

Om de doelen te behalen worden activiteiten benoemd in het uitvoeringsprogramma. Om te monitoren in hoeverre het uitvoeringsprogramma (en daarmee de beleidsmatige doelen) behaald worden en vanuit sturingsdoeleinden, maken wij een jaarevaluatie. Dit is ook conform de wettelijke verplichtingen. Met de overgang naar het nieuwe zaaksysteem en vanwege knelpunten in de techniek en capaciteit werd de aansturing belemmerd. Voor 2023 staat dan ook op het programma om de nieuwe applicatie verder in te richten, zodat de benodigde cijfers tijdig en zo mogelijk ook automatisch (tijden) gegenereerd kunnen worden. Deze activiteit levert een bijdrage aan het strategische doel m.b.t. Uitvoeringskwaliteit.

### **2.1.1.2 Kwaliteitsborging**

Voor de kwaliteit van uitvoering is de borging van een aantal processen van belang:

#### **Werkprocessen**

Registratie van werkprocessen is onder meer van belang voor de continuïteit van onze dienstverlening. Het ook daadwerkelijk werken volgens deze werkprocessen is van belang voor de uniformiteit van onze uitvoering en handhaving, dus het op gelijke wijze handelen van de verschillende medewerkers. Beiden dragen bij aan het borgen van de kwaliteit van onze dienstverlening. Het opstellen en actueel houden van deze werkprocessen is, naast dat het hier een wettelijke verplichting betreft, dan ook van belang voor de bedrijfsvoering. Daarom gaan wij actief na waar werkprocessen en protocollen nog ontbreken dan wel geactualiseerd moeten worden, zodat onze digitale omgeving met werkprocessen en protocollen actueel is en blijft. Wij screenen de werkprocessen (inclusief informatiestromen) met betrekking tot vergunningverlening en toezicht & handhaving. Waar nodig passen wij de werkprocessen, afspraken en dergelijke aan.

#### **Kwaliteitscriteria**

Het is belangrijk de kwaliteit van de uitvoering van de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken goed te regelen. Hiervoor zijn (landelijk) de zogenaamde "kwaliteitscriteria" in het leven geroepen, met daarin per deskundigheidsgebied minimale vereisten aan o.a. opleiding(niveau), werkervaring, tijdsbesteding (frequentie) en het aantal medewerkers. Doelstelling: de kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van vergunning-, toezicht- en handhavingstaken te professionaliseren en de gewenste kwaliteit (en continuïteit) in de organisatie te borgen. Wij zorgen dat we steeds een actueel overzicht hebben op de onderdelen waar we wel en niet voldoen aan de kwaliteitscriteria en nemen waar nodig actie om alsnog te kunnen voldoen. Indicator: in het jaarverslag doen we mededeling over de naleving van de kwaliteitscriteria, waarbij we aangeven waarom de kwaliteitscriteria al dan niet konden worden nageleefd en de te ondernemen acties hoe alsnog voldaan kan worden. Hiermee geven we tevens invulling aan de door de gemeenteraad vastgestelde verordening met betrekking tot de kwaliteitscriteria.

### 2.1.1.3 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging

De invoering van de Omgevingswet is op 1 januari 2024. Met de Omgevingswet worden 26 wetten gebundeld in één overkoepelende wet voor de fysieke leefomgeving. Doel is om de lokale overheid meer ruimte te bieden en het voor initiatiefnemers, zoals professionele ontwikkelaars en inwoners, eenvoudiger te maken om initiatieven te realiseren. Gelijkijdig met de invoering van de Omgevingswet wordt de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen beoogd. Doel is om de bouwkwiteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Ook deze wet brengt een groot aantal wijzigingen aan in o.a. het vergunningstelsel en het toezicht daarop.

