

Uitvoeringsevaluatie  
Veiligheid  
Vergunningverlening,  
Toezicht en Handhaving  
**Schagen 2021**

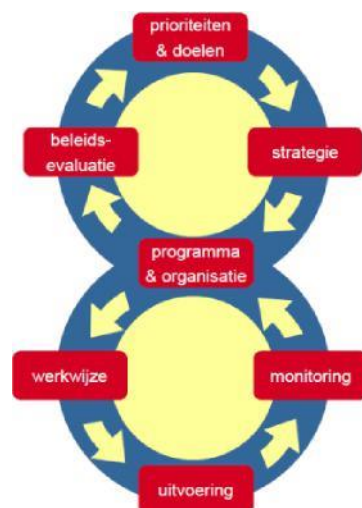
## Inleiding

Op 29 januari 2019 stelde het college het beleid voor Veiligheid, Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Schagen 2019-2022 (VVTH-beleid) vast. Hierin worden het Magnusniveau en de kroonopgaven geïntroduceerd. Het Magnusniveau is het basishniveau dat gegeven de capaciteit en middelen kan worden geleverd. Op de kroonopgaven wordt extra inzet geleverd. In het Uitvoeringsprogramma voor het jaar 2021 werd invulling gegeven aan het Magnusniveau. Het afgelopen jaar werd weer gedomineerd door de voorkoming van de verdere verspreiding van het virus COVID-19. Het college besloot wederom om het Uitvoeringsprogramma 2021 min of meer los te laten en prioriteit te geven aan de maatregelen rond het virus. Het betrof vaak controle van en toezicht op de maatregelen, maar er werd ook gekeken naar voorlichting en de mogelijkheden die er waren om het culturele en bedrijfsleven te (blijven) ondersteunen.

In deze evaluatie wordt de uitvoering binnen VVTH geëvalueerd en wordt gezien wat de resultaten van 2021 voor consequenties hebben voor de uitvoering van 2022 en (eventueel) voor het beleid. Eerst wordt ingegaan op de wettelijke eisen op het gebied van omgevingsrecht. Vervolgens worden de resultaten op de kroonopgaven kort belicht. Daarna wordt per beleidsthema teruggeblikt op het uitvoeringsprogramma 2021. Wat volgt is een beschrijving van enkele trends en ontwikkelingen die hieruit vallen af te leiden en die wij verder nog zien voor 2022. De cijfers over 2021 zijn opgenomen in de bijlage.

## Beleidscyclus

Professionele uitvoering van de veiligheids- en VTH-taken vindt in Schagen programmatisch en daarmee op een planmatige en cyclische wijze plaats. De grondslag voor deze aanpak vormt de zogenaamde dubbele regelkring of BIG-8 cyclus.



Big-8 cyclus

De elementen uit de BIG-8 zijn in het Besluit omgevingsrecht als proceseisen wettelijk verplicht gesteld om de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht- en handhaving te borgen.

## Interbestuurlijk toezicht

De provincie beoordeelt jaarlijks voor het omgevingsrecht of de gemeente een adequaat VTH-beleid in overeenstemming met de big-8-cyclus voert. In jaren 2016-2019 werd Schagen als adequaat beoordeeld. In 2021 is Schagen als 'redelijk adequaat' beoordeeld. Dit heeft voor een groot deel te maken met de informatie over de personele en financiële middelen die onvoldoende is om inzicht te geven aan het bereiken van de doelen.

## Corona

Sinds maart 2020 staat Nederland en ook Schagen in het teken van de bestrijding van het coronavirus COVID-19. De problematiek speelt een rol in alle facetten van het VVTH beleid: de veilige woon- en leefomgeving is in het geding bij het niet (kunnen) houden van voldoende onderlinge afstand, bedrijven werden gesloten of konden alleen door extra maatregelen te nemen open blijven, de jeugd had grote moeite met de maatregelen en mocht sommige perioden niet naar school en ook in de bouw moest aan extra maatregelen worden voldaan.

Hetzelfde gold voor de diverse clusters van medewerkers actief in het VVTH-beleid. Omdat een groot deel van het jaar gewerkt is onder een zogenaamde Grip-4 situatie, bestond het werk van het taakveld Openbare Orde en Veiligheid (OOV) een fors deel van het jaar vrijwel alleen uit werkzaamheden die samenhangen met de bestrijding van corona. Ambtelijk waren zij het eerste aanspreekpunt voor de Veiligheidsregio, maar ook voor de vele vragen van burgers, bedrijven en collega's.

De juristen van Toezicht en Handhaving boden hierbij wederom ondersteuning en zagen zich voor andere handhavingsvraagstukken geplaatst, namelijk de handhaving van de Tijdelijke wet maatregelen COVID-19.

Bij Vergunningen en Bijzondere Wetten hadden de maatregelen in de horeca en rond evenementen wederom een grote impact. Evenementen konden of mochten niet doorgaan. Toen dit onder voorwaarden wel mocht, betekende dit extra maatregelen. Ook initiatieven ter ondersteuning van de horeca en andere ondernemers, zoals de tijdelijke uitbreiding van terrassen en de herindeling van de weekmarkt, vergden extra capaciteit.

