

Gemeente Schagen
Postbus 8, 1740 AA Schagen

Prommenz B.V.
Harmenkaag 11
1741 LA Schagen
0224 299 346
info@prommenz.nl
www.prommenz.nl

KvK: 60821671
BTW: NL 8540 744 78 B01
IBAN: NL72 ABNA 0456 2645 66
BIC: ABNANL2A

Schagen, donderdag 14 december 2022

Onderwerp Next Generation B.V., toetsing
aan milieucategorie
P21627_Toetsing aan
Ons kenmerk milieucategorie_v4

Onze contactpersoon Gerben Kalkman

Aanleiding

Per mail heeft gemeente Schagen verzocht een onderbouwing te verstrekken inzake de milieuzonering voor Next Generation B.V., gesitueerd te Waarland, gemeente Schagen. Een handhavingverzoek noopt de gemeente de activiteiten te toetsen op legaliteit.

Locatie en planologische toetsing

De inrichting Next Generation B.V. is gevestigd aan de Nieuwe Polderweg 6, te Waarland. De bedrijfslocatie staat kadastraal bekend onder de gemeentenaam Harenkarspel, sectie K, nummers 920 en 630.

Figuur 1 | Kadastrale kaart met indicatief het plangebied waar de tulpenbollennetten gespoeld zullen worden (Bron: kadastralekaart)



Algemeen

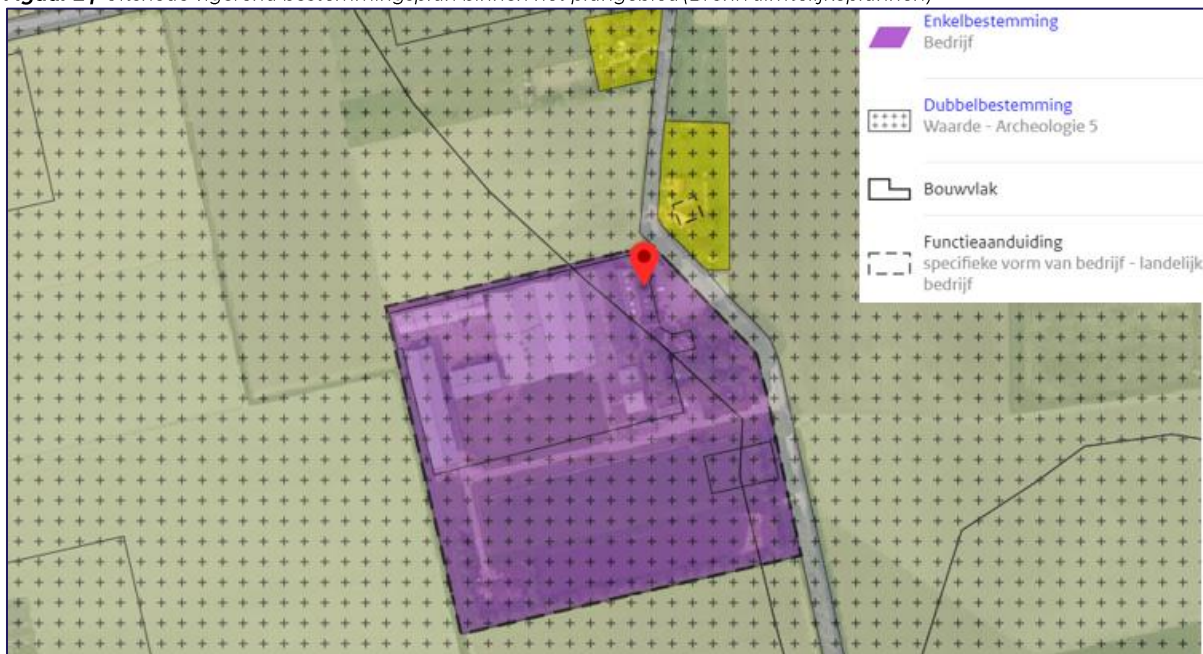
Next Generation B.V. (voorheen Next Generation Pallethandel B.V.) is in 2004 opgericht door de vader van de initiatiefnemer. Gaandeweg is de initiatiefnemer meer betrokken geraakt bij het bedrijf. Sinds het bedrijf beoogd is om de werkzaamheden uit te breiden, waarbij het bedrijf naast pallets nu ook in bollennetten zal gaan handelen, gaat het bedrijf verder onder de naam 'Next Generation B.V.'

Een opsomming van de diensten van Next Generation B.V.:

- Reparatie en handel van houten pallets;
- HDPE (tulpen)bollennetten van derden spoelen;
- Afzet van gespoelde tulpenbollennetten. Niet te herbruiken netten worden door een derde partij opgehaald en gerecycled tot HDPE-korrels, om nieuwe producten van te maken;
- Opslag van spoelwater in een bezinkbassin;
- Drogen van grond.

Langs de oostzijde van de inrichtingsgrens is de Nieuwe Polderweg gelegen.