### 2.1.1.4 Verbeteren van de dienstverlening

In 2023 is het team Fysieke Leefomgeving, naast de onderdelen advies, beleid en ondersteuning, omgevingsvergunningen, RO/planologie en casemanagement, uitgebreid met APV en bijzondere wetten. De werkprocessen worden aangepast aan de Omgevingswet. Onderdeel hiervan is een nieuwe werkwijze over het vooroverleg en casemanagement..

Voor het team Toezicht en Handhaving wordt een nieuwe sanctiestrategie opgesteld. Deze strategie is er op gericht dat verantwoordelijkheid op naleving van de regelgeving bij burgers en bedrijven zelf ligt. Dit moet bewerkstelligd worden door de inzet van verschillende instrumenten, zoals informeren, stimuleren, afspreken, bemiddelen en sanctioneren. Afhankelijk van de situatie schat de toezichthouder/handhaver in welk instrument het meeste effect heeft bij de geconstateerde overtredingen. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de landelijke handhavingsstrategie.

Voor beide teams zal het (nieuwe) zaakstelsel verder worden ingericht, website worden aangepast en de brieven worden geactualiseerd, zodat voldaan wordt aan de eisen van met name de Omgevingswet

## 2.2 Programma Vergunningen

In dit hoofdstuk geven wij de belangrijkste activiteiten aan waar we in 2023 op inzetten. Het programma is afgestemd op de begrote formatie en de afspraken met de uitvoeringsorganisaties. Kanttekening hierbij is uiteraard wel dat de inzet van medewerkers (en de werkvoorraad) voor een groot deel afhankelijk is van externe factoren. Hiervoor is onderstaande capaciteit beschikbaar binnen het team Fysieke leefomgeving:

Deskundigheid	Aantal fte	Aantal uur
(Senior) juristen	1	1548
Vergunningverleners	12 (1 vacature)	17.028
Beleidsmedewerkers	8,75 (1 vacature)	11.997
Ondersteuning en kwaliteit	3	4644
<b>Totaal</b>	<b>22.75</b>	<b>35.217</b>

Tabel 3: Beschikbare capaciteit Vergunningen



## 2.2.1 Reactieve inzet

De casemanagers/vergunningverleners, administratieve en juridische ondersteuners behandelen vergunningen en meldingen en verzorgen informatieverstrekking en uitleg over geldende wet- en regelgeving. Dit beslaat samen met de informatieverstrekking en advisering over (de lokale) ruimtelijke regels het gros van het werk. De uitvoeringstaken zijn dan ook grotendeels afhankelijk van externe factoren. De werkvoorraad is daardoor nauwelijks te sturen. Het aantal ontvangen aanvragen en meldingen is vooral afhankelijk van initiatieven van burgers en bedrijven. Maar bijvoorbeeld ook van de omvang, volledigheid en juistheid van aanvragen of het aantal achteraf geconstateerde overtredingen waarvoor wij alsnog een legaliserende omgevingsvergunning afgeven, kunnen een belangrijke rol spelen. Er is een nieuwe adviseur vergunningverlening bijzondere wetten, die belast is met de coördinatie van de Wet Bibob. Hiervoor worden opleidingen gevolgd.

Daarnaast kunnen ontwikkelingen op lokaal, regionaal of landelijk niveau van invloed zijn. Denk hierbij aan het woningbouwprogramma, maar ook bijvoorbeeld de in aantocht zijnde Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. De verwachting is dat dit jaar het aantal aanvragen en bouwinitiatieven met de in aantocht zijnde woningbouwplannen en wijzigingen in regelgeving.

## 2.2.2 Activiteiten 2023

Dit uitvoeringsprogramma haakt in op het beleid door aan te geven 'wat we gaan doen'. In deze paragraaf geven wij de belangrijkste werkzaamheden aan die wij dit jaar uitvoeren om de in het beleid genoemde doelen te realiseren.