Alle extra maatregelen vroegen uiteraard om toezicht (en eventueel handhaving) ter plaatse. Dit varieerde van zichtbaarheid van boa's op straat, de controle op aangepaste openingstijden tot het voorkomen van aangekondigde illegale evenementen.

De enige werkgebieden waarop corona eigenlijk nauwelijks van invloed bleek, waren de verlening van omgevingsvergunningen en het toezicht daarop.

In 2020 is de grote belasting van de medewerkers in de VVTH-keten deels opgevangen door het inschakelen van extra inhuur. In 2021 is deze inhuur deels voortgezet. Op 17 april 2020 heeft het college besloten om prioriteit te geven aan de bestrijding van het virus boven de overige prioriteiten in het uitvoeringsprogramma. In 2021 is dit ook, weliswaar in mindere mate, gebeurd. In de bijlage en het vervolg van deze evaluatie worden de producten en prestaties op het gebied van VVTH wel afgezet tegen het uitvoeringsprogramma. Dit alleen al om de invloed van corona inzichtelijk te kunnen maken, maar ook om inzicht te geven in wat er ondanks alles nog wel uitgevoerd is naast alle extra belasting.

Op het gebied van veiligheid is steeds meer regulier geworden, deels achterstallig werk is weer opgepakt. Hoewel de afstemming over coronamaatregelen nog steeds veel tijd vergde, verschuift de aandacht weer naar het meer het traditionele werk. Over de hele linie zien we dat er in de casus-aanpak meer gevraagd wordt dan op voorhand was voorzien. Dit gaat ten koste van projecten en beleidsontwikkeling.

## Kroonopgaven

Verkort weergegeven zijn de volgende kroonopgaven vastgesteld en waren de resultaten in 2021 als volgt:

### Revitalisering recreatieparken

Op het recreatiepark waarvan de meeste klachten komen, is het eerste deel van het jaar maandelijks toezicht gehouden en het tweede deel van het jaar zijn de controles per kwartaal gehouden. De provincie Noord-Holland heeft ons verzocht te onderzoeken of er in onze gemeente recreatieparken zijn die in aanmerking komen om getransformeerd te worden naar een andere functie, zoals de functie 'wonen'. Dit heeft ertoe geleid dat de begunstigingstermijn van de 35 tot 40 handhavingsbesluit op permanente bewoning en bewoning door arbeidsmigranten is verlengd tot maart 2022. Hierdoor zijn geen illegale situaties daadwerkelijk beëindigd.

De bouwstop op het recreatiepark duurt nog steeds voort.

Verder blijft de 'harde kern' van het park zich roeren met zeer veel klachten over het handelen van zowel beheerder als gemeente, een aantal handhavingsverzoeken over werkzaamheden van met name de gemeente en het indienen van Wob verzoeken. De afhandeling hiervan kost relatief veel tijd. Hoewel de beheerder een revitaliseringsplan heeft opgesteld, wordt er nog zeer terughoudend geïnvesteerd in het park.

De gemeente heeft actief bijgedragen aan het opstellen van een handreiking informatiegericht handelen op vakantieparken. Dit model is opgesteld in opdracht van de provincie Noord-Holland. Vanuit de provincie wordt ondersteuning aangeboden, maar vooralsnog is dit niet van de grond gekomen.

### Oneigenlijk gebruik woningen

In februari 2020 werd een projectplan aan geboden naar aanleiding van een motie van de raad van november 2019. In de motie werd opgeroepen om met een aanpak te komen om oneigenlijk gebruik van woningen tegen te gaan. Het gaat dan vooral om de verhuur van (recreatie)woningen aan seizoensarbeiders en migranten en van reguliere woningen aan toeristen in strijd met het bestemmingsplan. Bij de begroting zijn middelen vrijgemaakt voor de uitvoer van het project. In 2021 zijn 140 woningen gecontroleerd. Hieruit zijn 30 constateringsbrieven verstuurd. Het project wordt in 2022 voortgezet.

### Veilige woon- en leefomgeving

De juristen handhaving zijn deels bezig geweest met de kroonopgaven en deels met enkele tijdrovende zaken uit het verleden en behandelen van wob verzoeken. Het aantal illegale bouwactiviteiten neemt toe. Dit is mogelijk een gevolg van de pandemie. De bezoeken aan de bouwmarkt namen toe evenals het aantal verleende omgevingsvergunningen bouw.

Het aantal handhavingzaken wegens gebruik in strijd met het bestemmingsplan is iets achtergebleven bij de verwachting. Dit kwam doordat een aantal zaken die vorig jaar gestart zijn nog steeds capaciteit vragen. Het aantal handhavingverzoeken is iets afgenomen.

Door langdurige ziekte van een collega kon niet worden voorkomen dat de lijst met zaken/meldingen weer aan het groeien is. De ziekte van deze collega is deels ingevuld door inhuur. Dit heeft niet kunnen voorkomen dat ook de veegweken niet zijn uitgevoerd.

Meldingen en kachten op het gebied van milieu heeft er voor gezorgd dat de meer uitvoering is gegeven aan milieudossiers, zoals de geluidsoverlast bij de supermarkt in het Waarland en geuroverlast bij de viskramen in de Nieuwstraat.

