

Raadsinformatiememo

Datum Dinsdag 23 januari 2024
Ons kenmerk
Aan De gemeenteraad en steunfractieleden
Kopie aan
Van M.J.P. van Kampen-Nouwen
Steller Marc Emmink
Onderwerp Raadsinformatiememo Actualisatie Damoclesbeleid 2024

Geachte dames en heren,

Hierbij informeer ik u graag over het vaststellen van het vernieuwde Damoclesbeleid binnen de gemeente Schagen.

Aanleiding

In 2021 hebben een aantal gemeente in Noord-Holland besloten om gezamenlijk het Damoclesbeleid vast te stellen. Een eenduidig beleid vormt namelijk een onmisbare schakel in de integrale aanpak, mede ter voorkoming van het zogeheten 'waterbedeffect'. Dit betekent dat in de regio zoveel mogelijk dezelfde sluitingstermijnen worden gehanteerd, waarbij de burgemeester van de individuele gemeente wel zijn eigen belangenafweging dient te maken. Door ontwikkelingen in rechtspraak en wetgeving is het noodzakelijk om het huidige beleid aan te passen. De gemeenten, Texel, Schagen en Den Helder hebben besloten dezelfde regels te hanteren. Vanwege de wetsaanpassing en jurisprudentie hebben de burgemeesters het bestaande beleid op onderdelen aangepast

Damoclesbeleid

Uitgangspunt van het beleid is sluiting van (on)bewoonde panden waarbij drugs wordt aangetroffen en sprake is van een ernstig geval. Echter, bij ieder besluit moet meer maatwerk worden toegepast. De burgemeester dient de belangen van de openbare orde af te wegen tegen de belangen van de gebruiker en/of de belangen van de eigenaar van het pand. Dit zullen veelal verschillende of zelfs tegengestelde belangen zijn.

Bij de uitoefening van de bevoegdheid op grond van artikel 13b Opiumwet beschikt de burgemeester over beleidsvrijheid. De burgemeester kan beleid vaststellen waarin wordt aangegeven op welke manier invulling wordt gegeven aan deze bevoegdheid. In het Damoclesbeleid is uitgewerkt in welke situatie en op welke wijze artikel 13b Opiumwet wordt toegepast.

De belangrijkste wijzigingen in het Damoclesbeleid

Last onder dwangsom

Bij deze actualisatie is voor het eerst de mogelijkheid uitgewerkt om een last onder dwangsom op te leggen, wanneer uit de beoordelingstoets volgt dat sluiting van een pand niet noodzakelijk of evenredig is. De gevolgen van de sluiting staan dan niet in redelijke verhouding tot het doel dat met de sluiting wordt beoogd. In dat geval kan de burgemeester een last onder dwangsom inzetten gericht aan de overtreder(s) of een waarschuwing.

Lachgas

In dit beleid zijn de hoeveelheden lachgas opgenomen op basis waarvan gehandhaafd wordt. Aansluiting is gezocht bij de Nota van toelichting die bij het besluit plaatsing lachgas op lijst II bij de Opiumwet zijn gehanteerd waarin de normen voor legaal thuisgebruik zijn opgenomen.

Recidive

Voor de recidive is regionale aansluiting gezocht met de termijn van 3 jaar in plaats van 5 jaar. Gezien de verandering in de jurisprudentie voor wat betreft de afgenomen aanname van de evenredigheid bij langere sluitingsduur is er ook voor gekozen om te adviseren om de sluitingsduur voor lokalen aan te passen.

Dat houdt in dat in plaats van 6, 12 en 24 maanden voor 6, 9 en 12 maanden sluiting wordt gekozen. Het verschil zit dus op de sluitingsduur bij recidive.

Overtredersbegrip

Ten slotte is het overtrederbegrip verder toegelicht. In mei 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak het overtreder begrip genuanceerd. De Afdeling bestuursrechtspraak zal voor zowel bestuurlijke boetes als zogenoemde herstelsancties voor het begrip 'overtreder' voortaan uitgaan van de uitleg die in het strafrecht wordt gegeven aan het functioneel daderschap.

Voor het overige verwijs ik u naar het Damoclesbeleid 2024 Schagen, dat als bijlage is toegevoegd.

Meegezonden bijlage

Burgemeestersbesluit
Damoclesbeleid 2024 Schagen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Schagen,

Mevrouw E.C. van der Bruggen
gemeentesecretaris

Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen
burgemeester