### 2.2.2.1 Preventie

Om de doelen op het gebied van met name dienstverlening en uitvoeringskwaliteit in het beleid te realiseren zetten wij de preventie als volgt in:

#### **Communicatie en voorlichting**

Overtredingen kunnen vaak voorkomen worden door aan de voorzijde actief communicatie en voorlichting te geven. De doelstelling van deze activiteit is om in het voortraject zo veel mogelijk te doen om te voorkomen dat we achteraf (formeel) tot actie over moeten gaan. Hiertoe zetten we o.a. in op:

- Omgevingsloket: voor burgers en ondernemers is er de mogelijkheid om informatie bij het Omgevingsloket in te winnen
- Vooroverleg: wij bieden potentiële aanvragers doorlopend de mogelijkheid om een concreet plan als concept aanvraag of principeverzoek te laten toetsen aan het bestemmingsplan en/of redelijke eisen van welstand
- Informatieverstrekking: wij informeren burgers en bedrijven zo veel mogelijk over geldende wet- en regelgeving, waarbij wij ook uitleg geven over de achtergronden van de regels. Dit doen wij door doorlopend op o.a. de gemeentelijke website, gemeentelijke nieuwsbrief en/of bij het Omgevingsloket informatie aan te bieden over (actuele) onderwerpen m.b.t. vergunningverlening.

## Afstemming en samenwerking

De doelstelling van deze activiteit is om op uniforme wijze zorg te dragen voor een vlotte, gestroomlijnde en integrale afhandeling van dossiers. De insteek is daarbij steeds dat we in het voortraject zo veel mogelijk doen om te voorkomen dat we achteraf (formeel) tot actie over moeten gaan. Hierdoor weet een initiatiefnemer zo snel mogelijk welke mogelijkheden er zijn en wat er moet gebeuren om de benodigde toestemming te krijgen.

- Voor interne afstemming en werkverdeling vindt structureel overleg plaats tussen de verschillende vergunningverleners;
- Tussen de vergunningverleners en de medewerkers van ruimtelijke ordening en de medewerkers handhaving vindt dit waar nodig ad hoc plaats;
- Als een initiatief daartoe aanleiding geeft vindt in een zo vroeg mogelijk stadium afstemming plaats met andere interne disciplines zoals groen, openbare ruimte, riool, sociaal domein (o.a. maatschappelijke ondersteuning) en dergelijke én/of betrokken uitvoeringsorganisaties zoals de omgevingsdienst en veiligheidsregio;
- In het kader van externe afstemming handelen wij volgens de samenwerkingsafspraken met de diverse partijen en hebben wij waar nodig aanvullend ad hoc overleg.

### 2.2.2.2 Vergunningen

De kerntaken die bij vergunningverlening binnen de overheid uitgevoerd moeten worden, zijn:

1. Inhoudelijke input leveren voor vooroverleg en overleg met adviseurs.
2. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning voor het verrichten van een bepaalde activiteit (of deel van meervoudige aanvraag dat daarop betrekking heeft).
3. Beoordelen aanvraag omgevingsvergunning tijdelijke, binnenplanse of buitenplanse ontheffing voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (of deel van meervoudige aanvraag dat daarop betrekking heeft).
4. Beoordelen zienswijzen en bezwaren bij het verrichten van een bepaalde activiteit en/of planologische ontheffing bij gebruik gronden en bouwwerken.
5. Beoordelen melding voor het slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht wijzigen van bouwwerken.