Het aantal sluitingen van percelen op grond van het Damoclesbeleid, het betreft in de regel het aantreffen van wietplantages, was dit jaar in overeenstemming met de prognose en ten opzichte van voorgaand jaar weer toegenomen.

De controles op arbeidsmigranten zijn geherprioriteerd. Dit betekent dat niet actief toezicht wordt gehouden op de huisvesting van arbeidsmigranten. Bij een integrale controle zijn arbeidsmigranten aangetroffen in strijd met wet- en regelgeving. Het handhavingstraject is gestart. Ook zijn er handhavingverzoeken binnen gekomen over de huisvesting van arbeidsmigranten, dit heeft er toe gelied dat het aantal controles is toegenomen.

### Zorg en veiligheid

Er zijn 35 meldingen te zien in verband met een huiselijke twist. In 2021 heeft dat 2 keer geleid tot het opleggen van een tijdelijk huisverbod waarbij in beide gevallen het huisverbod is verlengd. Daarnaast is 2 keer het proces opgestart voor het opleggen van een tijdelijk huisverbod. Echter is uiteindelijk besloten om het huisverbod niet op te leggen. Reden hiervoor is onder meer geweest dat zorg is opgestart. Voor de aanpak en het doorbreken van geweld (en geweldspatronen) is de verbinding tussen het zorg- en veiligheidspartners essentieel. Deze samenwerking wordt onder meer tot stand gebracht via de bovenregionale projecten 'Geweld hoort nergens thuis' en 'De verbinding' en verschillende overleggen op casuïstiek niveau. Daarnaast worden meerdere zorg en veiligheidsvraagstukken behandeld in de Commissie Zorg en Veiligheid waar de burgemeester namens de driehoek Den Helder, Texel en Schagen aansluit.

In de aanpak tegen huiselijk geweld is in 2019 nauwer contact tussen gemeente, politie en het A-team. Casuïstiek wordt complexer en het duurt langer om te komen tot een volledig hulptraject voor betrokkenen. Waardoor meer verlengingen voor tijdelijke huisverboden opgelegd worden. Het programma 'Geweld hoort nergens thuis' is in augustus 2019 van start gegaan. Alle betrokken

organisaties zetten in op terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling, de schade van geweld te beperken en de cirkel van geweld, de overdracht van generatie op generatie duurzaam te doorbreken. In 2020 is dat doorgezet en zijn de gesprekken gestart om binnen de Kop van NH MDA++ te starten. Mede door corona is dit nog niet voldoende van de grond gekomen.

In 2021 is op 6 personen uit Schagen een persoonsgerichte aanpak (PGA) gevolgd. De regie in deze casuïstiek ligt bij OOV. Deze aanpak is ingezet vanuit verschillende achtergronden zoals; het veroorzaken van ernstige woonoverlast, of jeugdproblematiek. Er is altijd sprake van veiligheidsproblematiek als iemand wordt besproken in een PGA aanpak. Samen met verschillende ketenpartners wordt de leefsituatie van betrokkenen in beeld gebracht en gezocht naar een integrale benadering van de problemen.

### Meldingen openbare ruimte

Het aantal klachten en meldingen in de openbare ruimte is ten opzichte van 2020 licht toegenomen, van 1196 in 2019, 1278 in 2020 naar 1341 in 2021. Er is geen directe verklaring voor. Mogelijk heeft het vele thuis blijven en -werken er toe geleid dat kleine ergernissen in de directe omgeving vaker of eerder gemeld werden. Het systeem 'fixi', waarmee digitaal gemeld kan worden, raakt ook beter bekend bij bewoners en ondernemers. In het systeem moet men zoektermen gebruiken en worden geen klachtencategorieën aangebracht. Hierdoor kan maar een globaal beeld gegeven worden van de aard van de klachten. Ook staan hier nog klachten tussen die binnen gekomen zijn bij de boa's maar uiteindelijk zijn doorgezet naar het serviceteam

Klachten in de openbare ruimte/fixi-meldingen	meldingen
Openbaar groen/ water en sportvoorzieningen	23
Afval	115
Wegen, paden en straatmeubilair (parkeren e.d.)	114
Controle handhaving (diverse meldingen van honden tot geparkeerde autos)	190
Openbare orde en milieu (diverse meldingen ook geparkeerde autos)	857
Ongedierte en dode dieren	2
Jeugd/jongeren (niet goed te filteren uit systeem)	32
Vuurwerk/vandalisme	23
Klei op de weg	4
Overig	17

### Bedrijvigheid en veiligheid

Hoewel er minder evenementen konden plaatsvinden dan gebruikelijk is er enorm ingezet op evenementen. Dit kwam doordat de regels rond evenementen gedurende het jaar een aantal keer veranderden. In de winterperiode was er niets mogelijk. Vlak voor de zomer werd bekend dat een aantal evenementen onder voorwaarden mochten doorgaan en vlak na de zomer werd vrijwel alles weer verboden. Dit betekende veel voorlichting, maar ook veel aanpassingen en flexibiliteit van de vergunningverleners rond de evenementen die door konden gaan. Uiteraard werd er vanwege de te verwachten bezoekersstroom ook veel ingezet op toezicht en handhaving. Daarnaast is veel ingezet op het voorkomen van 'illegale' feestjes en bijeenkomsten.