Figuur 2 | Uitsnede vigerend bestemmingsplan binnen het plangebied (Bron: ruimtelijkeplannen)



De bij de bestemming horende regels bestaan uit het volgende (figuur 2):

Enkelbestemming 'Bedrijf'

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- bedrijven die op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig zijn;
- bedrijven welke zijn opgenomen in categorie 1 en 2 van de in bijlage 2 'Staat van bedrijven' opgenomen bedrijfsactiviteiten;
- het bedrijfswonen, al dan niet in combinatie met een beroeps- of bedrijfsactiviteit aan huis,

en tevens voor:

- landelijke bedrijven uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – landelijk bedrijf';
- een scheepswerf, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – scheepswerf';
- een tuincentrum, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'tuincentrum';
- behoud en/of versterking van de cultuurhistorische waarde van bebouwing ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke bouwaanduiding – stolp',

met de daarbij behorende:

- groenvoorzieningen;
- openbare nutsvoorzieningen;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
- verkeers- en verblijfsvoorzieningen;
- waterlopen en -partijen.

De gronden zijn bestemd voor de uitoefening van landelijke bedrijven uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – landelijk bedrijf'. Dit is een bedrijf dat naar de aard van zijn activiteiten gebonden is aan het agrarische buitengebied of waarvan de activiteiten zijn gericht op het buitengebied. Hierbij kan sprake zijn van de volgende (combinatie van) activiteiten:

- het leveren van diensten aan agrarische bedrijven, zoals agrarische loonbedrijven, landbouwmechanisatiebedrijven en veehandelsbedrijven;
- bewerking, verwerking, distributie en opslag van agrarische producten.

Milieuzones en richtafstand

Op het moment dat een milieugevoelige functie bij een bedrijf wordt gerealiseerd of andersom, is de Handreiking "Bedrijven en Milieuzonering 2009" van toepassing. Vaak is daarbij ook de Staat van Bedrijfsactiviteiten bij het bestemmingsplan van toepassing. Er dient gekeken te worden binnen welke milieucategorie het bedrijf valt en welke richtafstand aangehouden moet worden. Daarnaast zijn de richtafstanden indicatief en is het in sommige gevallen nodig dat een ruimere of juist een kortere richtafstand wordt aangehouden.

Activiteiten en toetsing aan de VNG lijst

Tabel 1 | Uitsnede staat Bedrijfsactiviteiten bedrijventerreinen (Bron: vng.nl)

SBI-CODE	SBI-CODE 2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	
20	16	- HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELN VAN HOUT, RIET, KURK E D.						
2010.1	16101	Houtzagerijen	0	50	100	50 R	100	3.2
2010.2	16102	Houtconserveringsbedrijven:						
2010.2	16102	1 - met creosootolie	200	30	50	10	200	4.1
2010.2	16102	2 - met zoutoplossingen	10	30	50	10	50	3.1
202	1621	Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	100	30	100	10	100	3.2
203, 204, 205	162	0 Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	0	30	100	0	100	3.2
203, 204, 205	162	1 Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m2	0	30	50	0	50	3.1
9002.1	B	Smeentewerven (afval-inzameldepots)	30	30	50	30 R	50	3.1

Wat betreft het reviseren van de pallets gaan SBI-codes 203, 204 en 205 op met SBI-code 2008 162 met de omschrijving 'Timmerwerfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m²' (tabel 1). Ten aanzien van het opslaan en spoelen van de tulpenbollennetten is de vergelijking gemaakt met een afvalinzamelingsdepot en gaat SBI-code 9002.1 op (tabel 1).

De maximale milieucategorie is daarmee 3.1. Ten behoeve van de momenteel tijdelijke situatie van de opslag van de bollennetten kan onderbouwd worden dat sprake is van een lagere milieucategorie. Doordat er momenteel geen activiteiten plaatsvinden ten behoeve van de tijdelijke opslag is er sprake van een extensieve aard van de opslag. Echter is dit voor de toetsing aan de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering 2009' niet verder van invloed en wordt er uitgegaan van de maximale milieucategorie, 3.1.

Het aspect geluid is hierbij maatgevend (50 meter). Noodzakelijk is dat de relevante geluidsniveaus in beeld worden gebracht en getoetst.

Algemeen: Toetsing aan de milieucategorie

Een woning die op korte afstand van een bedrijf gelegen is, zal mogelijk overlast in de vorm van geluids-, geur- of lichthinder ervaren. Om deze mogelijke overlast zo veel mogelijk te beperken, is

door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (de VNG), de Handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” in het leven geroepen. Deze handreiking bepaalt dat er richtafstanden aangehouden moeten worden tussen milieugevoelige functies en omliggende bedrijven. Bij milieugevoelige functies gaat het bijvoorbeeld om woningen, ziekenhuizen en scholen.

Handreiking “Bedrijven en Milieuzonering”

In de Handreiking “Bedrijven en Milieuzonering” worden bedrijven ingedeeld op basis van de te verwachten milieuhinder. Per milieuo onderdeel (geur, geluid, stof en externe veiligheid) wordt aangegeven welke milieuhinder verwacht kan worden. Per milieuo onderdeel leidt dat tot een afstand die moet worden aangehouden tot een milieugevoelige functie. Dit leidt weer tot een indeling in verschillende milieucategorieën, afhankelijk van de grootste afstand die moet worden aangehouden. Hoe groter de milieuhinder, hoe hoger de milieucategorie die aangehouden moet worden.