Activiteiten programma vergunningen	Aantal producten	Indicatie uren 2023
<i>Preventie</i>		
Eerstelijns vragen en Omgevingsloket		750
Vooroverleg/principeverzoeken/consulten	850	3400
<i>Vergunningen</i>		
Omgevingsvergunningaanvragen bouwen	500	6000
Gebruik ism bestemmingsplan	450	6750
Omgevingsvergunningaanvraag overige activiteiten	450	3600
Beoordelen meldingen	400	800
Adm ondersteuning		2650
Coördinatie/afstemming		360
Jur ondersteuning/zienswijze/bezwaar/beroep	180	3600
Overige werkzaamheden vth breed (zie §2.1.1)		2500

Tabel 4: Activiteiten Vergunningen

Doelstelling van deze activiteiten is met name het borgen van duurzaamheid en het voorkomen van onveilige situaties en overtredingen, waarin ook snelheid en tijdigheid van besluitvorming een belangrijke rol speelt. Van belang hierbij is om de bezetting op orde te hebben. In verband met het inwerken van nieuwe medewerkers (inclusief investering in opleiding en opbouwen expertise), vacatures, opvang van ziekteverzuim en de hoge werkvoorraad, verwachten wij extra uren nodig te hebben bij de vergunningverlening. Daarnaast vraagt de invoering/overgang naar de Omgevingswet extra inzet. Ook wordt er ingezet op de Wet Bibob. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan de aanvraag worden geweigerd of de afgegeven vergunning wordt ingetrokken.

## 2.3 Programma Toezicht en Handhaving

In dit hoofdstuk geven wij de belangrijkste activiteiten aan waar we in 2023 op inzetten en ingaan op de activiteiten die wij in 2023 oppakken om de beleidsdoelen te realiseren. Hiervoor is onderstaande capaciteit beschikbaar binnen het team Toezicht en Handhaving:

Deskundigheid	Aantal fte	Aantal uur
(Senior) juristen	3 (+1 vacature)	4.644
Boa's	8 (+2 vacatures)	12.384
Toezichthouders	4	6.192
Beleidsmedewerker	0,75 (+0,25 vacatures)	1.161
Beleidsadviseur	1	1.548
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>25.909</b>

Tabel 5: Beschikbare capaciteit Toezicht en Handhaving

### 2.3.1 Reactieve inzet

De medewerkers toezicht en handhaving houden toezicht op naleving van de wet- en regelgeving. Zij dragen zorg voor het toezicht op verleende omgevingsvergunningen, behandelen onder andere verzoeken om handhaving en klachten en gaan (waar nodig) af op meldingen en signalen. Ook verzorgen zij o.a. informatieverstrekking en uitleg over geldende wet- en regelgeving. De inzet is vooral afhankelijk van enerzijds het aantal en de uitvoering van de verleende omgevingsvergunningen en anderzijds het algemene naleefgedrag van burgers, bedrijven en instanties. Het aantal, de aard en omvang van toezichtacties, geconstateerde overtredingen of het aantal klachten/ meldingen/ verzoeken om handhaving en spoedacties zijn op voorhand niet te plannen. Daarnaast speelt de complexiteit van het dossier, de politieke context en de aangewende rechtsmiddelen een grote rol. De toezicht- en handhavingstaken zijn dus voor een groot deel afhankelijk van externe factoren. De werkvoorraad is daardoor lastig te sturen. Kanttekening hierbij is dat de registratie de afgelopen jaren niet optimaal c.q. volledig was, er knelpunten in de bezetting of andere bijzonderheden waren.

### 2.3.2 Activiteiten 2023

Dit uitvoeringsprogramma haakt in op het beleid door aan te geven 'wat we gaan doen'. In deze paragraaf geven wij de belangrijkste werkzaamheden aan die wij dit jaar uitvoeren om de in het beleid genoemde doelen te realiseren.

## 2.3.2.1 Toezicht

In deze paragraaf wordt in gegaan op het 'toezicht tijdens de realisatiefase' (bouwtoezicht), het 'toezicht tijdens de beheer- en/of gebruiksfase'. Per toezichttraject is toezicht- en handhaving geïntegreerd.