Het aantal vergunnigen voor het rijden op strandslag ligt dit jaar hoger dan normaal.

Verder valt het sterk aantal toegenomen aanvragen voor objecten in de openbare ruimte op. Dit hangt samen met het aantal gestarte bouwprojecten.

Ook afgelopen kermisperiode moest het taakveld alle zeilen bijzetten om te voldoen aan de vraag om evenementen nog (in aangepaste vorm) doorgang te kunnen laten vinden

Iets soortgelijks als voor evenementen gold ook voor de horeca. De horeca moest sluiten door de coronapandemie of mocht open maar met een maximaal aantal bezoekers. Dit zorgde ervoor dat er extra ingezet moest worden op controle van de horeca bedrijven. De terrassen waren weer verruimd om de horeca tegemoet te komen.

De geplande milieucontroles zijn niet doorgegaan. Er zijn wel controles uitgevoerd op de niet-basistaken milieu. De klachten zijn vooral milieuklachten die zien op de zorgplicht van bedrijven: het gebruik van knalapparatuur om vogels te verjagen, geluid van airco's, het dumpen van vet in rioleringsputten, rookoverlast van het verbranden van afval, barbecues en houtkachels en een aantal

geluidsklachten over het gebruik van bedrijfsapparatuur. De Omgevingsdienst rapporteert apart over de uitvoering van de basistaken, maar ook daar is een deel van de controles niet uitgevoerd. Het door op de begroting gereserveerde bedrag voor milieutaken is goeddeels aan opleidingen uitgegeven, maar ook gebruikt voor milieuonderzoeken, ondersteuning bij de milieumelding en vergunningverlening.

Vanaf eind september zijn er dagelijks controleronden klei op de weg gereden in voormalig Harenkarspel. In de avonden en weekenden is daar een externe partij voor ingehuurd. Desondanks is erop door de gemeente beheerde wegen een ongeluk geweest waarbij klei op de weg mogelijk een rol heeft gespeeld. Er wordt in samenspraak met de ketenpartners bekeken of de huidige wegen die gecontroleerd worden nog voldoen.

### **Jeugd en veiligheid**

Het aantal meldingen van overlast door jeugd en jongeren neemt toe. Dit ondanks het feit dat evenementen geen doorgang vonden en de horeca aan extra regels was gebonden. De jeugd is echter ander vertier gaan zoeken, doorgaans met elkaar.

Ondanks vele signalen over drugsgebruik door met name jeugdigen, blijft de pakkans voor dealen en gebruiken in de openbare ruimte zeer klein.

In de gemeente is een overlast gevende groep actief. De groep kwam in beeld door het plegen van vernielingen aan overheids- en gemeenschapsgebouwen. Op deze problematiek is een situatiegerichte aanpak ingezet. Inmiddels blijkt uit politiegegevens dat de groep zich intensiever bezig begint te houden met drank- en druggerelateerde overlast en criminaliteit.

### **Groepsaanpak jeugd**

In juni 2020 is in de driehoek (politie, officier van justitie en burgemeester) een groepsaanpak voor de problematische jeugdgroep in Tuitjenhorn vast gesteld. Deze aanpak is in 2021 verlengd. In samenwerking met politie, jongerenwerk en gemeente zijn er een aantal successen geboekt. Zo is er een vorm van een buurtvader project 'Kernzicht' ingezet, wordt vanuit Llink Jongeren werk ingezet op de preventieve kant waarbij gekeken wordt naar het stimuleren van de zelfredzaamheid. De buurt wordt betrokken door middel van een buurtcommissie waar de problematiek besproken wordt en samen naar oplossingen gekeken wordt. Vanuit de Boa's wordt vooral ingezet om met de jeugd in gesprek te blijven en ze uit de anonimiteit te halen.

De jongeren uit de jeugdgroep worden individueel besproken in het Complexe jeugdzaken overleg (25) en 5 via de Persoonsgerichte aanpak.

In 2021 ook meer jeugdoverlast gezien in de Stad Schagen. Ook vanuit deze groep zijn een aantal personen geprioriteerd in het complexe jeugdzaken overleg en de Persoonsgerichte aanpak. Llink jongerenwerk is ingezet om vanuit preventie te kijken of de overlast kan worden terug gebracht. Een van de initiatieven die hier uit naar voren is gekomen is het openstellen van een jongeren talentenhuis in Schagen.

### **Criminele uitbuiting**

Er zijn In samenwerking met Samen Veilig Noord-Holland zijn voorzichtige stappen gezet in preventie voor criminele uitbuiting. Er worden voorlichtingen gegeven op scholen. Daarnaast worden er trainingen geven voor professionals om criminele uitbuiting te herkennen.

### **Fysieke veiligheid**

De brandveiligheidscontroles zijn in 2020 niet uitgevoerd, omdat prioriteit werd gegeven aan coronabestrijding en omdat deze controles binnen zijn. Nu deze weer zijn opgepakt blijkt dat ok bij de zichtcontroles meer overtredingen worden geconstateerd dan verwacht. Waren we in 2019 volledig bij, nu is weer een achterstand ontstaan. De enige ervaren inspecteur brandveiligheid is per 1 november 2021 gewijzigd van werkgever waardoor de achterstand nog verder is toegenomen.