De verschillende milieucategorieën zijn genummerd van 1 tot 6, waarbij ook gewerkt wordt met de subcategorieën 3.1 en 3.2, 4.1 en 4.2, en 5.1, 5.2 en 5.3.

Bij milieucategorie 1 gaat het om bedrijven met een heel lage milieuhinder voor de omgeving, zoals kantoren. Bedrijven met milieucategorie 3 zijn bijvoorbeeld een paardenfokkerij en een autoplaatwerkerij. Bij milieucategorie 6, de hoogste milieucategorie, gaat het om zeer milieuvervuilende bedrijven, zoals een kerncentrale of een olieraffinaderij.

Staat van Bedrijfsactiviteiten

Op het moment dat de gemeente besluit om aan (een deel van) een plangebied de bestemming “Bedrijven” toe te kennen, moet ook worden vastgelegd welke type bedrijven zijn toegestaan. Qua milieuhinder maakt het immers een groot verschil of bedrijven met milieucategorie 1 of milieucategorie 6 zijn toegestaan. Daarom wordt in bestemmingsplannen in ieder geval opgenomen tot welke milieucategorie bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan, bijvoorbeeld tot milieucategorie 2 of 3.2.

Daarbij wordt vaak ook nog een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgesteld. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt exact aangegeven welke soort bedrijven zijn toegestaan. Hiermee kan een gemeente de verschillende bedrijfstypes in een gebied enigszins beperken. Het kan bijvoorbeeld zo zijn dat een gemeente alleen enkele specifiek genoemde bedrijfstypes van een bepaalde milieucategorie wil toestaan. De Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt opgenomen als bijlage bij het bestemmingsplan.

Richtafstanden

Tabel 2 | Richtafstandenlijst (Bron: vng.nl)

Milieucategorie	Rustige woonwijk/buitengebied	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De richtafstanden zijn indicatief (tabel 2). Dat wil zeggen dat zij in beginsel kunnen worden aangehouden als afstand waarbij geen milieuhinder optreedt. Er kan echter gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden als dit vanuit een goede ruimtelijke ordening gerechtvaardigd is. In sommige gevallen betekent dit dat een grotere afstand moet worden aangehouden dan de richtafstand, in andere gevallen kan een kleinere richtafstand worden aangehouden. Uiteindelijk blijft ook het bepalen van een juiste richtafstand afhankelijk van de omstandigheden van het geval.

In het kader van milieuzonering worden twee typen woonomgevingen omschreven in de VNG handleiding:

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

De omschrijving van dit type gebied is als volgt: “Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijf of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied” (VNG handleiding, pg. 29).

Omgevingstype gemengd gebied

De omschrijving van dit type gebied is als volgt: “Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend”.

Het plangebied kenmerkt zich door overwegend agrarische bedrijvigheid met hier en daar burgerwoningen (figuur 2). Qua omgevingstype kunnen het plangebied en de nabije omgeving worden gekwalificeerd als een ‘rustig buitengebied’ in de zin van de VNG-brochure.

Toetsingskader geluid milieucategorie 3.1

Bij milieucategorie 3.1 is de richtafstand 50 meter bij het omgevingstype rustig buitengebied. De afstand dient te worden gemeten vanaf de grens van het perceel waar de activiteiten in planologisch opzicht (projectgebied) worden toegelaten tot de gevel van een woning. In onderhavig geval is gekozen voor de grens van de bestemming op basis van het vigerende bestemmingsplan ‘Bestemmingsplan Landelijk Gebied Harenkarspel’.

De afstand voor de nieuwe activiteiten op het bestaande terrein tot hindergevoelige objecten en bestemmingen kan ruim voldoen aan de richtafstand van 50 meter voor bedrijven met een milieucategorie 3.1 bedrijfsactiviteit. De bestaande inrichting bevindt zich echter binnen 50 meter richtafstand, namelijk op circa 23 meter afstand. Vanwege de legalisatie van de bestaande situatie zal er gemotiveerd afgeweken worden met een akoestisch onderzoek. Hiervoor is een onderzoek uitgevoerd door Weel geluidadvies op 2 december 2022. Hieruit kan worden gesteld dat het bedrijf aan de geldende normen uit het Activiteitenbesluit voldoet.

Conclusie

Uit het uitgevoerde geluidonderzoek blijkt dat de activiteiten van Next Generation B.V. voldoen aan de geluidsrichtwaarden behorende bij een milieucategorie 3.1 bedrijf (VNG-richtlijn).

Het aspect ‘bedrijven en milieuzonering’ vormt in het kader van de beoogde omgevingsvergunning dan ook geen bezwaar.

Meer informatie

Indien u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen heeft, verneem ik deze uiteraard graag van u.

Met vriendelijke groet,
Prommenz B.V.

Gerben Kalkman, BSc