De kerntaken die bij toezicht tijdens de realisatie, beheer- of gebruiksfase binnen de overheid uitgevoerd moeten worden zijn hieronder weergegeven, waarbij wij de volgende accenten leggen:

1. Uitvoeren toezicht bij bestaande bouw en andere activiteiten, met als accent gevaarstelling, brandveiligheid en klachten
2. Inschakelen van specialist voor complexe situaties en beoordelen toepasbaarheid advies van specialist.
3. Bevindingen rapporteren, overtredingen melden, optreden en ambtelijke vooraankondiging maken.
4. Handhaven bij geconstateerde overtredingen, waarbij wij conform het VTH beleid en de landelijke handhavingsstrategie werken.
5. Behandelen ongewone voorvallen, klachten, meldingen en verzoeken tot handhaving met als doelstelling het voorkomen en bestrijden van illegale (ver)bouw en gebruik van de in het bestemmingsplan/omgevingsplan vastgelegde functies.

Doelstelling van deze activiteiten is met name het borgen van duurzaamheid en het voorkomen van onveilige situaties en overtredingen, waarbij vaak ook de snelheid en tijdigheid van optreden een belangrijke rol spelen. Van belang hierbij is daarom om de bezetting op orde te hebben. Daarnaast vraagt de invoering/overgang naar de Omgevingswet extra inzet.

Daarnaast wordt ingezet op de in het VTH beleid opgenomen activiteiten. Deze activiteiten zijn onderverdeeld in de vijf hoofdthema's, te weten:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid

De zaken met een hoge prioriteit worden direct opgepakt. De zaken met een gemiddeld of lage prioriteit worden gecoördineerd opgepakt. Dit betekent dat deze zaken op de lijst toekomstig komen te staan. In de jaarplanning is opgenomen dat in het eerste kwartaal zaken uit de lijst toekomstig worden opgepakt binnen de toezichts- en handhavingscapaciteit.

Activiteiten	Ambitie Niveau	Doel	Uren 2023
Veilige woon- en leefomgeving <ul style="list-style-type: none"><li>• Strijdig gebruik bestemmingsplan</li><li>• Huisvesting arbeidsmigranten</li><li>• Vuurwerk</li><li>• Parkeren</li><li>• Objecten in de openbare ruimte</li></ul>	Hoog Hoog Hoog/gem. Gemiddeld Gemiddeld	Veilige, gezonde en duurzame leefomgeving voor de inwoners en bedrijven door het aanspreken, aanschrijven en zo nodig verbaliseren van overlastgevers. Er wordt extra ingezet op hotspot die gezamenlijk met team Veiligheid, politie en boa's zijn bepaald.	3.483

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gebiedsgerichte handhaving</li> <li>• Strand</li> <li>• Honden</li> <li>• Afval</li> <li>• Achterstallig onderhoud</li> <li>• Vellen van houtopstanden</li> <li>• Inbraakpreventie</li> <li>• weesfietsen</li> </ul>	<p>Gemiddeld</p> <p>Gemiddeld</p> <p>Gemiddeld</p> <p>Laag</p> <p>Laag</p> <p>Laag</p> <p>Laag</p> <p>Laag</p>		
<p>Bedrijvigheid en veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Evenementen</li> <li>• Drank en horeca</li> <li>• Prostitutie</li> <li>• Klei op de weg</li> <li>• Markt</li> <li>• Reclame</li> <li>• Milieu</li> </ul>	<p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Gemiddeld</p> <p>Gemiddeld</p> <p>Gemiddeld</p>	<p>Veilig, gezonde en duurzame leefomgeving voor de inwoners en bedrijven door het aanspreken, aanschrijven, uitschrijven van boetes en zo nodig verbaliseren van overtreeders.</p>	3.808
<p>Jeugd en veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Jeugdgroepen; samenscholing en overlast gevend gedrag</li> <li>• Alcohol minderjarigen</li> <li>• Drugsgebruik op straat</li> </ul>	<p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>laag</p>	<p>Veilige, gezonde en duurzame leefomgeving de inwoners en bedrijven door zichtbaar op te treden tegen overlast van jongeren en waar nodig verbaliseren.</p>	1.974
<p>Fysieke veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Meldingen brandveiligheid</li> <li>• Monumenten</li> <li>• Sloop asbest</li> <li>• Sloop overig</li> <li>• Bouwen</li> </ul>	<p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Gemiddeld</p> <p>Gemiddeld</p>	<p>Veilige, gezonde en duurzame leefomgeving de inwoners en bedrijven door conform het beleid toezicht te houden op bouwactiviteiten en handhavingsverzoeken op te pakken.</p>	2.982
<p>Integriteit en veiligheid</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondernijning</li> <li>• Radicalisering</li> <li>• Damocles/sluitingen</li> <li>• Bestuurlijke en ambtelijke integriteit</li> <li>• Agressie en geweld tegen ambtenaren</li> </ul>	<p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>Hoog</p> <p>hoog</p>	<p>Veilige, gezonde en duurzame leefomgeving de inwoners en bedrijven door in te zetten op illegale activiteiten op bedrijventerreinen, het ontmantelen van hennepkwekerijen en het sluiten van drugspanden. Jaarlijks worden controles uitgevoerd op mensenhandel en prostitutie.</p>	3.010