De kroonopgave, illegale bouw en milieuovertredingen (met name geluid) worden in hogere mate gecontroleerd dan vooraf was voorzien.

Het aantal omgevingsvergunningen bouw is veel hoger dan gepland, te weten 670 vergunningen. Het bouwtoezicht op de vergunningen is net als voorgaande jaren uitbesteed.



## **Rampenbestrijding/crisisbeheersing**

Door corona zijn de geplande trainingen voor het bestuur op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing verplaatst naar juli 2022.

## **Reddingsbrigades**

De reddingsbrigades zijn in de zomerperiode verantwoordelijk voor de strandbewaking. Met de Reddingsbrigade Sintmaartenszee is in 2021 een pilot gedraaid om door middel van QR-codes makkelijk actuele informatie te krijgen over strandzaken zoals; wind, temperatuur e.d.

## **Integriteit en veiligheid**

Bij georganiseerde criminaliteit gaat het om activiteiten met mogelijk een bedreigende uitstraling naar de (woon)omgeving zoals; drugs gerelateerde criminaliteit, prostitutie, mensenhandel, witwassen en vastgoed fraude. In 2021 zijn bij het team OOV 70 meldingen binnen gekomen waarvan vermoedens bestaan dat criminele of kwade intenties in het spel zijn. In samenwerking met de politie worden deze meldingen verder onderzocht. De onderzoeken worden intern opgepakt door het team OOV waarbij voor beeld/dossier vorming een beroep wordt gedaan op collega's zoals de Boa's, toezichthouders, sociaal rechercheurs, jongerenwerk of politie.

Schagen is vanaf 1 april 2020 aangesloten op MMA. In 2021 zijn 35 meldingen via MMA binnengekomen. De meldingen lopen uiteen van geweld, drugshandel en diefstal tot radicalisering, fraude en milieucriminaliteit.

## **Integrale controles**

Om ondermijning binnen Schagen tegen te gaan, is het opzetten van integrale controles een vervolg. Deze controles worden opgepakt binnen het team Veiligheid Plus door OOV. Toezicht en Handhaving neemt hier deel aan. Daarnaast sluit, afhankelijk van de casus politie, RIEC en andere collega's en ketenpartners aan.

## **Weerbaarheidsscan**

Er is in samenwerking met de provincie en Samen Veilig Noord Holland een weerbaarheidsscan uitgevoerd. In de weerbaarheidsscan is de gemeente doorgelicht om te zien waar er kwetsbare processen liggen binnen de gemeente en hoe hier mee om wordt gegaan. Daarnaast is gekeken naar de bewustwording over het thema ondermijning binnen de gemeente. Aan het einde van 2021 is er ook een weerbaarheidsscan uitgevoerd voor het college en de gemeenteraad. Begin 2022 zijn de rapporten van de weerbaarheidsscans opgeleverd. Verdere uitwerking moet worden opgepakt.

## **Wet Bibob**

De Wet Bibob verruimt de mogelijkheden van bestuursorganen om zich te beschermen tegen het risico dat ze criminele activiteiten mogelijk maken. Dit is nodig omdat criminelen of criminele organisaties in sommige gevallen afhankelijk zijn van bestuurlijke beslissingen voor de continuering en/of afscherming van hun activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan een vergunning, een subsidie, het gunnen van een aanbesteding of het aangaan van een (vastgoed)overeenkomst. In 2021 zijn er 18 Bibob onderzoeken uitgevoerd.

## **Cybercrime**

In 2021 heeft Schagen weer meegedaan aan het project HackShield om de cyberweerbaarheid van kinderen tussen de 8 en 12 jaar te vergroten. Via het spelen van een game worden de cybervaardigheden van de kinderen vergroot en betrekken ze hun omgeving bij de opgedane kennis.

In 2021 is deelgenomen aan het project "het slachtoffer spreekt". Bij dit project wordt toegewerkt om in 2022 voorlichtingen te geven door slachtoffers hun verhaal te laten vertellen van cybercrime.

## **Overige inzet**

Hoewel opgenomen in de vergunning en het feit dat aannemers en opdrachtgevers hier tijdens de bouw door de toezichthouder op worden gewezen, worden geregeld meldingen van nieuwbouw nog regelmatig achterwege gelaten. Dit komt vaak ook doordat de vergunninghouder niet de uiteindelijke bewoner is. Hierdoor is het basisadministratie gebouwen niet actueel.

De opname van precario is in 2019 uitbesteed. De baten van dit project waren niet dusdanig, dat de uitbesteding werd voortgezet. Normaal doen de boa's de controle. Dit jaar zijn de controles niet

uitgevoerd. De prioriteit lag bij controle van de coronamaatregelen. Voor het (langdurig) gebruik van gemeentegrond door particulieren is toezicht nauwelijks benaderd. De eigen constatering van deze vorm van 'landjepik' hadden geen prioriteit.