Tabel 6: activiteiten Toezicht

In het beleid Vergunningen, Toezicht en Handhaving zijn kroonopgaven opgenomen. Hier wordt extra capaciteit op ingezet.

Kroonopgaven <sup>1</sup>	Ambitie niveau	Doel	Indicatie uren 2023
Revitalisering vakantieparken	hoog	Veilige, gezonde en duurzame vakantieparken creëren door het mobiliseren van positieve krachten en uitvoeren van handhavingsactiviteiten.	616
Veiligheid horeca	Hoog	Verhogen veiligheid in de horeca door het uitvoeren van integrale controles, actieve samenwerking met de pandeigenaren, deelnemen aan landelijke campagnes en horeca-eigenaren informeren over preventie- en handhavingsplan alcohol	1837
Huisvesting arbeidsmigranten	Hoog	Veilige, gezonde en duurzame woon- en leefomgeving voor arbeidsmigranten.	674

Tabel 7: Toezicht kroonopgaven

Verder zijn er landelijke ontwikkelingen en actuele thema's waarop inzet van toezicht en handhaving wordt verwacht. In 2023 gaat het om de volgende ontwikkelingen:

Ontwikkelingen/ Actuele thema's	Ambitie niveau	Doel	Indicatie uren 2023
Energiebesparingsakkoord	hoog	Veilige, gezonde en duurzame bedrijvigheid door de uitvoering van het energiebesparingsakkoord.	Ntb
Controle energielabel C kantoren	Hoog	Veilige, gezonde en duurzame omgeving voor de kantoren.	ntb
Communiceren over het gebruik van airco's en warmtepompen	Gemiddeld	Er worden steeds meer airco's en/of warmtepompen aangeschaft. Dit leidt tot vragen over het plaatsen van deze installatie en ook klachten over geluidsoverlast. Om onduidelijkheden weg te nemen wordt op website informatie gezet hierover.	72
Veegweek	Gemiddeld	Klachten/ meldingen met gemiddelde of lage prioriteit op een later moment oppakken.	120

Tabel 8:: Toezicht landelijke ontwikkelingen en actuele thema's

### 2.3.2.2 Handhaving

Indien naar aanleiding van toezicht een overtreding wordt geconstateerd en inspanningen van de gemeente om de overtredingssituatie ongedaan te maken niet tot een gewenst resultaat leiden, wordt handhavend opgetreden. Medewerkers van het Omgevingsteam dragen zorg voor de juridische handhaving naar aanleiding van gepland toezicht, klachten en meldingen en actuele vraagstukken. Als vast onderdeel bij het behandelen van klachten, meldingen en andere vraagstukken burgers en bedrijven is het stimuleren om zelf eerst tot een oplossing te komen (stimuleren eigen verantwoordelijkheid). Medewerkers van het team T&H treden eveneens handhavend op. De 10 buitengewone opsporingsambtenaren (boa's) werken in een rooster waarbij ook avond- en weekendcontroles worden gehouden.