De grote veiligheidsthema's en -prioriteiten, bijvoorbeeld ondermijning, integriteit en cybercrime, zijn een deel van het jaar onderbelicht gebleven. Hetzelfde gold in iets mindere mate voor de casusoverleggen. Met kunst- en vliegwerk en een beetje inhuur, zijn de excessen wel 'gewoon' behandeld. Na de zomer is weer iets meer van het 'reguliere' werk opgepakt en heeft onder meer het project Hack Shield plaats kunnen vinden.

### **Ontwikkelingen**

De uitbreiding van OOV met een juridisch (beleids)medewerker in december betekent dat dit taakveld op voldoende sterkte was om het uitvoeringsprogramma in 2021 weer op te pakken. Het bewust maken van de gevaren van ondermijning zowel in de gemeentelijke organisatie als naar buiten toe (organisatie van bijeenkomsten met ondernemers bijvoorbeeld) is daarbij een belangrijk onderwerp. Ten gevolge van de coronacrisis zullen een aantal bedrijven of personen helaas te maken krijgen met schulden of faillissementen. Dit maakt hen en hun bedrijven mogelijk ook aantrekkelijk voor criminelen. Het Bibob-beleid zal daarom worden herijkt, maar ook zijn er meer aanvragen en Bibob-onderzoeken te verwachten bij zowel Bouwzaken als (en misschien wel met name) bij Vergunningen en Bijzondere Wetten.

Op personeelsgebied was 2021 weer een roerig jaar. Het verloop is groot, zeker binnen het taakveld toezicht en handhaving, maar ook bij Bouwzaken. Dat betekent dat er een aantal gaten ontstonden die deels met flexibele inzet en deels door herprioritering zijn gedicht. Het aantal boa's is gedurende het jaar uitgebreid om de extra vraag tijdens de coronacrisis het hoofd te bieden. Omdat de strategie gericht was op aanspreken en waarschuwen en doordat boa's in het begin, gemiddeld gedurende drie maanden, nog niet bevoegd zijn om te verbaliseren – hiervoor is beëdiging namens het ministerie van justitie benodigd – is dit niet terug te zien in het aantal verbalen. Wel is er substantieel meer gecontroleerd in de weekenden en avonden. Dit betroffen naast coronamaatregelen, vooral controles van terrassen, horeca, evenementen en jeugd(overlast).

De zogenoemde lijst 'toekomstig' is in 2021 afgenomen tot 155. Door langdurige ziekte van een collega is besloten tot inhuur. Dit heeft niet kunnen voorkomen dat de prognose (100) volledig is gehaald. Het betreft meldingen van zaken in de bebouwde ruimte die niet direct opgepakt kunnen worden. Het beleid is om de hoge prioriteiten binnen drie maanden te behandelen. In combinatie met het overige werk bleek dat dit in 2021 niet haalbaar was, waardoor bewoners teleurgesteld werden. Bovendien zijn er een aantal personen die veel melden, bijvoorbeeld een aantal personen uit de door bureau Beke omschreven 'harde kern' van Park De Horn en een beheerder van een (ander) recreatiepark.

De Omgevingswet is weer een jaar uitgesteld en zal nu naar verwachting worden ingevoerd met ingang van 1 juli 2022, inmiddels is dit 1 januari 2023 geworden. Gelijktijdig wordt de Wet kwaliteitsborging in de bouw ingevoerd. Dit heeft grote consequenties voor het gemeentelijk takenpakket nu in laatstgenoemde wet een groot deel van het gemeentelijk takenpakket aan marktpartijen wordt overgelaten. De medewerkers hebben al een aantal cursussen gevolgd, maar zal de verworven kennis moeten bijhouden.

Voor alle medewerkers zijn we nog op zoek naar een manier om producten bij te houden, waarbij er aansluiting bestaat op het programma, maar dat geen extra administratieve last meebrengt. Daarbij dient aangetekend dat zonder nadere duiding cijfers niet alleszeggend zijn: de bouw van een dakkapel is niet hetzelfde als een nieuw gebouw van vier verdiepingen met parkeergarage. Net zomin als de handhaving van een te hoge schutting even veel capaciteit vergt als de handhaving van een bouwbedrijf dat zijn activiteiten uitbreidt vlak bij een recreatiepark waar permanent mag worden gewoond. Met het Data Research Center worden de eerste vingeroefeningen gedaan om de bijdrage aan veiligheid te meten, maar ook hoe meer data uit de huidige systemen kan worden gegenereerd om nog meer informatie gestuurd te kunnen werken.



## **Consequenties voor beleid en uitvoering**

De bestrijding van de verspreiding van het coronavirus gaat in 2021, hangende het vaccinatieprogramma gewoon door. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving op de maatregelen. De bevoegdheden zijn nu grotendeels terug van Veiligheidsregio naar burgemeester. Daarnaast worden nieuwe ontheffingen geïntroduceerd in de Tijdelijke wet maatregelen covid-19. Het betreffen ontheffingen voor evenementen, groepsvorming en het openstellen van publieke plaatsen. Voordat ontheffing kan worden gegeven dient verplicht advies te worden gevraagd bij de GGD.

Ook in het eerste kwartaal van 2022 is de inzet op corona gebleven. De verwachting is dat dit in het laatste kwartaal van 2022 wederom zo zal zijn. Men snakt naar meer vrijheid, waardoor (publieks)druk komt te staan op de evenementen en bijeenkomsten die plaatsvinden. Dit geldt ook voor de evenementen en bijeenkomsten die plaatsvinden de zomerperiode. Daar waar weer mensen samenkomen onder restrictieve voorwaarden, zal toezicht en handhaving gevraagd worden om (extra) inzet.

Het volgend jaar zal ook voor een groot deel in het teken staan van voorbereiding op de Omgevingswet. Dit betekent dat het personeel moet worden opgeleid, dat de APV een plaats moet krijgen in de Omgevingsplannen, dat een bijdrage moet worden geleverd door alle betrokkenen in de keten aan de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Tegelijk moet de winkel gewoon draaiend gehouden worden. Tevens zal een nieuw beleid worden ontwikkeld voor de VTH-taken. Daarbij willen we de winst van de integrale benadering met veiligheid behouden.

De uitbreiding in het aantal boa's betekent dat er volgend jaar meer kan worden ingezet op controles in de avonduren en in de weekenden. Prioriteiten zijn daarbij evenementen, horeca en jeugd.

De lijst toekomstig is weliswaar korter geworden, maar door de inzet op corona is niet elke melding binnen de daarvoor in het beleid opgenomen termijn worden behandeld. Dat leidt tot teleurstelling. Die is niet weg te nemen, maar door het aantal meldingen/handhavingsverzoeken met een hoge prioriteit dat per kwartaal (extra) wordt behandeld te limiteren kan wel een reëler beeld richting de melder worden gegeven van de afhandelingstermijn. Hierbij wordt benadrukt dat de hoge prioriteiten wel worden behandeld, maar op projectbasis dan wel conform het uitvoeringsprogramma.

Revitalisering van vakantieparken en het oneigenlijk gebruik van woningen zijn weerbarstige problemen die een meerjarige aanpak vergen. Bij de begroting is besloten een deel van de middelen die nog niet aan vakantieparken is besteed ter beschikking te stellen voor het tegengaan van het oneigenlijk gebruik van woningen. De toezichthouders zullen een goed deel van de controles zelf kunnen uitvoeren, maar de juristen blijken de extra werkzaamheden niet te kunnen verwerken. De inhuur van blijft nodig voor dit project. De (illegale) huisvesting van arbeidsmigranten komen we bij het handhavingsdeel van de kroonopgaven regelmatig tegen. Dit is echter maar een deel van de opgave. De huisvesting van arbeidsmigranten wordt vanaf 2021 regionaal in de Noordkop en in samenwerking met de provincie opgepakt.

Vanaf oktober 2019 zijn de plustaken van de Omgevingsdienst Noord-Holland teruggenomen door Schagen. Met de komst van de Omgevingswet zal gekeken moeten worden welke consequenties dit heeft voor de uit te voeren taken op het gebied van milieu. De vraag is of Schagen voldoende capaciteit heeft om dit uit te voeren en te blijven uitvoeren. Het beoordelen en milieumeldingen en het uitvoeren van milieuonderzoeken worden veelal uitbesteed aan derde partijen.

## Bijlage: 2020 in cijfers

### Vergunningen

Omschrijving	Prognose <sup>1</sup>	Totaal
Vergunningen omgevingsrecht	550	670
Consulten RO/Bouw	1250	1626
Consulten VBW	700	461
Monumentenvergunning	7	15
Kapvergunningen	100	69
Sloopmeldingen	400	249
Gebruiksmeldingen en vergunningen	40	22
Meerjarige evenementen nieuw/melding	60	62
Evenementenvergunningen	80	60
Aandachtsevenementen	3	1
Ontheffing samenkomsten covidmaatregelen	20	2
Drank en Horecavergunningen nieuw	20	19
DHW wijziging	15	13
Artikel 35 ontheffing	15	3
Uitbreiding terras	75	52
Exploitatievergunningen	12	8
Ontheffing sluitingstijden	10	1
Bibob onderzoeken	25	18
Bibob ondersteuning afdeling	10	9
Rijden op strand	15	19
Rijden op strandslag	150	198
Staan want	30	28
Strand overig	10	11
Markt / staanplaatsen	125	59
Objecten op of aan de weg	30	82
Meldingen reclame	20	23
Meldingen incidentele festiviteiten	25	5
Urgentieverklaring		13
Meldingen Activiteitenbesluit	100	93
Advisering milieu	30	32

### Bouwtoezicht

Omschrijving	Prognose	Totaal
Eindcontroles bouw nav vergunning	60	74
Controles fasen bouw nav vergunning	300	332
Monumenten eindctrl/fase	7/21	1/5
Sloopmelding	150	84
Bouw/sloop zonder monumentenvergunning	5	0
Sloop zonder melding/vergunning	5	0
Controles brandveiligheid hoge risicocategorie	58	41
Controles brandveiligheid gem. risicocategorie	56	8
Controles brandveiligheid lage risicocategorie	28	6
Evenementen constructief en brand	50	0
Illegale bouwwerken	50	91

<sup>1</sup> Cijfers zijn indicatief. Op 17 april besloot het college het jaarprogramma los te laten en de voorkoming van de verdere verspreiding van COVID-19 te prioriteren.