<sup>1</sup> De kroonopgaven 'ketenaanpak verwarde personen' en 'vergroten weerbaarheid jongeren' zijn in het Uitvoeringprogramma niet meer opgenomen, doordat bij de verlenging van het beleid het onderdeel Veiligheid geen onderdeel meer uitmaakt van dit beleid.

De boa's van het team T&H sporen strafbare feiten op en helpen mee met toezicht op de lokale orde en veiligheid. De primaire taakgebieden van onze boa's zijn: afvalstoffen, Apv, Alcoholwet, evenementen, hondenbeleid, jeugdoverlast (ook: drugsoverlast), terrassen, uitstallingen, de Wet op de kansspelen, parkeertoezicht en toezicht verkeersveiligheid en het behandelen van klachten en meldingen omtrent voornoemde onderwerpen. Binnen Handhaving wordt ook themagericht gewerkt. De boa's worden zeven dagen per week en in de avonden ingezet. De boa's werken in de wijken samen met onder andere wijkmanagers, jongerenwerkers en de politie. De (jeugd)boa's gaan in gesprek, worden preventief ingezet, signaleren problemen en treden op. In 2023 zullen de boa's weer bijdragen aan een leefbaar en veilig Schagen.

In 2023 wordt onderzocht hoe op het gebied van afvaldumpingen bestuursrechtelijk kan worden gehandhaafd. Dit betekent dat wordt gekeken hoe alle kosten die gemaakt worden om de overtredingssituatie ongedaan te maken worden verhaald op de overtreder.

Op basis van gegevens van de afgelopen jaren is de verwachting dat de volgende aantallen sancties in 2023 worden opgelegd.

Omschrijving	Aantal per taakveld				
	Milieu	Bouwen/ro	Brandpreventie	Apv/bijz. wetten	Alcoholwet
Waarschuwingbrief	2	3	20	2	
Voornemen last onder dwangsom	3	15	5	5	2
Voornemen last onder bestuursdwang	1	3	-	2	-
Last onder dwangsom	3	15	5	5	-
Last onder bestuursdwang	1	3	-	2	-
Bezwaar	1	12	-	2	-
Beroep	-	2	-	-	-
VoVo	-	1	-	-	-
Intrekken/schorsen vergunning	-	1	-	-	
Bestuurlijke boete	-	-	-	5	-
Sluiting	-	-	-	5	-
Civielrechtelijk (afval)	-	-	-	-	-

Tabel 9: overzicht aantal te verwachten sancties in 2023

## 3. Beschikbare personele en financiële middelen

### 3.1 Inzet en beschikbare personele en financiële middelen

In dit programma wordt beschreven welke activiteiten worden uitgevoerd om de doelen te behalen zoals die gesteld zijn in het Beleidplan VTH. In overeenstemming met de wettelijke regeling zorgen wij ervoor dat de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de gestelde doelen en daarvoor uit te voeren werkzaamheden, inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden geborgd. In dit uitvoeringsprogramma is de uitvoering afgestemd op de begrote formatie en financiële middelen. Naast de vaste formatie zijn een aantal medewerkers ingehuurd. Voor een klein aantal vacatures wordt verwacht dat deze in de loop van het jaar wordt ingevuld. Daarnaast is tot einde jaar, voor wat betreft de implementatie van de Omgevingswet, 1 fte ingehuurd. In § 2.2.2 en 2.3.2.1 staan de tabellen met de inzet personele middelen.

Wanneer de beschikbare capaciteit wordt afgezet tegen de verwachte werkaanbod leidt dit tot de conclusie dat we de activiteiten kunnen uitvoeren binnen het programma.