Permanente bewoning recreatieparken	70	135
Recreatief gebruik woning	200	135
Illegaal gebruik (overig)	15	76
Huisvesting arbeidsmigranten	13	21
Inrichtingseisen horeca	15	15
Activiteitenbesluit bedrijventerreinen	2	20
Activiteitenbesluit melding/milieucontrole	15	29
Damocles	25	8
Veegweek	1	0
WOZ	100	6

### Openbare Ruimte (boa's)

Omschrijving	Prognose	Totaal
Blauwe zone	15	55
Parkeren probleemlocaties	150	115
Parkeren op marktterrein	50	72
Rijdend verkeer markt	5	72
Rijdend verkeer omleiding wegwerkzaamheden	1	1
Rijdend verkeer hotspots	2	29
Evenementen vergunningvoorwaarden	30	10
Controleavonden Drank en Horeca	16	1
Jeugd controleavonden	18	132
Strandcontroles	35	29
Herplantplicht en kappen	30	3
Koolcampagne/klei op de weg	200	47
Afval	100	70
Objecten aan de weg	25	26
Reclame/plakken	8	7
Graffiti inventarisatie	2	4
Hondenoverlast	16	27
Weesfietsen, knipacties	3	3
Wijkcontroles	50	438
Donkere dagen offensief winkelcentra	3	0
Vuurwerk controledagen	5	6
Witte voetenactie	1	0
Precario	350	0
Controle anterieure overeenkomst	10	0
Veegweek	1	0
Quarantaineplicht	-	10

### Veiligheidshuis

Omschrijving	Prognose	Totaal
Jeugdzaken	12	25
Individueel Casus Overleg	15	30
Veelplegers	2	4
Persoonsgebonden aanpak	5	8
Personen met verward gedrag	4	15
Radicalisering	4	3

### OOV (overig)

Omschrijving	Prognose	Totaal
--------------	----------	--------

Evaluatie buurtbemiddeling	1	0
Tijdelijk huisverbod	5	4
Project 'Geweld hoort nergens thuis'	30 uur	10 uur
Woonoverlast casussen	15	20
Coördinatie nazorg ex-gedetineerden	2	4
Opstellen reïntegratieplan	2	2
Inzet tekstkarren, besmettingsbrieven	5	10
Digitaal opkoopregister	1	0
Project Jeugd, Alcohol en Drugs	25 uur	10 uur
Groepsaanpak	1	1
Individuele aanpak criminele jeugd	70 uur	100 uur
Niet integrale aanpak jeugd	10	50
Opzetten aanpak duurzame gedragsverandering	36 uur	50
Opzet voorlichting school, ouders (jeugd en sociale media)	36 uur	20 uur

### Bestrijding verspreiding COVID-19<sup>2</sup>

Omschrijving	Totaal
Afstand	187
Samenscholing	77
Horeca	85
Evenementen	11
Contactberoepen	15
Campings, sanitaire gebouwen	0
Supermarkten, winkels	26
Markt	57
Natuur- en recreatiegebied	53
Informatieverzoeken	400
Beoordeling heropening/doorgang	68

### Interventie BOA<sup>3</sup>

PV blauwe zone	64
PV stilstaand verkeer	55
PV grote voertuigen	2
PV fietsen in voetgangersgebied	8
PV markt/staanplaats	0
PV parkeren op strandopgang	0
PV illegale kap	1
PV afval	3
PV Covid-19	2
PV alcohol in openbare ruimte	1
Waarschuwing fietsen in voetgangersgebied	21
Waarschuwing hondenoverlast/loslopen	3
Waarschuwing Blauwe Zone	30
Waarschuwing stilstaand verkeer	37
Waarschuwing rijdend verkeer	0
Waarschuwing geluidhinder en verlichting	7
Waarschuwing overige	19
Waarschuwing Covid-19	65
Wegslepen voertuig markt	3

<sup>2</sup> Handhaving (tevens) bevoegdheid voorzitter veiligheidsregio; controledagen waarin aandacht voor dit onderwerp mvu informatieverzoeken en herbeoordelingen (behandelde aantallen)

<sup>3</sup> Geen prognose/streefgetal, omdat niet gestuurd wordt op aantallen boetes/interventies

## Meldingen

Omschrijving	Totaal
Handhavingsverzoeken	77
Meldingen bouwtoezicht	97
Meldingen openbare ruimte	1341
Meldingen OR opgelost	1329

## Juridisch

Omschrijving	Prognose	Totaal
Strijdig gebruik	45	35
Brandveiligheid	10	10
Illegale bouw	10	25
Monumenten	2	0
Sloop	2	0
Herplant na illegale kap	3	1
Sluitingen Damocles	5	6
Huisvesting arbeidsmigranten	5	6
Evenementen	5	1
Drank en horeca	7	0
Markt/staanplaatsen	2	0
Prostitutie	3	0
Meldingen hoge prioriteit	24	0
Lage prio's (veegweken)	10	0
Muilkorfgebod	2	0
Milieu	5	19
Lijst toekomstig	100	155
Wob-verzoeken	10	13
Bezwaar		12
Voorlopige voorziening / Beroep / Hoger beroep		8